

对外投资合作国别（地区）指南

爱尔兰

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻爱尔兰大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2021年，中国对外直接投资额达1681.2亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了第10版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖110个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望第10版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量

发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南

编制办公室

2022年1月

参赞的话

爱尔兰位于欧洲西部的爱尔兰岛中南部，西濒大西洋，东北与英国的北爱尔兰接壤，东隔爱尔兰海同英国相望，是北美通向欧洲的通道。

爱尔兰属西欧发达经济体，据专业数据统计机构“Statistics Times”发布的《2021全球人均GDP排行榜》显示，爱尔兰人均GDP为90478美元，全球排名第二。爱尔兰也是经济发展速度最快的国家之一，2020年尽管受疫情影响严重，爱尔兰经济得益于政府扶植政策支持和出口增长拉动，依然实现了3.4%的增长率。据经合组织（OECD）最新发布的《经济展望》预测，2021年和2022年爱尔兰经济将分别增长4.2%和5.1%。



爱尔兰是欧盟、欧元区、欧洲经济区、经合组织等区域组织成员，也是联合国、世界银行、国际货币基金组织等国际组织的成员，经济高度外向，对外资持欢迎态度，积极倡导贸易自由化和投资便利化。爱尔兰是公认的全世界最佳外商投资地之一。世界银行2020年10月公布的《2020年全球营商环境报告》（Doing Business 2020）中，爱尔兰营商便利度在190个经济体中排名第24位。在美国传统基金会发布的《2021经济自由度指数》全球排名中，爱尔兰位列全球第五，在欧洲地区45个国家中排名第二，被评为五个“自由”经济体之一。爱尔兰执行欧盟经济政策，政局稳定，法律体系较为完善，政策连续性和稳定性较强。爱尔兰凭借其良好的基础设施、优秀的科技研发水平、高素质的人力资源、较低的公司税率和专业的服务团队，形成了较强的竞争优势，为投资者进入欧盟市场提供了一条优良的通道。

爱尔兰对吸引外资、扩大出口和高科技企业发展极为重视。目前全球前10大信息技术公司中的9家（如英特尔、惠普、IBM、微软、苹果、谷歌、脸书、亚马逊和领英等）、前10大制

药公司中的9家、前10大飞机租赁公司中的9家、生物医药行业跨国公司近20个（如辉瑞、惠氏、施贵宝、雅培、波士顿科学、强生等）和国际金融机构超过500家在爱尔兰设有分支机构。

2012年中爱建立互惠战略伙伴关系以来，两国双边贸易投资增长势头强劲，务实合作不断深化，中爱经贸合作有着得天独厚的条件和广阔前景。

中国是爱尔兰除欧盟、英国、美国以外最重要的贸易伙伴，近年来双边贸易快速增长。2020年，中爱货物贸易额达180.40亿美元，同比增长7.7%；其中，中国对爱尔兰出口39.96亿美元，同比增长21.3%，出口的主要商品是机电产品和轻工产品。中国自爱尔兰进口140.44亿美元，同比增长4.4%，进口的主要商品是机电产品、化学品、药品和食品等。食品是爱尔兰本土产业最为重要的出口商品之一，中国已成为爱尔兰猪肉制品第一大出口市场、乳制品第三大出口市场、食品和饮料第四大出口市场。

据中方初步统计，截至2020年底，爱尔兰在中国累计设立外商投资企业501家，累计在华非金融类实际投资27.3亿美元。爱尔兰在华投资企业主要从事食品、饮料和建筑材料生产。奥努阿（Ornua）、凯美瑞（Kerry Group）、哥兰比亚（Glanbia）和老城堡（CRH）等爱尔兰知名企业均在华设立工厂及研发中心。

据中方初步统计，截至2020年底，中国对爱尔兰全行业累计直接投资达到11亿美元。目前，在爱尔兰投资的中资企业主要包括工银租赁、中银租赁、交银租赁、国银租赁、招银租赁、建信租赁和民生租赁等航空租赁企业；华为、飒特、欧普杰和HT航空等高科技企业；贝因美、欧比佳和纽贝滋等奶粉生产企业。这些企业累计为当地创造约3000个就业岗位。

值得注意的是，英国脱欧协议实施过程中的短期摩擦仍可能削弱爱尔兰经济增长动力，经合组织推动的全球公司税改革和欧盟计划实施的泛欧洲税收体系改革也将对爱尔兰投资环境造成一定影响。

中国驻爱尔兰大使馆经济商务处致力于推动中爱经贸关系务实深入和高质量发展。爱尔兰政府重视发展对华经贸合作，目前爱尔兰企业局、投资发展署、国家旅游局、食品局等均已在

中国设立了办事处。期待您关注中爱经贸交往，助力两国经贸合作。让我们共同努力，为推进中爱关系不断发展创造新成果、作出新贡献！

中国驻爱尔兰大使馆经商处参赞 王家宝

2021年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况.....	2
1.1 自然环境.....	2
1.1.1 地理位置.....	2
1.1.2 气候条件.....	2
1.2 人口和行政区划.....	2
1.2.1 人口分布.....	2
1.2.2 行政区划.....	3
1.3 政治环境.....	3
1.3.1 政治制度.....	3
1.3.2 主要党派.....	5
1.3.3 政府机构.....	5
1.4 社会文化.....	6
1.4.1 民族.....	6
1.4.2 语言.....	6
1.4.3 宗教和习俗.....	6
1.4.4 科教和医疗.....	6
1.4.5 工会及其他非政府组织.....	7
1.4.6 节假日.....	8

2. 经济概况.....	9
2.1 宏观经济.....	9
2.2 重点/特色产业	12
2.3 基础设施.....	13
2.3.1 公路.....	13
2.3.2 铁路.....	14
2.3.3 空运.....	14
2.3.4 水运.....	14
2.3.5 通信.....	15
2.3.6 电力.....	15
2.4 物价水平.....	15
2.5 发展规划.....	16
3. 经贸合作	18
3.1 经贸协定.....	18
3.2 对外贸易.....	18
3.3 吸收外资.....	20
3.4 外国援助.....	23
3.5 中爱经贸.....	23
3.5.1 双边协定.....	23
3.5.2 双边贸易.....	24
3.5.3 双向投资.....	26

3.5.4 承包工程和劳务合作.....	26
3.5.5 境外经贸合作区.....	26
4. 投资环境.....	27
4.1 投资吸引力.....	27
4.2 金融环境.....	28
4.2.1 当地货币.....	28
4.2.2 外汇管理.....	29
4.2.3 银行和保险公司.....	29
4.2.4 融资渠道.....	29
4.2.5 信用卡使用.....	30
4.3 证券市场.....	30
4.4 要素成本.....	30
4.4.1 水、电、气、油价格.....	30
4.4.2 劳动力工薪及供需.....	31
4.4.3 土地及房屋价格.....	32
4.4.4 建筑成本.....	33
5. 数字经济发展情况及相关规定.....	34
5.1 数字基础设施情况.....	34
5.2 数字经济发展情况.....	34
5.3 数字经济发展规划.....	35

5.4 数字经济相关政策和法规.....	36
5.5 中爱数字经济投资合作情况.....	37
6. 绿色经济发展情况及相关规定.....	39
6.1 绿色经济发展情况.....	39
6.2 绿色经济发展规划.....	40
6.3 绿色经济相关的政策和法规.....	41
6.4 中爱绿色投资合作情况.....	41
7. 中资企业在爱尔兰开展投资合作应注意的问题和应对措施	42
7.1 境外投资.....	42
7.2 对外承包工程.....	44
7.3 对外劳务合作.....	44
7.4 防范投资合作风险.....	46
8. 在爱尔兰应对新冠肺炎疫情.....	48
8.1 新冠肺炎疫情现状.....	48
8.2 疫情防控措施.....	49
8.3 后疫情时期经济政策.....	50
8.4 爱尔兰对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	51
8.5 对中资企业的特别提示.....	52
附录1 爱尔兰政府部门和相关机构一览表.....	53
附录2 爱尔兰华人商会、社团和主要中资企业一览表	55
附录3 政策法规.....	57
附3.1 贸易法规和政策.....	57

附3.1.1 贸易主管部门.....	57
附3.1.2 贸易法规.....	57
附3.1.3 贸易管理的相关规定.....	57
附3.1.4 进出口商品检验检疫.....	57
附3.1.5 海关管理规章制度.....	58
附3.2 外国投资法规.....	58
附3.2.1 投资主管部门.....	58
附3.2.2 投资行业的规定.....	59
附3.2.3 投资方式的规定.....	62
附3.2.4 安全审查的规定.....	63
附3.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	63
附3.3 企业税收.....	64
附3.3.1 税收体系和制度.....	64
附3.3.2 主要税赋和税率.....	64
附3.4 特殊经济区域规定.....	67
附3.4.1 经济特区法规.....	67
附3.4.2 经济特区介绍.....	67
附3.4.3 重点行政区域及相关法律法规.....	68
附3.5 劳动就业法规.....	68
附3.5.1 劳工（动）法核心内容.....	68

附3.5.2 外国人在当地工作的规定.....	69
附3.6 外国企业在爱尔兰获得土地/林地的规定	70
附3.6.1 土地法的主要内容.....	70
附3.6.2 外资企业获得土地的规定.....	71
附3.7 外资公司参与当地证券交易的规定.....	71
附3.8 环境保护法规.....	71
附3.8.1 环保管理部门.....	71
附3.8.2 主要环保法律法规.....	72
附3.8.3 环保法律法规基本要点.....	72
附3.8.4 环境影响评估法规.....	73
附3.9 反对商业贿赂的规定.....	74
附3.10 外国企业承包当地工程的规定.....	74
附3.10.1 许可制度.....	74
附3.10.2 禁止领域.....	74
附3.10.3 招标方式.....	75
附3.10.4 验收规定.....	75
附3.11 保护知识产权的规定.....	75
附3.11.1 知识产权保护的法律法规.....	75
附3.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	75
附3.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律.....	76

附录4 在爱尔兰开展投资合作的手续.....	77
附4.1 投资注册企业需要办理的手续.....	77
附4.1.1 设立企业的形式.....	77
附4.1.2 注册企业的受理机构.....	77
附4.1.3 注册企业的主要程序.....	77
附4.2 承揽工程项目的程序.....	78
附4.2.1 获取信息.....	78
附4.2.2 招标投标.....	78
附4.2.3 政府采购.....	78
附4.2.4 许可手续.....	78
附4.3 专利和注册商标申请.....	79
附4.3.1 申请专利.....	79
附4.3.2 注册商标.....	79
附4.4 企业报税的相关手续.....	80
附4.4.1 报税时间.....	80
附4.4.2 报税渠道.....	80
附4.4.3 报税手续.....	80
附4.4.4 报税资料.....	81
附4.5 工作准证办理.....	81
附4.5.1 主管部门.....	81

附4.5.2 工作许可制度.....	81
附4.5.3 申请程序.....	82
附4.5.4 提供资料.....	82
附4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构.....	82
附4.6.1 中国驻爱尔兰大使馆经商处.....	82
附4.6.2 爱尔兰中资企业商会.....	83
附4.6.3 爱尔兰驻中国大使馆.....	83
附4.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心.....	84
附4.6.5 东道国 (地区) 投资服务机构.....	84
后记.....	86

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴爱尔兰共和国（The Republic of Ireland，以下简称“爱尔兰”或“爱”）开展投资合作之前，是否了解爱尔兰的政治、经济、法律和社会文化环境？当地规范外国投资的法律法规有哪些？开展投资时应注意哪些事项？与当地政府、居民、媒体以及执法部门如何打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《爱尔兰》将提供基本的信息，成为您了解爱尔兰投资合作环境的向导。

1. 国家概况

1.1 自然环境

1.1.1 地理位置

爱尔兰位于欧洲西部的爱尔兰岛中南部，西濒大西洋，东北与英国的北爱尔兰接壤，东隔爱尔兰海与英国相望，全国面积7.03万平方公里。

爱尔兰首都都柏林（Dublin）属于0时区，比北京时间晚8个小时；每年3月至10月实行夏令时，届时将时钟调快1小时，与北京时差为7小时。

1.1.2 气候条件

爱尔兰属温带海洋性气候，四季区别不明显，全国各地气温差别不大，冬季温和潮湿，夏季暖和干燥。年平均气温在10-20摄氏度间，2月平均为3.2摄氏度，8月为16.2摄氏度。阴雨天较多，年平均降雨量800-1200毫米，晴朗天气约占全年的1/5。

1.2 人口和行政区划

1.2.1 人口分布

截至2020年4月，爱尔兰人口总数为497.74万人，主要分布在首都都柏林、科克、利默里克、戈尔韦等郡或大中城市。大都柏林地区人口142万。截至2020年第四季度，爱尔兰15岁及以上的从业人员约230.6万人，占总人口的比重为46%。

在爱尔兰的华人华侨约6万人，主要集中在都柏林、科克等大中城市。

表1-1: 爱尔兰各行政区人口分布（2020年）

各地区名称	人口数量（万人）
都柏林地区	141.77
中东部地区	73.35
中部地区	30.40
中西部地区	48.83
东南部地区	43.96
西南部地区	71.67
西部地区	46.98
边境地区	40.79

资料来源：爱尔兰中央统计局

1.2.2 行政区划

全国分为26个郡和4个郡级市，此外还有7个非郡级市，郡下设市、区和镇。

首都都柏林是爱尔兰共和国的首都及最大城市，是爱尔兰的政治、经济、文化、旅游和交通中心。地处都柏林郡丽妃河（River Liffey）河口。都柏林有“欧洲硅谷”之称，全球知名科技巨头绝大多数在此设立欧洲总部和研发中心。

第二大城市科克是爱尔兰重要的经济和科研城市。主要工业为纺织、皮革、制造业及食品加工。科克港是爱尔兰首屈一指的大型港口，也是世界上最大的天然港口之一。

1.3 政治环境

1.3.1 政治制度

爱尔兰是议会民主政体。其法律基础是普通法和议会在宪法框架内通过的法规。欧盟的法规在爱尔兰具有法律效力。

【宪法】

现行宪法于1937年6月14日经议会通过，同年12月29日生效，后经10次修改。宪法规定：爱尔兰国体为共和国，总统由选民直接选举产生，任期7年，有权召集和解散议会，任命内阁总理及部长，并任军队统帅。1999年12月，根据爱英两国政府及北爱有关各方达成的《北爱和平协议》，爱尔兰政府修改宪法，取消了有关要求北爱领土主权的条款。

【议会】

由总统和众参两院组成。众议员由全民按比例代表制选举产生，任期5年。2013年7月，执政的统一党和工党发起了旨在取消参议院的全民公投，但最终公投未通过，参议院得以保留。本届（第33届）众议院选举于2020年2月8日举行，共有160议员，众议长奥法乔尔。本届参议院于2020年3月选出，参议长为丹尼斯·奥多诺万（共和党）。参议院共有议员60名。

【司法机构】

爱尔兰法院系统包括最高法院、上诉法院、高等法院、巡回法院、地区法院和特别犯罪法院，最高法院为终审最高司法机关。判案以宪法、欧盟法律、成文法和习惯法为依据。全国共设26个地区法院管辖区、8个巡回法院管辖区。

【政府首脑】

总统是国家元首、国防军最高统帅。总统由选民直接选举产生，一届任期7年，最多连任一届。有权召集和解散议会，经众议院提名任命内阁总理及部长。现任总统迈克尔·丹尼尔·希金斯，生于1941年，毕业于戈尔韦大学，职业诗人，作家，工党荣誉主席，继2011年当选总统后，2018年再度胜选并于11月11日就职，任期至2025年11月。现任总理为统一党党魁迈克尔·马丁。

1.3.2 主要党派

爱尔兰共有3个主要政党：统一党、共和党和新芬党。

【统一党】

成立于1933年，传统上为中右翼政党，党员约3万人。从党员数量看是爱第二大党。现任领袖利奥·瓦拉德卡，2017年6月出任爱尔兰总理和统一党第十一任党领袖。

【共和党】

成立于1926年，传统上较保守，党员约10万人，从党员数量看是爱第一大党。历史上该党19次单独组阁或联合组阁，79年中有61年执政，2011年大选惨败。现任领袖为迈克尔·马丁。2014年5月23日地方选举后已成为爱地方第一大党。

【新芬党】

成立于1905年，原是爱尔兰共和军的政治组织，致力于实现爱尔兰的独立与统一。目前是英国北爱尔兰地方议会第二大党，在英国议会下院有7席（但坚持不参加英国议会）。传奇人物杰里·亚当斯自1983年起担任该党领袖并于2018年2月主动让位，现任领袖为玛丽·卢·麦克唐纳。

1.3.3 政府机构

2020年2月8日，爱尔兰举行大选，没有任何一个党派赢得单独组阁所需的过半议席。4月14日，统一党领袖利奥·瓦拉德卡与共和党领袖迈克尔·马丁共同签署联合协议，结束两党98年来的政治对立，首次组成政治联盟，并在5月与绿党和部分独立议员就成立联合政府。

爱尔兰外交部以及企业、贸易与就业部是政府最重要的组成部门，共同负责贸易政策制订、劳动就业、企业与机构发展等事务。此外，后者还管理或支持8个办事机构和13个发展促进机构。

1.4 社会文化

1.4.1 民族

爱尔兰人口中，80%以上是爱尔兰人，其余主要是英格兰人和苏格兰人等。

上世纪90年代，随着爱尔兰经济崛起，部分华人从中国大陆、英国、东南亚等国涌入。目前，在爱尔兰的华人华侨主要从事餐饮业、中医中药及超市等服务性行业。另外，留学生毕业后，部分从事律师、医生、公司职员、高校教师等爱尔兰主流职业，逐步提升了华人华侨在爱尔兰的社会及经济地位。

1.4.2 语言

爱尔兰语作为全国性语言，是第一官方语言；英语为第二官方语言。但实际上英语是当地第一通用语言。

目前，全国约有35%的爱尔兰人掌握爱尔兰语，爱尔兰语也是中小学的必修课。国家爱尔兰语委员会在全国推广使用爱尔兰语，建立了爱尔兰语电台和电视台。

1.4.3 宗教和习俗

爱尔兰87%的民众信奉罗马天主教，其他信奉基督教、新教、佛教等。

爱尔兰人纯朴、热情，社交场合衣着整齐、得体。在家里、酒馆或其他地方相聚和交谈是国民惯常的休闲方式。

1.4.4 科教和医疗

爱尔兰非常重视教育和科技创新，近二十年来，爱尔兰经济的快速发展与其不断加大教育和科研的投入密不可分。目前，爱尔兰的教育科研使其在信息通讯技术和生物制药等领域处于世界领先地位。

【教育】

爱尔兰中小学实行义务教育，大学由国家提供部分经费。文盲人数约占全国人口的2%左右。爱尔兰公共教育开支占政府经常性支出的14%左右，约占国内生产总值的5%。爱尔兰著名高等学府有圣三一大学、都柏林大学等。

【医疗】

爱尔兰医疗健康系统完善，公共卫生支出约占政府经常性开支的20%，国民生产总值的5%。这部分开支主要用于医院、社区保健机构、社区福利机构、社区保护机构、精神病治疗机构和残疾人服务机构。

社会福利系统涵盖所有国际公认的社会保障形式，综合了社会保险和社会援助项目，为老年人、患者、失业或孀居者提供经济支持。社会福利开支约占经常性政府支出的1/4（国内生产总值的9.9%），受益人口超130万。

据世界卫生组织统计，2017年爱尔兰全国经常性医疗卫生支出占GDP的7.18%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出4977美元。

1.4.5 工会及其他非政府组织

【工会组织】

爱尔兰约有50个工会组织，爱尔兰工会代表大会是大部分工会组织的全国性协调机构。爱尔兰企业与雇主联合会则代表全国雇主的利益。劳资关系委员会和劳动争议法庭是主要调解机构，其任务是协助解决劳动争议。

【罢工】

爱尔兰劳资关系相对良好，但也是一个具有罢工传统的国家。2019年参与罢工的人数和罢工时长相较2018年均有所下降，劳资矛盾有所缓和。在爱尔兰中资企业并未发生罢工现象。

1.4.6 节假日

爱尔兰的主要节日有：1月1日元旦、3月17日圣帕特里克节（即爱尔兰国庆）、耶稣受难日和复活节（3月21日起月圆后的第一个星期日是复活节，在复活节前的星期五是耶稣受难日，假期从星期五至星期一）、银行假日（6月、8月的第一个星期一和10月的最后一个星期一）、10月31日万圣节、12月24日圣诞节前夜、12月25日圣诞节、12月26日圣史蒂芬节、12月31日狂欢节。

每周一般工作五天，周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】

2007年之前的20多年，爱尔兰的经济始终保持平稳发展，增长幅度基本在4%-6%之间。受2008年国际金融危机影响，2009和2010年该国经济连续出现下跌，2011、2012年回升，但2013年又出现反复，GDP同比下降0.3%，2014年开始经济发展逐步平稳。虽受疫情影响，2020年爱尔兰经济增长3.4%，成为欧盟唯一实现经济正增长的国家。



图2-1：2016-2020年爱尔兰经济增长情况

数据来源：世界银行数据库，数据下载于2021年3月20日，下同



图2-2：2016-2020年爱尔兰人均GDP增长情况

数据来源：世界银行数据库

【GDP构成】

据爱尔兰中央统计局发布的数据显示，2020年爱尔兰国内生产总值达3569.81亿欧元，增长率为3.4%，人均GDP约为7.17万欧元。消费总额为991.27亿欧元，占GDP的27.8%；政府购买支出376.40亿欧元，占GDP的10.5%；固定资本形成为1097.02亿欧元，占GDP的30.7%；净出口1089.63亿欧元，占GDP的30.5%。

2020年爱尔兰第一产业（农业、林业和渔业）增加值36.72亿欧元，第二产业（工业和建筑业）增加值1412.26亿欧元，第三产业增加值2120.83亿欧元，分别约占其GDP总量的1%、39.6%和59.4%。

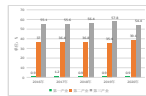


图2-3：2016-2020爱尔兰三次产业构成情况

数据来源：世界银行数据库

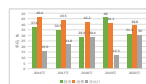


图2-4：2016-2020爱尔兰投资、消费、净出口占GDP比重

数据来源：世界银行数据库

【财政收支】

爱尔兰政府2020年财政收入为857.58亿欧元，支出为1041.76亿欧元，赤字为184.18亿欧元，占GDP5.1%。

【通胀率】

2020年爱尔兰平均通胀率为-0.3%。

【失业率】

根据世界银行数据，爱尔兰2020年失业率为5.6%。但部分就业人员因公司或工作场所受防疫措施影响导致临时失业，若将此类情况归为失业，则2020年12月爱尔兰失业率为20.4%。

【消费总额】

2020年爱尔兰国内个人消费支出总额（Total Personal Consumption Expenditure）991.27亿欧元，同比减少9%。随着经济好转，爱尔兰国内消费市场总体在逐渐回暖。

【债务】

2019年爱尔兰政府继续保持盈余，一般性总债务（Gross General Government Debt）为2053.53亿欧元，占当年GDP比重为60.5%。2020年暴发新冠肺炎疫情以来，爱尔兰政府出台多项保就业、惠民生的支持政策，政府债务大幅提高，2020年政府一般性总债务为2182亿欧元，占GDP比重为59.5%。目前爱尔兰公共财政运行良好，市场认可度高，举借外债规模和条件不受IMF等国际组织限制。

【主权信用评级】

截至2020年5月，国际评级机构标普对爱尔兰主权信用评级为AA-，展望为稳定；国际评级机构穆迪对爱尔兰主权信用评级为A2，展望为稳定；国际评级机构惠誉对爱尔兰主权信用评级为A+，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

爱尔兰的重点或特色产业是信息通讯技术产业、生物医药化工产业、食品饮料产业及航空租赁业。

【信息通讯技术产业】

信息通讯技术产业是推动爱尔兰经济强劲增长的主要引擎之一。爱尔兰信息通讯技术企业主要集中在都柏林、科克、利默里克和戈尔韦地区，涉及应用软件、硬件与相关系统、通讯服务、数字技术和信息技术支持服务等生产和服务领域。

目前，爱尔兰是世界第二大计算机和IT服务出口国，每年出口额在500亿欧元以上。该产业主要企业有英特尔、IBM、微软、惠普、戴尔、苹果、甲骨文和爱立信等。其中，戴尔、微软和英特尔作为爱尔兰三大软件出口企业，占据了该国软件出口的大部分份额。

【生物医药化工产业】

目前生物医药化工产业超过信息通讯技术产业，成为爱尔兰最大的支柱产业。2020年爱尔兰生物医药化工类产品出口额约1058.35亿美元，占总出口的65%。其中医疗和医药产品在疫情期间受海外需求拉动影响，出口额同比增长25%，达到620.78亿欧元。以医疗保健和农业食品为核心的生物技术产业近年来得到爱尔兰政府的大力支持，通过多年来实施战略性投入、人才培养和对外合作，爱尔兰在该领域积累了巨大的科研优势，该国已发展成为世界生物制药中心之一，并吸引了包括英国维康信托基金会（WELLCOME TRUST）在内的多家全球著名生物医学研究机构进驻。

【食品饮料产业】

爱尔兰食品饮料产业是爱尔兰经济的重要组成部分，也是其本土企业发展最为良好的行业，主要产品为肉类、乳制品、食品添加剂、饮料（威士忌和啤酒）及婴儿和功能食品。该行业创造了爱尔兰10.8%的出口额和8%的就业，出口占行业总产值的比例超过80%。爱尔兰食品

和饮料销往世界180多个国家，其中英国和欧洲大陆市场占其海外市场的70%以上。2020年中国已成为爱尔兰猪肉制品第一大出口国、乳制品第三大出口市场、食品和饮料第四大出口市场。

【航空租赁业】

爱尔兰是当今全球飞机租赁行业的聚集地。自GPA公司（全球目前第二大飞机租赁公司GECAS的前身）1975年在爱尔兰成立以来，爱尔兰政府陆续推出了多项优惠政策和措施，极大促进了当地飞机租赁业的发展，逐渐成为全球飞机租赁的重要中心。目前在爱尔兰注册的飞机租赁公司有50多家，管理全球约22%的飞机机队以及40%以上的租赁飞机机队。全球机队规模最大的前15家租赁公司中有14家在爱尔兰开展租赁业务，拥有飞机总数10000余架，管理的资产规模超过1000亿欧元。

【著名企业】

根据《财富》世界500强排行榜，2020年爱尔兰有4家企业入榜。

表2-2：2020年《财富》世界500强爱尔兰企业名录

（单位：百万美元）

排名	上年排名	企业名称	所在行业	销售收入	利润
258	279	埃森哲（ACCENTURE）	44,327	5,107.80	258
441	397	CRH公司	27,587	1,122	441
419	408	美敦力公司（Medtronic）	28,913	4,789	419

资料来源：《财富》世界500强网站<https://fortune.com/global500/>

2.3 基础设施

2.3.1 公路

爱尔兰公路状况良好，运输以公路为主，公路网与北爱尔兰相连。全国公路总长约为5309万公里。爱尔兰大型城市之间都有高速公路或国家级公路相连。2019年爱尔兰公路货运量为1.59亿吨。详细信息请浏览网站：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-tranom/transportomnibus2019/roadsafetyan>

droadlengths/

2.3.2 铁路

爱尔兰铁路网与英国铁路网相连。2019年爱尔兰铁路总里程约为3237公里，分为城市轻轨（Luas）和普通铁路（Rail）。其中轻轨里程42.8公里，客运量4834.7万人次。普通铁路里程为2045公里，客运量为5000万人次，货运量为34.6万吨。爱尔兰铁路方便快捷，主要城市和市镇都有火车站，都柏林有三个主要火车站通往全国各地。详细信息请浏览网站：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-tranom/transportomnibus2019/publictransport/>

2.3.3 空运

爱尔兰可以起落国际航班的主要机场有都柏林国际机场（Dublin International Airport）、香农国际机场（Shannon International Airport）和科克国际机场（Cork International Airport）。其中，都柏林国际机场是爱尔兰的门户机场。受疫情影响，2020年，爱尔兰各主要机场旅客吞吐量仅为829.3万人次，同比下降78.2%。

2018年海航和国泰分别开通了从北京和香港飞往都柏林的直达航班，2019年海航开通了从深圳飞往都柏林的直航，吉祥航空于2020年开通都柏林至上海的航班。新冠疫情结束后有待恢复。

2.3.4 水运

海运在爱尔兰运输中占有重要地位，现有运营港口21个，主要港口有都柏林、科克和沃特福德港。科克港是爱尔兰南部沿海最大的海港，利默里克为西南沿海港口并靠近香农国际机场，戈尔韦是西部沿海港口，而沃特福德是南部沿海港口，专门用于集装箱运输。2019年，爱尔兰港口货物吞吐量为5324万吨，客运量为260万人次。详细信息请浏览网站：

<https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-tranom/transportomnibus2019/publictransport/>

2.3.5 通信

爱尔兰主要通信运营商为爱尔兰电信 (Eircom), 其他主要运营商还有沃达丰 (Vodafone)、英国电信 (BT)、O2等。爱尔兰固定电话线为176万条, 入网移动电话用户达550万。爱尔兰移动通讯系统以GSM为基础, 并与中国电信公司签有漫游协议, 中国移动电话可在爱尔兰正常使用。爱尔兰互联网设施较为完备。

An Post公司是爱尔兰国有邮政公司企业, 也是万国邮政联盟成员, 提供的服务包括信件邮寄、包裹服务、金融服务、邮政特快专递和EMS (国际特快专递)。

2.3.6 电力

爱尔兰供电局 (Electricity Supply Board) 是爱尔兰负责发电配电的政府公用事业机构, 其运营的各类发电站在爱尔兰、北爱以及大不列颠岛均有分布。爱尔兰国家电网公司 (Eirgrid Group) 是爱尔兰国有输变电管理和运营公司, 爱尔兰电力公司 (Electricity Ireland) 是爱尔兰国有电力零售公司。根据爱尔兰供电局年报披露, 2020年其运营的发电站总功率达到5530MW, 其中可再生能源发电功率为1003MW, 风力发电量占总发电量的比重达到了35%。

根据欧盟2015年提出的可再生能源指令要求, 爱尔兰在2020年已实现可再生能源电力供应占比达到40%的目标, 目前向着到2030年实现可再生能源发电量占比达到70%的目标迈进, 因此爱尔兰政府大力推动可再生能源发电, 包括风电、水电和太阳能发电, 其中风电发展最快最好, 预计届时供电局运营的可再生能源发电功率将达到3500MW。

2.4 物价水平

截至2021年5月底, 爱尔兰当地基本生活品物价水平较上月略有上涨。从当地较大超市现

场采集主要食品价格大致如下：白面包为2.1欧元/公斤，牛奶1欧元/升，香蕉2欧元/公斤，西红柿2.98欧元/公斤，鸡蛋1.92欧元/打，牛肉8.85欧元/公斤。

2.5 发展规划

【爱尔兰2040国家战略规划】

2018年2月16日，爱尔兰对外发布了爱尔兰2040国家战略规划（Project Ireland 2040），概述在交通，健康，教育和应对气候变化的措施方面的大量投资，以及未来人口增长的情况。

【国家经贸战略】

2017年3月8日，爱尔兰对外发布了新的国家经贸战略《爱尔兰面对多变世界中的贸易与投资》（Ireland Connected: Trading and Investment in A Dynamic World）。这一综合性战略性文件是爱尔兰政府在过去成功经验基础上为爱尔兰的出口、吸引外资、旅游和国际教育产业制订的宏伟目标，是此前《2010-2015年贸易、旅游和投资战略》的继承和更新。新版的国家经贸战略着重强调在多变的全局政治经济环境下，爱尔兰经济的活力不仅依靠在深耕现有市场，还需要开拓新的市场。

【基础设施发展规划】

爱尔兰负责基础设施建设的部门包括：财政、公共支出与改革部，通讯、气候变化与环境部、交通、旅游与体育部，以及住房部。根据《爱尔兰2040国家战略规划》，计划投资1150亿欧元用于基础设施建设和改造，包括：

每年修建25000到35000套新建住房；

都柏林城市轻轨Lucas将延伸到布雷（Bray），卢肯（Lucan），芬戈斯（Finglas）和普尔（Poolbeg）；

将城际火车DART线路延伸至Balbriggan和Maynooth；

都柏林机场投资3.2亿欧元建设一条长3660米的新跑道，与现有跑道10/28平行，间距1690米；

为20000个学生提供新的学位；

在都柏林，科克和高威建立专科医院；

修整从多尼戈尔到沃特福德的大西洋沿岸公路；

建设从利默里克到科克的近80公里的M20公路；

在科克建设轻轨；

医院将增添2600张新病床。

目前，爱尔兰有关项目资金来源主要为国库开支，辅以部分公私合营（PPP）方式，允许外国投资者参与当地基础设施建设。爱尔兰政府已决定引入更多融资方式，在减少国库压力的同时，增加资金来源，提高项目开展的灵活性。爱尔兰允许外国投资者参与当地基础设施建设。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

爱尔兰既是WTO成员国也是欧盟成员国，执行欧盟共同贸易政策以及欧盟与其他国家间签署的经贸协定，不单独与其他国家签署双边经贸协定，包括自由贸易协定（FTA）。作为欧盟成员国，爱尔兰出口辐射整个欧盟市场，对其他欧盟国家出口占其总出口额一半左右。同时，美国也是爱尔兰主要出口市场之一。通过欧盟与许多国家签署的区域性贸易协定，爱尔兰辐射的市场更为广泛。2021年英国正式脱欧后，爱尔兰更加积极拓展亚洲市场，加强与亚洲国家的经贸合作。目前中国是爱尔兰在亚洲的主要市场。

3.2 对外贸易

【贸易规模】

2020年，爱尔兰货物贸易总额为2461.8亿欧元，同比增长1.8%。其中，出口总额1608.1亿欧元，进口总额853.7亿欧元，顺差754.5亿欧元。

表3-1：2016-2020年爱尔兰对外货物贸易情况

（单位：亿欧元）

年份	进出口总额	同比（%）	进口额	出口额	顺差
2016年	1865.2	4.8	696.0	1169.2	473.1
2017年	2015.9	6.7	790.1	1225.8	435.7
2018年	2310.1	14.6	901.8	1408.4	506.6
2019年	2417.6	4.6	891.9	1525.7	633.8
2020年	2461.8	1.8	853.7	1608.1	754.5

资料来源：爱尔兰中央统计局

根据爱尔兰中央统计局2020年11月发布的数据，2019年爱尔兰服务贸易额为5180.7亿欧元，其中，出口2213.7亿欧元，进口2967亿欧元，逆差753.3亿欧元。

【贸易伙伴】

货物贸易方面，爱尔兰主要贸易伙伴国为美国、英国等，其在亚洲的主要贸易伙伴有中国、日本和印度等。2020年，爱尔兰与美国和英国的贸易额分别为622.3亿欧元（占比25.2%）和340.133亿美元（占比13.8%）。

服务贸易方面，爱尔兰主要贸易伙伴国为美国、英国和德国等。2019年，对美国出口348.9亿欧元，自美国进口551.5亿欧元；爱尔兰对英国的服务贸易出口349亿欧元、进口205.5亿欧元；对德国出口163亿欧元，自德国进口50.9亿欧元。

【商品结构】

货物贸易进口以机械及运输设备、化工制品、轻工产品、食品生畜及矿物能源为主，出口则以化工产品、机械及运输设备、轻工产品和食品及生畜为主。服务贸易出口以电脑服务、保险、金融服务等为主，进口以金融租赁残值、版税专利等为主。

表3-2：2020年爱尔兰出口商品结构

（单位：百万美元）

商品名类	出口额	占比（%）
药品	65,656,660,719	36.62
有机化学品	40,507,137,380	22.59
光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备；上述物品的零件、附件	13,522,335,907	7.54
电机、电气设备及其零件；录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件	12,604,666,618	7.03
锅炉、机械器具及零件	9,160,010,396	5.11
精油及香膏；芳香料制品及化妆品	4,775,842,663	2.66
肉及食用杂碎	3,651,838,890	2.04
航空器、航天器及其零件	3,483,966,241	1.94
乳品；蛋品；其他食用动物产品	3,350,240,102	1.87
杂项化学产品	3,268,019,853	1.82

资料来源：全球贸易观察（GTF）

表3-3：2020年爱尔兰进口商品结构

(单位：百万美元)

商品名类	出口额	占比 (%)
航空器、航天器及其零件	15,033,723,286	15.24
锅炉、机械器具及零件	11,965,215,970	12.13
药品	10,195,477,232	10.34
有机化学品	9,473,343,465	9.60
电机、电气设备及其零件；录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件	6,632,409,003	6.72
矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	3,866,293,426	3.92
车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外	3,777,683,422	3.83
光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备；上述物品的零件、附件	3,675,486,850	3.73
塑料及其制品	2,993,896,157	3.04
饮料、酒及醋	1,210,431,538	1.23

资料来源：全球贸易观察（GTF）

3.3 吸收外资

作为欧盟资深成员国，爱尔兰为投资者进入欧盟市场提供了一条优良的通道。尽管地处欧洲西部边缘，但是凭借良好的基础设施，强有力的竞争成本、较低的公司税率等优惠条件，爱尔兰已经成为欧洲投资收益最高的国家之一。

【外资规模】

根据联合国贸发会议组织数据，2020年爱尔兰吸收外资流量为334.2亿美元。截至2020年底，爱尔兰外商投资存量为1.35万亿美元。

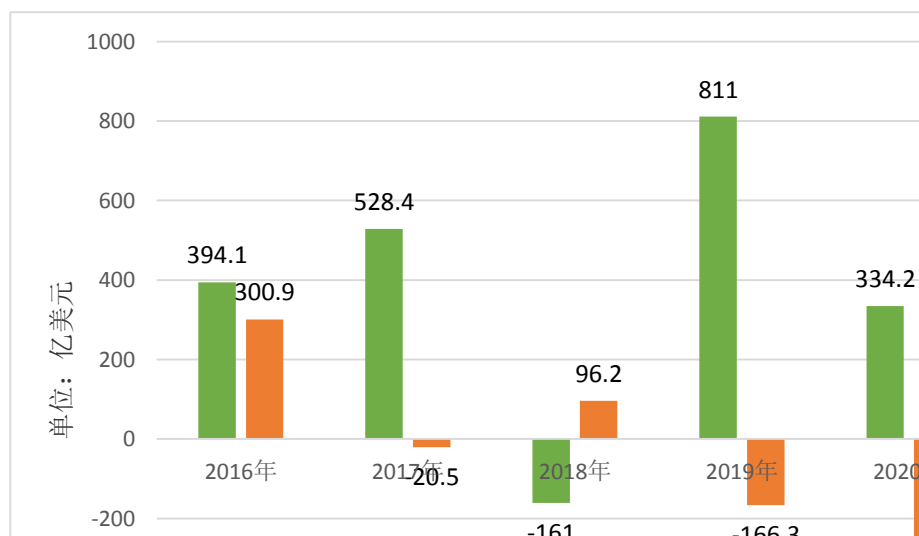


图3-1: 2016-2020年爱尔兰吸收外资情况

数据来源: 联合国贸发会议组织《2021年世界投资报告》

【外资来源】

从外资来源地看, 主要来源地为美国、荷兰、瑞士和卢森堡等。

【行业分布】

外商投资爱尔兰的主要行业领域为服务业和制造业。具体包括金融服务业、信息通讯业、化学和制药/生物制药、批发零售业和保险业等领域。

在信息通讯技术服务领域, 有300多家世界领先的电子公司在爱尔兰设立分支机构, 全球10强信息通讯技术公司均在爱尔兰设立了分支机构。如微软、IBM、甲骨文等著名公司均在爱尔兰进行大规模投资。

在制药/生物制药行业, 诸如辉瑞、惠氏、施贵宝、雅培、波士顿科学、强生等著名国际公司也在爱尔兰设立有分支机构。

在国际金融行业, 超过500家的国际型金融机构在爱尔兰设有分支机构。其中有超过五十家的国际性银行在爱尔兰设有前、中、后台运营, 例如花旗银行、德意志银行、汇丰银行、摩根大通等都在爱尔兰有逾数千人的运营, 以服务其欧洲、非洲和中东的市场。爱尔兰同时也是欧洲两大基金业中心之一, 基金资产规模逾万亿; 还是欧洲单一最大的国际保险市场中心,

承载着欧洲跨境保险的最大的资产规模。

【外资的作用】

截至2020年底，爱尔兰约有1600余家外资企业，直接创造的岗位有25万多个，约占私营部门就业总数的20%。外资企业出口额占爱尔兰总出口额的65%以上。众多世界500强企业在爱尔兰投资，并将爱尔兰作为其欧洲的战略基地。

表3-4：在爱尔兰投资的主要世界500强企业

序号	企业名称	投资产业	国别
1	国际商用机器（IBM）	信息通讯	美国
2	微软（Microsoft）	信息通讯	美国
3	惠普（HP）	信息通讯	美国
4	爱立信（Ericsson）	信息通讯	瑞典
5	戴尔（Dell）	信息通讯	美国
6	英特尔（Intel）	信息通讯	美国
7	甲骨文（Oracle）	信息通讯	美国
8	惠氏（Wyeth）	制药	美国
9	辉瑞（Pfizer）	制药	美国
10	强生（Johnson-Johnson）	制药	美国
11	罗氏（Roche）	制药	瑞士
12	诺华（Novartis）	制药	瑞士
13	葛兰素史克（GlaxoSmithKline）	制药	英国
14	花旗集团（Citigroup）	金融业	美国
15	美国银行（Bank of America）	金融业	美国
16	摩托罗拉（Motorola）	软件开发	美国
17	摩根士丹利（Morgan Stanley）	服务业	美国
18	瑞士ABB集团（ABB）	设备	瑞士
19	美国国际集团（American AIG）	服务业	美国
20	美铝公司（Alcoa）	建材	美国
21	安联（Allianz）	服务业	德国

序号	企业名称	投资产业	国别
22	美国航空（American Airlines）	服务业	美国
23	施乐（Xerox）	设备	美国
24	西门子（Siemens）	服务业	德国
25	兴业银行（Societe General）	金融业	法国
26	皇家飞利浦电子（Philips）	服务业	荷兰

资料来源：根据《财富》世界500强数据整理

3.4 外国援助

2020年新冠疫情暴发以来，爱尔兰甚至整个欧盟的经济受到严重影响。欧洲议会和欧盟领导人2020年7月宣布出台总额为7500亿欧元的“复苏基金”帮助欧盟国家走出疫情阴霾，未来将以赠款和贷款的方式向成员国提供资金支持。

3.5 中爱经贸

3.5.1 双边协定

2000年，中国与爱尔兰签署避免双重征税和防止偷漏税协定。2020年，中爱两国成为中欧地理标志协定成员。中爱之间尚未签署货币互换协议、产能合作协议、基础设施合作协议、文化领域合作协议。

【双边机制】

中爱双边每2年举行一次经贸科技混委会，2016年6月，中国—爱尔兰经贸科技混委会第13次会议在北京召开。双方就推动欧盟履行《中国加入世贸组织议定书》第15条，贸易投资便利化，扩大农产品对华出口，加强中爱教育、旅游合作等议题交换了意见。会后，双方签署了混委会会议纪要。

【中爱科技成长基金】

中国爱尔兰科技成长基金成立于2013年，由中国投资有限责任公司和爱尔兰国家养老储备

基金分别出资5000万美元共同设立，2014年1月完成募集，总额为1亿美元。主要投资于在中国已占据一定市场份额或有意进入中国市场的爱尔兰公司和在爱尔兰占据一定市场份额或有意通过爱尔兰进军欧洲市场的中国公司。基金通过持有小额股份的方式，投资两国快速成长的科技企业。2018年3月，中爱科技成长基金第2期启动，总额为3亿美元。

3.5.2 双边贸易

【双边贸易】

根据中国海关统计数据，2020年，中爱贸易额为180.40亿美元，同比增加7.72%。其中，中国自爱进口140.44亿美元，同比增长4.39%，对爱出口39.96亿美元，同比增长23.31%，爱方顺差100.48亿美元。

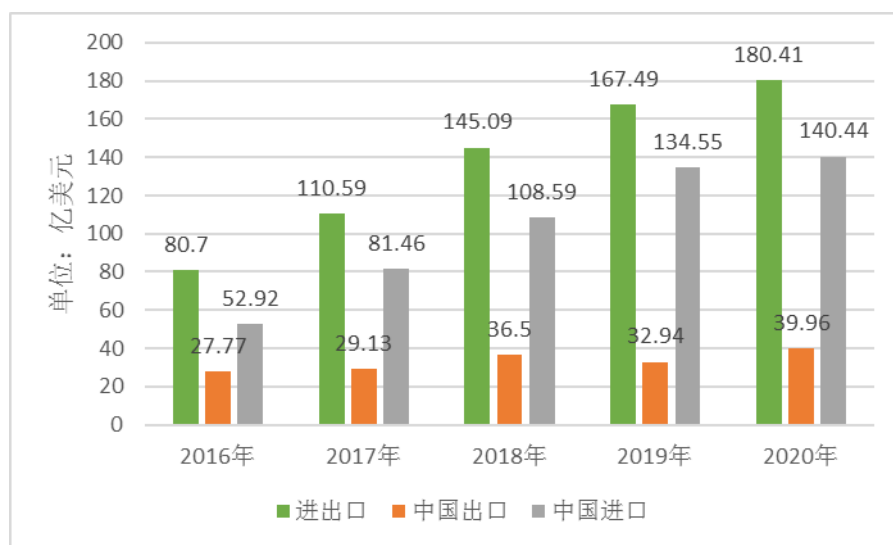


图3-2: 2016-2020年中爱贸易情况

数据来源：中国海关总署

据中国海关统计，2020年，中国自爱尔兰进口商品主要类别包括电机、电气、音像设备及其零附件，药品，光学、照相、医疗等设备及零附件，有机化学品，食品等。中国对爱尔兰出口商品主要类别包括机械器具及其零件、电机电气、有机化学品、非针织或非钩编的服装及衣着附件，以及家具、寝具等轻工类产品。

表3-6: 2020年中国自爱尔兰进口前十大商品

(单位: 美元)

商品类别	金额	同比 (%)
电机、电气、音像设备及其零附件	7,405,353,024	21.92
药品	2,587,739,722	-3.92
光学、照相、医疗等设备及零附件	1,317,499,425	1.53
有机化学品	1,054,327,245	-30.81
谷物粉、淀粉等或乳的制品; 糕饼	694,976,975	-17.19
肉及食用杂碎	271,719,780	30.07
锅炉、机器、机械器具及其零件	191,355,440	-30.06
乳; 蛋; 蜂蜜; 其他食用动物产品	125,390,065	9.29
书籍、报纸、印刷图画及其他印刷品;	75,059,943	-9.80
精油及香膏, 芳香料制品, 化妆盥洗品	52,009,622	21.92

资料来源: 全球贸易观察 (GTF)

表3-7: 2020年中国对爱尔兰出口前十大商品

(单位: 美元)

商品类别	金额	同比 (%)
锅炉、机器、机械器具及其零件	1,014,818,768	-2.78
电机、电气、音像设备及其零附件	490,162,097	6.14
有机化学品	362,917,005	43.60
非针织或非钩编的服装及衣着附件	326,138,046	447.77
光学、照相、医疗等设备及零附件	217,002,379	45.06
家具; 寝具; 照明装置; 发光铭牌等	208,790,249	4.35
其他纺织制成品; 成套物品; 碎织物	160,484,535	274.40
针织或钩编的服装及衣着附件	118,116,619	-20.93
塑料及其制品	116,406,395	37.68
橡胶及其制品	113,627,435	72.82

资料来源: 全球贸易观察 (GTF)

3.5.3 双向投资

据中方初步统计，截至2020年末，中国对爱尔兰直接投资存量达到11亿美元。当地共有中资企业20余家。主要包括工银国际租赁有限公司、国银航空金融租赁有限公司、华为技术（爱尔兰）公司等。

据中方初步统计，截至2020年底，爱尔兰在中国累计设立外商投资企业501家，实际投入资金约27.3亿美元。爱尔兰在华投资企业主要从事食品、饮料和建筑材料生产。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在爱尔兰新签承包工程合同1份，新签合同额50万美元，完成营业额606万美元。累计派出各类劳务人员51人，年末在爱尔兰劳务人员130人。

3.5.5 境外经贸合作区

中国企业在爱尔兰未设任何经贸合作区。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【营商环境】

爱尔兰是公认的全世界最佳外商投资地之一。世界银行2020年10月公布的《2020年全球营商环境报告》（Doing Business 2020）中，爱尔兰营商便利度在190个经济体中排名第24位。参见网址：

<https://www.doingbusiness.org/en/reports/global-reports/doing-business-2020>

【全球竞争力】

达沃斯世界经济论坛（World Economic Forum）2020年12月发布的《2020年全球竞争力报告（特别版）》（Global Competitiveness Report Special Edition 2020: How Countries are Performing on the Road to Recovery）中暂停了“全球最具竞争力”的经济体排名，更加关注疫情时期各经济体的复苏和经济转型的因素。在11个要素中，爱尔兰在“升级基础设施，加快能源转型，扩大电力和信息通信技术接入”、“在国际合作框架下重新思考对企业、财富和劳动力征税”、“增加激励措施引导财政资源向长期投资，强化稳定，扩大包容性”三个要素上排名较高。（<https://www.weforum.org/reports?query=The+Global+Competitiveness+Report+&year=2020#filter>）

【主要优势】

该国吸引投资主要有三个优势：高素质专业人才、较低的企业所得税、对欧盟市场的辐射力。

（1）高素质专业人才：多项调查显示，爱尔兰的劳动力队伍具备熟练技能和较高的专业水平。爱尔兰是欧洲国家中人口最年轻的国家，25岁以下人口占总人口的三分之一，34岁以下人口几乎占总人口的一半。该国劳动力队伍中接受过系统培训的工程师和科学家的比例在欧洲

最高，25-34岁年龄段的人口中有52%拥有大学本科学历。

(2) 较低的企业所得税：爱尔兰是世界上企业所得税税率最优惠的国家之一，其税收环境较利于企业发展。爱尔兰对所有企业营业利润统一征收12.5%的所得税，且对企业不实行郡、市等地方级税赋。

(3) 背靠欧盟市场：英国脱离欧盟后，爱尔兰是欧盟为数不多的官方语言为英语的英美法系国家，因此，海外公司在此更易于开展对欧洲市场的销售和运作。

【创新鼓励】

爱尔兰政府鼓励企业积极创新，设有爱尔兰贸易科技局（Enterprise Ireland）负责落实政府支持企业创新发展的各项政策举措。政策措施主要涉及税收优惠、基金资助、提供产学研合作等，具体包括“知识发展盒”（Knowledge Development Box）、研发支出抵免（Research and Development Tax Credit）、中小企业创新基金（Ideas Powered for Business SME Fund）、创新券（Innovation Vouchers）、“技术门户”网络（Technology Gateways）等。详细信息请浏览网站：

<https://www.enterprise-ireland.com/en/Research-Innovation/>。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

爱尔兰当地货币为欧元，可与美元、英镑等主要货币自由兑换。根据爱尔兰中央银行的数据，2021年3月31日，爱尔兰境内欧元兑美元汇率为1:1.172。目前爱尔兰银行（Bank of Ireland）开通了人民币预结汇业务，人民币可与欧元直接结算，2021年3月31日，爱尔兰境内欧元兑人民币汇率为1:7.702。

4.2.2 外汇管理

外资企业凭当地的注册证明即可在爱尔兰主要银行开设美元账户，外汇进出爱尔兰较为自由。外国人可携带价值不超过1万欧元的现金进入爱尔兰。爱尔兰对利润、资本、特许权使用费或利息汇回本国不作限制，对拨付的币种也没有特殊要求。同样对向爱尔兰拨入资本也无特殊限制。爱尔兰本国居民及非本国居民均可用国际通行的主要货币（不包括人民币）开设银行账户进行交易。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】爱尔兰本国设立中央银行（Central Bank），主要商业银行有爱尔兰银行（Bank of Ireland）、爱尔兰联合银行（AIB）、阿尔斯特银行（Ulster Bank）等。

爱尔兰中央银行负责本国的中央银行业务和金融监管，负责制定及推行价格稳定的货币政策，稳定国内金融体系等业务。爱尔兰银行的核心是其零售部，该部门中有超过7000个雇员为遍及爱尔兰和英国的客户提供一定范围的金融服务。爱尔兰银行有专人负责中国市场业务。对外国企业在当地银行开立账户同本地企业一样，无特殊要求。爱尔兰联合银行是爱尔兰最大的外汇交易公司。

中国银行都柏林分行2017年6月28日举行开业庆典，成为首家进入爱尔兰的中资商业银行。该行目前以公司业务为主，积极拓展存款、贷款、汇款、国际结算、贸易融资、金融市场等业务，开展中爱两国跨境担保融资，为两国企业和客户提供全面、高效的金融服务。地址是Styne House, Fifth Floor, 2 Hatch Street Upper, Dublin, D02 DY27

【保险公司】当地最有影响的保险公司是大型跨国公司Aviva保险公司，开展各种保险业务；中国太平保险集团有限责任公司已经在爱尔兰开展业务，主要从事财产保险。

4.2.4 融资渠道

外国企业在爱尔兰当地融资不受限制，并且当地各大商业银行均愿意向资质优良的企业提

供贷款服务，利率在2-6%。向爱尔兰当地的商业银行申请贷款，需出示当地企业或当地银行出具的信用担保或信用证明。中资企业无法直接使用人民币开展跨境贸易和投资合作，部分业务可通过爱尔兰银行的人民币预结汇业务来实现。中国银行都柏林分行也提供相关业务服务。

在爱尔兰的主要银行网站为：

爱尔兰银行（Bank of Ireland）：www.bankofireland.com

爱尔兰联合银行（Allied Ireland Bank）：www.aib.ie/business

阿尔斯特银行（Ulster Bank）：www.ulsterbank.ie/roi/business.ashx

4.2.5 信用卡使用

信用卡使用在爱尔兰较为普遍，比较常用的有万事达（Master）卡和维萨（Visa）卡。中国银行发行的带有Master或Visa标志的国际卡均可使用，部分商家还接受银联卡消费。

4.3 证券市场

爱尔兰证券交易所（Irish Stock Exchange）是欧洲最古老的证券交易所之一，有200多年的历史，经营股票、期货、债券交易、投资凭证、衍生工具和期货交易等。爱尔兰证券交易所与伦敦证券交易所联系密切。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

商用：

【水价】爱尔兰工业商业用水水费费率由各郡议会确定，以都柏林为例，工业商业给、排水费用为每立方米1.99欧元（2.33美元）。

【电价】每千瓦时0.0754-0.2483欧元（0.0884-0.2910美元）（按用量递减）。

【气价】天然气每千瓦时0.0242-0.0559欧元（0.0284-0.0655美元）（按用量递减）。液化石油气0.669-0.769欧元（0.784-0.9013美元）（按用量递减）。

【油价】轻质燃油每升0.795欧元（0.931美元），重质燃料油0.73欧元（0.855美元）。

民用：

【水价】免费

【电价】白天每千瓦0.1871欧元（0.2193美元），晚上每千瓦0.0924欧元（0.1083美元）

【气价】每千瓦时0.04750欧元（0.05567美元）

【油价】汽油每升1.42欧元（1.66美元），柴油每升1.33欧元（1.56美元）

4.4.2 劳动力工薪及供需

爱尔兰劳动力价格较高，目前在欧盟位居前列。爱尔兰科技人才储备丰富，劳工素质较高，劳工的社保水平良好。

【工资】

2020年4季度平均工资为每周844.98欧元（爱尔兰中央统计局发布），同比增长7.5%，平均时薪为25.56欧元，同比增长5.5%。2021年1月1日起，爱尔兰全国最低时薪调整为10.20欧元。

2019年1月1日起，个人所得税40%收税比例的起征点从34450欧元上调至35300欧元，也就意味着年收入在35300欧元以下的人群，只需按照20%的比例缴纳个税。

【社会保险】

与收入有关的社会保险费（PRSI）须由雇主和雇员共同承担，以雇员工资收入为基数按一定比例计算，并由雇主统一管理并交纳。2020年1月起，雇员如周薪低于352欧元，就不必承担社会保险费用，由雇主支付雇员工资8.8%的社会保险费；如雇员周薪超过352欧元，不超过386欧元，则个人和雇主均将缴纳比例分别为4%和8.8%；超过386欧元，则个人和雇主均将缴纳比

例分别为4%和11.05%。

【统一社会税】

2021年1月1日起，爱尔兰统一社会税（USC）征收标准为：年薪低于12012欧元的需缴纳工资的0.5%，高于12012欧元且低于20687欧元部分征收2%，高于20687欧元且低于70044欧元部分征收4.5%，高于70044欧元部分征收8%。

【劳务需求】

从爱尔兰2020年发放就业许可在各行业数量分布看，目前需求较大的行业为医疗卫生行业、信息通讯行业、农林渔业以及金融保险业等。根据爱尔兰法律规定，非欧盟公民需取得就业许可后，方可在爱尔兰工作。

4.4.3 土地及房屋价格

【租房】

爱尔兰房屋租赁价格因地区差异较大，大型城市如都柏林、科克等租金最高，而边远的乡村或市镇房租价格便宜较多。根据爱尔兰房产交易网站Daft.ie发布的最新报告，受疫情影响，2021年第一季度，爱尔兰全国住房平均月租金为1443欧元，同比增长1.7%；都柏林平均租金同比下降3.2%，都柏林以外地区的平均租金同比增长7.1%。爱尔兰主要城市公寓平均租金见下表。

表4-1：2021年一季度爱尔兰主要城市公寓的平均租金

（单位：欧元/月）

主要城市	单卧室	两卧室	三卧室
都柏林	1559	1784	2025
科克	1133	1246	1403
戈尔韦	1040	1145	1288
利默里克	961	1057	1190
沃特福德	827	909	1024

资料来源：Quarterly Rental Report by Daft.ie

【售房】

根据爱尔兰房产交易网站Daft.ie发布的最新报告，受疫情及防疫措施影响，爱尔兰建筑行业在疫情期间开工不足，但需求基本保持不变，住房供应紧张进而推升房价。2021年一季度爱尔兰全国挂牌均价275,751欧元，同比增长7.6%；其中都柏林地区房价同比上涨6.9%。截至2021年3月，爱尔兰待售房源不足1.2万套，出现2007年以来最低值。爱尔兰主要城市房源挂牌均价见下表。

表4-2：2021年一季度爱尔兰主要城市房源挂牌均价

(单位：千欧元)

主要城市	单卧室	两卧室	三卧室
都柏林	232	320	425
科克	136	176	256
戈尔韦	130	168	245
利默里克	102	132	192
沃特福德	89	115	167

资料来源：Quarterly Rental Report by Daft.ie

商用办公楼租金也在逐年上涨，2019年都柏林地区办公楼租金同比上涨了11%，第四季度平均租金达到每平方米675欧元。

4.4.4 建筑成本

根据Tuner and Townsend公司2019年发布的数据，都柏林是全球第七大建筑成本最高的城市，在欧洲仅次于伦敦和苏黎世。2019年都柏林主要办公楼每平方米造价高达3245美元，相比上年涨幅为7%。

5. 数字经济发展情况及相关规定

5.1 数字基础设施情况

爱尔兰国内主要有沃达丰、Three和爱尔兰电信（Eir）三大运营商提供移动通信网络。截至2021年4月，爱尔兰4G网络已覆盖99%的人口，5G网络已覆盖57%的人口，爱尔兰26个郡县的主要城镇都已实现5G网络接入。

爱尔兰致力于发展一个基于几大主要信息通讯技术公司集群的大型生态系统，为爱尔兰在全球云计算等领域实现快速发展提供平台。截至2020年8月，爱尔兰共有运营中的数据中心53个，在建8个，另有获得规划许可的26个。目前首都都柏林已是欧洲最密集的数据中心集群之一，已有包括谷歌、微软和亚马逊运营的大型数据中心共30个。

5.2 数字经济发展情况

【数字经济的定义】

作为欧盟成员国，爱尔兰采用欧盟对数字经济的定义与理解。根据欧洲智库欧洲基金会官网的引述，欧盟认为数字经济是指数字技术（物联网、人工智能、大数据、云计算等）在社会体系或者行业组织中广泛应用，完善产能供需对接，优化经济运行，深刻影响社会各要素的经济形态。

【数字经济相关政府机构】

欧盟2015年5月提出《数字单一市场策略》（DSM），旨在确保盟内的个人和企业都能在公平竞争和数据高度保护的条件下，无缝接入和开展网上活动。

爱尔兰企业、贸易与就业部的“数字单一市场和数字经济处”代表爱尔兰政府具体落实数字单一市场议程。该处的职责包括：代表爱尔兰政府实施数字单一市场（DSM）议程并进行跨政府协调；牵头领导DSM跨部门小组；领导制定新的国家数字战略；与数字9国（D9+）成

员和其他类似意向的欧盟成员国加强联系（D9+是丹麦、芬兰、瑞典、荷兰、卢森堡、比利时、爱尔兰和爱沙尼亚，捷克共和国、波兰、葡萄牙和西班牙也在后来加入）等。

【数字经济发展情况】

欧盟2015年提出用涵盖“网络接入”“人力资本”“网络使用率”“数字经济整合度”以及“数字公共服务方面”5个相关指标的“数字经济与社会指数”（DESI）衡量欧洲数字化表现并跟踪欧盟成员国在数字竞争力方面的演变。根据《DESI2020 Ireland》报告，爱尔兰在过去5年里进步最大，2020年得分61.8分，高于欧盟平均分52.6分，排在欧盟国家中第六位。

家庭方面。爱尔兰中央统计局每年一次ICT家庭调查显示，2020年家庭宽带接入率达到92%，连续三年保持增长。

企业方面。爱尔兰中央统计局（CSO）在2020年上半年开展的“2020年电子商务和ICT调查”数据显示，与2018年相比，2020年采购云计算服务的企业比例从45%提高到了51%。

【ICT产业情况】

爱尔兰信息和通信技术产业（ICT）非常发达，是世界第二大计算机和IT服务出口国。2020年，爱尔兰信息和通讯技术行业的产值为525.56亿欧元，同比增长14.3%。

【数字贸易】

据CSO官网数据显示，2019年通信类服务进出口总额为7.92亿欧元，同比下降19.3%；电脑服务进出口总额1216.39亿欧元，同比增长23.6%。

5.3 数字经济发展规划

【国家数字战略】

爱尔兰2013年提出《国家数字战略》，着眼于提高数字化普及率，以及确保爱尔兰从社会数字化中获益。2018年爱尔兰举行新版《国家数字战略》研讨会，目前正在草拟新战略，重点

放在应对新的数字变革以及数字化带来的机遇与挑战。

2015年出台的爱尔兰研发和科技五年战略实施《创新2020》强调政府将重点推动的ICT领域。2019年3月出台的《未来岗位2019》提出“拥抱创新和数字变革”，扩大了《创新2020》关注的ICT领域，现包括大数据分析、3D打印、先进材料制造、物联网、机器人与自动化、金融科技、互联健康、用户体验、增强现实和虚拟现实（AR&VR）等。为支持制造业及其供应链的数字化转型，爱尔兰2019年12月出台《爱尔兰工业4.0战略（2020-2025）》。

【网络能力建设规划】

2020年爱尔兰推出国家宽带计划（NBP），该项目覆盖爱尔兰96%的土地面积，将在七年内为爱尔兰23%的人口（69%的农场）提供高速上网服务。预计该项目将铺设14万公里的光缆，其中地下电缆的长度将超过15,000公里。为了支持远程办公和社区互联，爱尔兰在全国范围内确定了约300个宽带接入点（BCP），为特定公共场所接入高速宽带，例如免费公共Wi-Fi。到2022年底，还将为679所小学接入宽带。

5.4 数字经济相关政策和法规

【数字经济支持政策】

爱尔兰贸易科技局负责提供相关支持。具体政策如下：

（1）在线贸易券计划。帮助规模小于10人的小企业增加在线交易，促进销售并开拓新市场。政府将提供高达2500欧元的财政援助，支持企业接受网上贸易的培训和建议。

（2）网上零售基金（COVID-19 Online Retail Scheme）。该基金总额500万欧元，目的是增强爱尔兰所有零售商的数字化能力，开发更有竞争力的线上产品，增加客户基础并在国内和全球市场（线上和线下）建立更有韧性的业务。申请成功后最高将获4万欧元资助。

（3）业务流程改进赠款。该项目旨在帮助企业最大化利用互联网作为业务发展渠道，谋划和实施网上营销战略。

(4) 数字化创新。目前是通过重新设计企业业务，使用新技术来改善客户体验，达到更好服务客户的目的。业务重塑流程分成规划、优化和转型三个阶段，各阶段均有资金支持。

(5) 公民数字技能计划。针对45岁以上为没有网络技能的公民提供技能培训。

(6) 学校数字冠军项目。鼓励中学生使用数字和通讯技能开发对学校、社区或当地企业有利的项目，以此促进数字技术在教育中的应用。

(7) 国家数字研究中心。通过孵化器和投资支持创新型数字初创企业发展壮大。

【数字经济相关法律法规】

适用欧盟《通用数据保护条例》（GDPR）《数字服务法案》和《数字市场法案》，要求对数字平台加强监管，严格审核内容并遏制反竞争行为。

爱尔兰政府目前正在起草《在线安全和媒体监管条例》（Online Safety and Media Regulation），意在建立健全监管框架应对有害内容传播，并安排网络安全员具体监督。此外，爱尔兰还积极响应欧盟2020年9月23日生效的《公共部门机构的网站和移动应用的可访问性》，要求公共部门机构网站和应用程序方便用户（特别是残疾人）访问。

【准入政策和优惠政策】

爱尔兰对外资企业实施国民待遇，准入政策和优惠政策均与本土企业一致。

5.5 中爱数字经济投资合作情况

目前中国未与爱尔兰签署有关数字经济发展的协议，但我企业积极参与当地数字经济建设，展示中国良好形象。

华为公司目前为300多万爱尔兰国民提供服务，支持860多个直接和间接就业岗位。2021年2月，华为宣布在未来2年向研发领域投资8000万欧元增加110个岗位，满足其在销售、研发、IT开发和消费者部门对其产品和服务持续增长的需求。未来几年，华为将重点帮助其商业伙伴

在爱尔兰推广5G技术，培养未来的人才和高技能专业人员。

TikTok于2020年8月宣布两年内在爱尔兰投资4.2亿欧元建立欧洲数据中心。该中心将是TikTok在欧洲建立的第一个数据中心，并将于2022年投入运营。

6. 绿色经济发展情况及相关规定

6.1 绿色经济发展情况

【绿色经济定义】

近年来，爱尔兰政府已较少使用“绿色经济”这一概念，多用“气候行动”或“低碳发展”指代绿色经济发展。2019年12月，欧盟委员会提出欧洲绿色协议（The European Green Deal, EGD），作为应对气候变化和环境恶化的顶层方案。该协议致力于在2050年实现全面性的碳中和以及经济增长与资源利用脱钩，将欧盟转变成一种现代的、资源节约型和竞争性的经济体。该协议囊括了欧盟在气候和环境问题上出台的一系列具体政策，包括清洁能源、工业可持续、节能型建筑与装修业、交通业可持续、生物多样性、“从农场到叉子”战略、消除污染战略以及气候行动计划等。

【绿色经济相关机构】

根据爱尔兰政府出台的《2019年气候行动计划》，爱尔兰在总理领导下设立气候行动执行委员会，负责领导并统筹协调各部门落实气候行动计划。该委员会由政府秘书长以及气候、环境和通讯部秘书长共同担任主席。此外，爱尔兰政府目前还设立有气候变化咨询委员会，作为建议和监督部门。

【相关行业绿色发展情况】

在电力行业，爱尔兰国家电网公司最新数据显示，截至2021年5月，爱尔兰可再生能源发电量占总发电量的31%。爱尔兰政府计划到2030年，70%的电力来自可再生能源发电。爱尔兰电力供应集团（ESB Group）和挪威能源公司Equinor最近宣布，他们正合作在克莱尔郡和凯里郡的海岸外建设一个1.4GW的浮动海上风力电场。该设施是ESB公司向可再生能源过渡的四大阶段计划中的一部分。项目投资预计超过20亿欧元，并计划于2028年首次发电。

在交通领域，爱尔兰中央统计局数据显示，2021年1-4月，爱尔兰新登记的电动和混合动

力汽车为19086辆，约占同期新登记车辆的25%。报道称截至目前爱尔兰约有10%的车辆为电动车，保有量约为23万辆。

【绿色经济发展的财政支持】

为对实现气候和能源目标的项目提供资助和财政支持，爱尔兰计划引入气候行动基金，在2027年之前提供至少5亿欧元，用于特定行业（例如电力、运输、供热或农业）或特定领域（例如能力建设、创新或社区参与等）的绿色发展。爱尔兰环境、气候和通讯部（DECC）负责基金的实施。该基金第一次开放申请已经完成，共有7个项目入选。

此外，爱尔兰政府引入欧盟创新基金，计划到2030年提供100亿欧元用于推动清洁、低碳和新技术走向市场。该基金将重点支持能源密集型行业的低碳技术和流程，碳捕集与利用、封存，可再生能源发电以及能源储存等。

爱尔兰政府推出的支持该国中部地区发展的公正过渡基金（Just Transition Fund）在2020年重点支持在绿色企业中创造可持续就业机会并支持社区向低碳经济过渡。

6.2 绿色经济发展规划

爱尔兰政府于2021年1月更新了《气候行动和低碳发展国家政策立场》文件，确立了到2050年实现具有竞争力的、低碳、具有气候适应能力和环境可持续性经济的国家目标。其中提到，到2050年，发电、建筑环境和交通运输部门的二氧化碳排放总量与1990年相比至少减少80%，在不损害可持续农业食品生产的能力的情况下，农业和土地利用部门（包括林业）实现碳中和。此外，爱尔兰政府还提出了到2030年实现的阶段性目标，包括：减少至少30%的温室气体排放、能源效率目标达到至少32.5%、以及可再生电力占发电量70%。

6.3 绿色经济相关的政策和法规

【气候行动和低碳发展（修正）法案】

在《2015年气候行动与低碳发展法案》基础上，2021年3月，爱尔兰政府批准了《2021年气候行动和低碳发展（修正）法案》，该法案建立了具有法律约束力的框架，并有明确的目标和法律承诺，支持爱尔兰向零净排放过渡，并不迟于2050年实现碳中和。

【石油及其他矿产开发（修正）法案】

爱尔兰政府于2021年2月2日批准了《1960年石油和其他矿产开发法》的修正案，该修正案以法律效力终止政府颁发新的天然气勘探和开采许可。该法案将与《2021年气候行动和低碳发展法案（修正案）草案》一同提交立法机构审议通过。

【碳税及碳预算制度】

爱尔兰于2010年开始征收碳税，碳税适用于煤油、有标记的柴油、液态石油气、燃料油、天然气和固体燃料等。税率根据燃料的不同分为多个种类和档次。爱尔兰适用欧盟排放交易系统，该系统于2005年建立，根据其规定，欧盟境内的发电和供热企业、能源密集型企业、民用航空、铝冶炼企业以及硝酸生产企业等必须参与交易体系。在《2021年气候行动和低碳发展法案（修正案）草案》中，爱尔兰政府提出2021年开始建立“碳预算”（Carbon Budgets）制度，碳预算将包含所有温室气体，每五年修订一次，为所有相关部门分配碳排放上限。

6.4 中爱绿色投资合作情况

2016年中广核欧洲能源公司一次性收购Gaelectric公司14个位于爱尔兰及北爱尔兰的Douvan风电场，装机容量23万千瓦。目前项目正常运营中。

7. 中资企业在爱尔兰开展投资合作应注意的问题和应对措施

7.1 境外投资

爱尔兰是世界上有效利用外资发展国民经济的典范。政府以保持国际竞争能力为宗旨，重点鼓励外国企业和机构投资技术含量高和附加值高的产业，如生物医药、精细化工、信息通讯、航空、金融租赁以及奶制品合作等。不过中资企业在爱投资仍需要关注以下风险：

【宏观经济环境方面】

首先是英国脱欧问题。2020年1月31日，英国正式离开欧盟，12月24日，英欧双方达成英国脱欧经贸协议，12月31日英国脱欧过渡期正式结束。因英爱经济往来密切，且英国路桥是爱尔兰通往欧洲大陆的重要运输通道，今年1月1日以来，在爱尔兰生产经营企业面临海关手续增加、时间增长等运输问题和拓展新兴市场的压力，给企业的供应链和销售网络带来一定影响。

其次是全球公司税改革影响。2021年6月，七国集团（G7）宣布支持将全球最低公司税率设定为15%，同时支持提高跨国公司在经营所在地纳税比例的方案。如果经济合作与发展组织（OECD）牵头的139个国家参与的全球税制改革最终达成类似协议，同时欧盟实施泛欧洲税收体系改革，将使爱尔兰面临提高目前12.5%的公司税税率压力，并给在爱经营企业带来影响。

【监管政策变化方面】

首先是欧盟投资监管法案的引入和实施。2020年5月，爱尔兰宣布引入欧盟2019/452的法规，即《投资监管法》（Investment Screening Regulation），并于2020年10月11日实施。依据该法，各成员国可以对可能对其安全或公共秩序构成威胁，或可能损害欧盟整体利益的外国直接投资活动进行筛选审查。2020年9月，爱尔兰企业、贸易和就业部部长瓦拉德卡宣布正式启动爱尔兰投资审查相关立法程序，以进一步落实欧盟《投资监管法》。外国投资企业可能会受此立法影响。

其次是有关数据保护的监管法案。欧盟已实施的《通用数据保护条例》（GDPR）和正在

立法的《数字服务法案》和《数字市场法案》要求对数字平台加强监管，严格审核内容并遏制反竞争行为。因爱尔兰是很多大型科技企业在欧洲的数据中心，因此其监管部门在落实欧盟法规方面具有重要角色。目前，爱尔兰数据保护委员会（DPC）正在调查Facebook爱尔兰公司将个人数据传输至美国的问题。爱尔兰政府还在起草《在线安全和媒体监管条例》，意在建立健全监管框架应对有害内容传播，并安排网络安全员具体监督。

【微观经济环境方面】

生活成本较高。根据全球生活质量数据服务商ECA International的最新统计，都柏林是2021年欧洲租房价格第五高的城市。同时，爱尔兰物价水平位居欧盟前列。

对此，建议采取以下措施：

（1）积极了解爱尔兰投资环境的优越性及爱尔兰的引资政策，并最大限度地从中受益。同时寻求该国引资机构—投资发展局（IDA Ireland）的协助。爱尔兰投资发展局积极吸引外资，并将中国作为其外资重要潜在来源国，近年来加大了对中国企业的引资力度。爱尔兰中介服务发达，根据已在爱投资的中资公司经验，财务法律服务等业务外包给中介服务公司比较经济高效。

（2）充分注意到当地用工成本较高，办公场地费用和居住生活费用较高等情况；同时对于新出现的英国脱欧、税制改革、投资审查和数字监管法规等充分了解，投资前做好尽职调查。

（3）树立正确的义利观。应充分了解当地关于环境保护、劳动保护等方面的法律法规，积极遵守；同时立足当地，履行企业社会责任。

（4）注意防范各种商业风险，在合同中注明纠纷解决方式，以免造成经济损失和贸易纠纷。在防范商业贿赂方面，爱尔兰《预防腐败法》规定，其约束对象包括欧盟委员会官员、欧盟成员国官员、以及爱尔兰本国个人或者企业等在世界任何地方涉及的贿赂或者腐败行为，对于贿赂和腐败涉案人员最高可判10年有期徒刑或者无上限罚款，或者有期徒刑及罚款并行。

(5) 高度重视驻爱尔兰机构和人员的安全问题，加强对外派人员的安全教育和培训，保障在爱尔兰企业职工的人身安全和财产安全。目前全球新冠疫情仍未平息，要加强外派员工防护，把员工生命健康置于首位。

目前，中国在爱尔兰投资比较成功的案例有：华为（爱尔兰）技术有限公司、工银金融租赁公司和飒特（欧洲）爱尔兰公司。这些公司都雇用了一定数量的当地员工，增加了当地就业；与爱尔兰投资发展局保持经常性联系，积极了解爱尔兰引资政策；遵守当地法律，取得很好的经营成果。

7.2 对外承包工程

(1) 爱尔兰政府高度重视国家基础设施建设，随着经济复苏，其基础设施建设领域具有一定的市场机遇，但项目金额通常较小，一般会在爱尔兰政府采购公示网公布（网址：www.etenders.gov.ie）。

(2) 爱尔兰建筑行业发达，且有许多比较有实力的建筑企业，必要时可考虑与爱尔兰企业合作，实现强强联合，不仅可以增加市场机遇，也有利于与当地政府部门的沟通。

需注意的是，工程建设项目必须首先向所在地当局申请并获得规划许可后方可开始施工，施工过程须满足规划许可中要求的安全、环境和防噪音规范，工程验收一般根据双方合同约定的内容执行。

当前，中资企业已进入爱尔兰承包工程市场，如与当地公司成立的联合体中标福利房建设项目。

7.3 对外劳务合作

【遵守当地相关法规】

(1) 爱尔兰政府公布的负面清单明确规定，旅游休闲、建筑安装、生活服务等行业禁止

外籍劳工引进。此外，爱尔兰法律并未对外籍劳工比例及数量作明确限制，但规定任何公司在雇用新雇员时必须首先在爱尔兰及欧洲经济区内寻找相应人选，寻找无果的情况下，方可录用欧洲经济区之外国家和地区的人员。劳动密集型等可替代性较强行业和工种的非欧洲经济体国家劳工进入爱尔兰市场有一定难度。但近年来因本国相关行业劳动力短缺，爱尔兰政府对于园艺工作、医疗护理、肉类加工等行业外籍劳工增加了配额发放力度。

根据爱尔兰规定，其他国家公民在爱尔兰就业许可申请如受到拒绝，可在21日内申请复审。一旦获得就业许可，则与本国劳工享受同等权利。相关规定和程序详见：www.dbei.ie/labour/workpermits/legislation.htm

关于劳工权利保障事项的说明和投诉请求，可联系爱尔兰国家就业权利局。

关于劳工权利的信息可拨打当地电话1890808090，监督和质询可拨打当地电话1890220222，对执法有异议可拨打当地电话1890220228。

(2) 了解关于工资的规定。目前，爱尔兰全国最低工资标准为10.2欧元/小时。在工作中，员工有权获得一份关于工资及所有扣除项目的书面清单，以保护其不被非法捐款及采用可随时协商的工资支付方式。据此，雇主只能从工资中扣除法律授权可以扣除的款项。

(3) 遵守工作时间规定。《1997年工作时间组织法》规定爱尔兰员工每周工作最多48小时（4个月内的平均值）。雇主必须记录员工每周工作时间，并保留记录3年。

(4) 在试用期等问题上注意维护自身权益。爱尔兰企业与雇员合同通常规定6个月的试用期。《不公正解雇法》规定，试用期不能超过12个月，如果员工在连续工作一年后遭到解雇就可以不公正解雇为由提出赔偿要求。

(5) 了解当地就医政策。爱尔兰拥有完整的政府资助的公共医疗系统。工人在爱尔兰居住至少1年会被爱尔兰健康卫生署（HSE）认为是“普通居民”，从而享有全部或者部分的健康医疗服务，包括在公立医院住院，即使没有个人健康保险。如在爱尔兰居住不满1年，必须向HSE证明有意愿在爱尔兰停留至少1年，以便获得相应的医疗健康服务。爱尔兰雇主一般有

定期联系的全科医生（GP），如有需要，可联系雇主请其协助联络全科医生。

【把握劳务合作发展趋势】

爱尔兰对于外籍劳工采取分类管理与配额制相结合的政策，重点引进本国紧缺的高素质劳务人员；近年来由于国内劳动力短缺及开展对华贸易的需要，对于开展对华肉类加工工人劳务合作等较为积极。据爱尔兰企业、贸易和就业部统计，近五年来爱尔兰为中国公民发放就业许可总数分别为：2017年260人，2018年320人，2019年661人，2020年833人，2021年215人。

【选择合法合规的对外劳务合作中介机构】

劳务人员应选择取得商务主管部门颁发《对外劳务合作经营资格证书》、同时拟参与的劳务合作项目已在商务主管部门办理项目确认的国内对外劳务合作企业作为中介机构，并与之签署正式的服务合同或劳动合同。劳务人员应与国外雇主订立确定劳动关系的正式合同。

目前，有中方劳务派遣企业与当地大型肉类加工企业合作，派遣国内肉类加工工人前往当地开展劳务合作。

7.4 防范投资合作风险

在爱尔兰开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险的分析 and 规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策

性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：
www.sinosure.com.cn

如果在未有效进行风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 在爱尔兰应对新冠肺炎疫情

8.1 新冠肺炎疫情现状

【现状】

爱尔兰2020年2月29日出现第一例确诊病例。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，爱尔兰累计确诊病例731,467例，累计死亡病例5,890例；过去7日新增确诊病例64,810例，新增死亡病例55例；每百人接种疫苗181.8剂次，完全接种率为77.03%。目前，爱尔兰接种的疫苗主要是辉瑞、莫德纳、阿斯利康和强生疫苗。

【中爱合作】

疫情暴发以来，中爱合作抗疫一直保持良好合作势头。中国国内发现新冠病毒后，爱尔兰政府和企业向中国捐赠空气净化器和口罩等物资；爱尔兰出现新冠病毒后，中方积极向爱尔兰捐赠口罩，防护服等物资，组织两国医疗卫生领域专家视频交流抗疫经验，并在防疫物资竞争激烈的国际市场上为爱方采购提供大力支持。

【重点/特色产业的影响】

受疫情和防疫措施影响，爱尔兰各行业都受到不同程度的影响，其中旅游业受到的冲击最大，其次是餐饮和住宿行业。2020年3月至10月间，所有中小企业营业额平均下降了25%，而同期酒店和餐馆行业的中小企业营业额平均下降了65%，此类行业从业人员目前占依靠国家特定收入支持政策生活的人的五分之一以上。随着疫苗接种不断推进，目前爱尔兰疫情形势趋于稳定，政府陆续放宽防疫限制措施并着手制定“国内游”鼓励政策，预计相关行业将逐步恢复。

【中资企业及项目影响】

我中资企业主要集中在飞机租赁、金融和信息通讯行业，少数分布在食品等其他行业。疫情期间，我中资企业均受到不同程度的影响，但在使馆和中资企业商会的指导和协助下，各企业以遵守爱尔兰政府防疫规定、保证健康安全为前提，采取多种方式方法将工作生活受到的影

响降低到最小。目前中资企业和项目受到的影响有限。

8.2 疫情防控措施

【出入境管制】

所有入境爱尔兰的旅客须持有新冠检测阴性证明。爱尔兰从2021年3月26日开始实施酒店强制隔离制度并公布高风险国家名单，来自名单上国家的旅客须预订官方指定的隔离酒店，入境后必须在酒店完成至少10天的强制隔离。若第10天的核酸检测结果为阴性，则可离开酒店到居住地完成剩余隔离期。来自名单外国家的旅客凭阴性证明入境后在居住地至少隔离五天，再次进行核酸检测的结果若为阴性，则可解除隔离。无法出具阴性检测证明的旅客，则参照来自高风险国家的旅客入境要求。高风险国家的名单将不定期更新，目前中国不在其中。任何从北爱尔兰经陆路进入爱尔兰的人，如在过去14天内进入或通过指定国家，须在4小时内自行前往预订的指定隔离酒店。

爱尔兰对人员离境无特别要求，但对过境人员的要求与入境相似，抵达爱尔兰再经陆路前往北爱尔兰的人员均照此执行。

【跨境海、陆、空交通管制】

爱尔兰目前没有相关的跨境海、陆、空交通管制。

【跨境货物流动管制、检验检疫规定】

爱尔兰目前没有相关的跨境货物流动管制，相关检验检疫规定与欧盟规定保持一致。

【境内人员、货物流动管制现状】

自2020年3月27日政府第一次实施最严格“封城”措施以来，截至2021年3月，爱尔兰政府实施了至少三次长时间大范围的封城，人员、货物流动均受到明显影响。自2021年3月以来，随着疫情形势趋于稳定，爱政府开始逐步放宽防疫限制。从5月10日起，人们可以在境内自由出行，

博物馆、图书馆及画廊等文化场所陆续开放，针对体育训练、家庭聚会、宗教仪式及婚礼葬礼等聚集性活动的限制也开始放宽。

8.3 后疫情时期经济政策

为支持经济复苏，爱尔兰政府围绕财税、金融、产业等方面出台各类政策，加大支持力度，助力企业复工复产，保障经济平稳运行。主要政策如下：

【财税政策】

财政政策：就业工资补助计划（EWSS），该计划覆盖经济各领域，为符合资格的雇主提供定额补助，减轻雇主为员工支付薪水的负担。2021年6月30日到期。防疫支持计划（CRSS），该计划适用于受防疫措施影响较大的企业。符合条件的企业可以要求税务局（Revenue）支付一笔被称为交易费用预付信贷（ACTE）的款项。该款项每周支付一次，且最多支付5000欧元。该计划也将于2021年6月30日到期。

税收政策：针对暂停营业或受防疫限制严重影响的企业，爱尔兰政府2020年出台商业税费减免措施，后在当年到期后继续延长至2021年6月底。针对受疫情影响最严重的旅游接待行业，政府从2020年11月1日起，将该类行业的增值税率由13.5%降至9%，有效期至2021年底。

【金融政策】

新冠疫情信用担保基金，该基金总值20亿欧元，可为符合条件的企业提供从1万欧元到100万欧元不等的贷款，期限最长为5年半。融资将通过一系列产品提供，包括定期贷款、流动资金贷款和透支。

新冠疫情商业贷款，爱尔兰小额信贷机构为符合条件的企业提供从5000欧元到25000欧元不等的贷款金额，前6个月免还免息，还款将从7个月开始，直到贷款到期为止。贷款利率为5.5%，期限通常为3年。

【产业政策】

疫情期间，爱尔兰生物医药行业和信息通信技术行业等跨国公司占比较高的行业的出口保持强劲的出口势头，减轻了疫情对爱尔兰经济的影响。后疫情时代，爱尔兰政府一方面加快推动产业转型变革，提高国际贸易服务、金融科技、高科技建造、工程、信息通信技术和生命科学等产业的竞争力，另一方面，为加速经济复苏，降低失业率，爱尔兰政府积极扶持中小企业发展，特别是物流和旅游产业的中小企业。

【贸易政策和外资政策调整】

英国脱欧后，越来越多的爱尔兰企业开始在英国以外的市场寻找商机。尽管英国未来也将继续是许多爱尔兰公司的主要市场，但支持爱尔兰出口商扩大对英国以外市场的出口已然成为爱尔兰政府的重点关注事项。爱尔兰政府目前鼓励企业向欧元区、北美、海湾国家和亚太地区寻找市场机遇，同时派出代表团协助企业开拓国际市场。提高爱尔兰公司在包括国际贸易服务，金融科技，高科技建设，工程，ICT和生命科学等领域的创新能力和竞争力。

爱尔兰贸科局《2021战略规划》称，爱尔兰贸易政策旨在维持现有出口规模并加速实施出口多元化，并在在已有的和新的市场、产品和服务基础上，最大化利用新冠疫情和英国脱欧带来的机遇。例如在后疫情时代聚焦新产品、新服务和新商业模式。

爱尔兰投资发展局（IDA）《复苏驱动和可持续发展2021-2024》表示，爱尔兰投资政策基本不变，即对外资设置较少限制，实现外资投资最大化。

【国际援助】

爱尔兰目前尚未获得任何国际援助。

8.4 爱尔兰对外商投资企业的抗疫专项支持政策

在爱尔兰外商投资企业与爱尔兰本土企业享受无差别的政策支持。

8.5 对中资企业的特别提示

新冠肺炎疫情期间，建议在爱中资企业和做到以下几点：

(1) 关注并遵守爱尔兰政府的各项防疫措施，关注使馆微信公众号（ChinaEmbassy_Ireland）和推特（ChinaEmbIreland），及时了解有关信息。

(2) 企业应当及时关注爱尔兰政府的各项企业扶持政策。疫情期间，针对受疫情影响的不同行业企业，爱尔兰政府推出了诸多支持政策。企业应当到爱尔兰商业、企业和创新部和爱尔兰贸易科技局的官网搜索相关支持政策，如若符合条件，应积极申请政府支持。

(3) 爱尔兰针对华人的攻击偶见报端，在爱中资企业要加强对中国员工教育提醒，记住当地警局、医院和社区医生的电话，出现情况应先求自保，然后尽快报警。疫情期间，尽量减少外出，并严格保持社交距离，在家做好日常消杀工作，静待疫情过去。及时做好防疫方案和突发事件应急预案，如遇重大突发事件应第一时间报告使馆和国内派出部门。

附录1 爱尔兰政府部门和相关机构一览表

- (1) 总理府, Department of the Taoiseach, www.taoiseach.gov.ie
- (2) 外交贸易部, Department of Foreign Affairs, www.dfa.ie
- (3) 财政部, Department of Finance, www.finance.gov.ie
- (4) 环境、气候与通讯部, Department of the Environment, Climate and Communications, www.dccae.gov.ie
- (5) 企业、贸易和就业部, Department of Enterprise and Innovation, www.enterprise.gov.ie/en/
- (6) 农业、食品和海洋部, Department of Agriculture, Food and the Marine, www.agriculture.gov.ie
- (7) 媒体、旅游、艺术、文化、体育与爱尔兰语部, Department of Tourism, Culture, Arts, Gaeltacht, Sport and Media, www.gov.ie/en/organisation/departments-of-tourism-culture-arts-gaeltacht-sport-and-media/
- (8) 高等教育、创新与研究部, Department of Further and Higher Education, Research, Innovation and Science, <https://www.gov.ie/en/organisation/departments-of-higher-education-innovation-and-science/>
- (9) 卫生部, Department of Health, www.health.gov.ie
- (10) 教育部, Department of Education, www.education.ie
- (11) 住房、地方政府与遗产部, Department of Housing, Local Government and Heritage, www.housing.gov.ie
- (12) 儿童、残障人士、平等与种族融合部, Department of Children, Equality, Disability,

Integration and Youth,

<https://www.gov.ie/en/organisation/department-of-children-equality-disability-integration-and-youth/>

(13) 司法部, Department of Justice, www.justice.ie

(14) 社会保障部, Department of Social Protection, www.welfare.ie

(15) 公共支出和改革部, Department of Public Expenditure and Reform, www.per.gov.ie

(16) 国防部, Department of Defence, www.defence.ie

附录2 爱尔兰华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 爱尔兰主要华人商会与社团:

- (1) 爱尔兰华人专业人士协会, 会长: 刘女士, 电邮: cindy.liu@dit.ie
- (2) 爱尔兰华人华侨联合总会, 会长: 陈女士, 电邮: kckat9608@gmail.com
- (3) 爱尔兰福建同乡会, 会长: 郑先生, 电邮: tcliam@hotmail.com
- (4) 爱尔兰福建商会, 杨先生, 电邮: yangzunhai1314@163.com
- (5) 爱尔兰上海联谊会, 陈女士, 电邮: mullenchan@gmail.com
- (6) 爱尔兰北方商会, 王先生, 电邮: info@cbaireland.com

2. 爱尔兰主要中资企业:

- (1) 飒特欧洲 (爱尔兰) 有限公司, www.satir-eu.com/index.asp
- (2) 华为技术 (爱尔兰) 有限公司,
www.huawei.com/en/about-huawei/contact-us/index.htm#letter-I
- (3) 工银国际租赁有限公司, www.icbcleasing.com/index.asp
- (4) 国银航空金融租赁有限公司, www.cdb-leasing.com
- (5) 交银航空租赁爱尔兰有限责任公司, www.bocommleasing.com
- (6) 阿威龙航空租赁公司, www.avolon.aero
- (7) 民生金融租赁公司, www.msfl.com.cn
- (8) 欧普杰科技有限公司, www.openjawtech.com
- (9) 中国银行 (英国) 有限公司都柏林分行

- (10) 贝因美 (爱尔兰) 公司
- (11) 建信租赁 (国际) 公司
- (12) 中航工业航空租赁 (爱尔兰) 有限公司
- (13) HT航空
- (14) 纽贝滋 (爱尔兰) 营养食品有限公司
- (15) 爱姆瑞 (爱尔兰) 营养有限公司

附录3 政策法规

附3.1 贸易法规和政策

附3.1.1 贸易主管部门

爱尔兰企业、贸易和就业部是爱尔兰政府主管贸易的部门，负责对外商签贸易协定和贸易促进、贸易政策制定、企业与机构的发展和科技创新等事务。

附3.1.2 贸易法规

作为欧盟成员国，爱尔兰严格遵循欧盟贸易法规，其主要的当地贸易法律法规也以欧盟贸易法规作为基础和蓝本。爱尔兰与贸易有关的主要法律有《经济法》《对外贸易管理法》《海关法》《商标法》等。爱尔兰总体法律体系以普通法为基础，以成文法为补充。（可通过企业、贸易和就业部网站查询：<https://enterprise.gov.ie/en/Legislation/>）

附3.1.3 贸易管理的相关规定

爱尔兰作为欧盟成员国，在贸易管理方面与欧盟管理规定保持一致。爱尔兰遵循欧盟共同贸易法规，对与其他欧盟成员国之间的商品流通免征关税。爱尔兰对枪支、弹药、放射性物质，实行审批进口制度；对转基因食品和种子，实行进口许可制度（请参考以下爱尔兰海关管理机构www.revenue.ie/en/customs-traders-and-agents/prohibitions-and-restrictions/index.aspx）。

附3.1.4 进出口商品检验检疫

爱尔兰海关办公室是负责进出口检验的主要部门，同时，爱尔兰兽医官办公室对动植物制品实行特别监管和检疫。具体包括：

【农产品和食品检疫】

爱尔兰海关办公室根据欧盟统一规定对进口农产品和食品进行检验检疫，未获得欧盟进口许可和欧盟卫生标准的产品不得入关。农产品和食品检验实行抽查制。

【动植物检验检疫】

爱尔兰兽医官办公室是欧盟动植物检验检疫局指定的检验检疫机构，负责对从爱尔兰进入欧盟市场的动植物产品进行检验检疫。该办公室严格执行欧盟标准，并公布禁止进口的动植物产品名单（可通过欧盟网站查询：europa.eu/index_en.htm）。

附3.1.5 海关管理规章制度

爱尔兰2000年《海关法》规定，每年两次公布新的海关关税细则，作为《海关法》附属文件，在税则表中以欧盟关税、协定关税、优惠关税、减让关税和免关税五类列出不同的关税税率。

爱尔兰海关政策和操作规程等内容可以通过爱税务和海关署网站查询。

具体关税税率内容可通过欧盟委员会网站关税数据库查询。

附3.2 外国投资法规

附3.2.1 投资主管部门

爱尔兰投资发展局（Investment Development Agency，简称IDA）是主要负责推动外国直接投资进入爱尔兰的政府机构，隶属于爱尔兰企业、贸易和就业部。

投资发展局提供的服务包括但不限于：

- 1) 提供爱尔兰相关主要产业和投资地的信息咨询；
- 2) 协助在爱尔兰/欧洲创业；
- 3) 将潜在投资者介绍给各地方行业、政府、服务供应商以及研究机构；
- 4) 对将创新技术和研发活动引入爱尔兰的公司，提供资金和研究网络支持；
- 5) 对已在爱尔兰投资的企业提供持续的服务，协助他们的运营。

爱尔兰投资发展局在上海，北京，深圳设有办事处。

附3.2.2 投资行业的规定

【与外国投资相关的法律法规及相关限制】

爱尔兰目前没有专门针对外国投资的法律,原则上欢迎各类企业来该国投资,在投资地区、行业和股权上未设专门限制。即使是有潜在环境危险的化工企业,只要采取有效的环保措施,满足环保部门的要求,也可来爱尔兰投资。在爱尔兰投资经营的公司视为爱尔兰本地公司,同本地公司一样受爱尔兰法律管辖。相关的法律法规有《2002年竞争法》(Competition Act 2002)和《2000年电子商务法》(Electronic Commerce Act, 2000)。但爱尔兰严禁在其境内设立军火制造和核能利用企业。

2020年5月12日,爱尔兰宣布引入欧盟2019/452的法规,即《投资监管法》(Investment Screening Regulation),并于2020年10月11日实施。依据该法,各成员国可以对可能对其安全或公共秩序构成威胁,或可能损害欧盟整体利益的外国直接投资活动进行筛选审查。

爱尔兰政府主管部门鼓励外资投入高科技、高附加值产业及服务行业,这些行业包括:化学和制药/生物制药、生物技术、电子商务、信息和通讯技术、医疗技术、工程技术、消费品、软件、国际服务(包括金融服务,国际呼叫中心和共享服务中心以及医疗器械等)。爱尔兰投资发展局(IDA)为大量雇用当地员工的制造业和国际服务业项目提供一定财政补贴,包括资金补助以及新雇用人员培训等。高新技术产业研发项目还能得到政府专项基金资助及税务优惠。

都柏林之外的一些地区,如原香农开发区等,经爱尔兰政府机构指定为目标发展地区,可享受特定的激励机制。另外,政府还将位于爱尔兰边境、内陆和西部的地区确定为享有特殊待遇的地区(经欧盟同意),位于此类地区企业可享受更高财政资助。但随着欧盟内部对于激励政策规定的日趋完善,成员国给予特定地区的包括税收优惠在内的激励政策范围和力度都须在欧盟允许范围内。

【东道国（地区）引进外资政策服务体系】

爱尔兰政府根据本国国土面积、教育结构和产业结构的特点及政府发展战略制定了吸引外资促进经济发展的具体战略，即以保持爱尔兰国际竞争力为宗旨，重点鼓励外国企业和机构投资技术含量高和附加值高的产业。爱尔兰投资发展局（IDA）具体负责该战略实施，对符合其鼓励行业的外资项目，IDA会积极介入，主动热情提供服务与优惠。但作为欧盟成员国，爱尔兰给予企业的优惠不会超过欧盟政策允许的范围。对其他非目标行业的外资进入爱尔兰市场，爱尔兰政府没有限制，但一般IDA或其他机构不介入，也不提供相关服务。

爱尔兰与72个国家和地区签署了避免双重征税协定。

【外资参与当地能矿资源类投资合作的法规】

爱尔兰拥有多种多样的地质和丰富的矿藏，包括锌、铅、铜和含金的石英脉。最近还进行了铂族金属（PGM）矿、稀土、技术类金属（例如锂、钽、钨和锡）、镍、铬铁矿，钻石和其他宝石矿物的勘探。爱尔兰的矿产勘探遵守《矿产开发法》（Minerals Development Acts）有关规定，并由环境、气候和通讯部（Department of the Environment, Climate and Communications, DECC）监管。在爱尔兰开展矿物勘探需要取得勘探许可证（Prospecting Licences）。勘探许可证的申请人必须为相关矿物提供适当的勘探计划，展示其技术和财务能力，并同意许可条款，其中包括在适当考虑环境的情况下开展工作的条件。在爱尔兰开采矿产必须获得四个政府的单独授权：有关地方当局的规划许可、环境保护局颁发的综合污染控制（IPC）或工业排放（IE）许可证、环境、气候和通讯部长（DECC）发放的的采矿许可证以及当地郡县颁发的采矿许可证。

根据《1960年石油和其他矿产发展法案》（Petroleum and Other Minerals Development Act, 1960），爱尔兰的所有石油和天然气都归属于环境、气候和通信部管理（DECC）。根据该法案，相关企业需要获得该部部长的勘探授权，才能在爱尔兰近海开展油气勘探或生产活动。为了向低碳经济过渡，爱尔兰政府于2019年12月发布政策声明，2019年9月23日后终止颁发近

海天然气勘探和开采的新许可证，在此之前提出的所有申请和授权都将不受该决定的影响，可以按照现有条款继续进行石油或天然气的勘探和生产。该政策声明还规定，陆上地区的石油许可申请将不被受理。

【外资参与当地农业投资合作的规定】

因爱尔兰现行法律未对外资购买土地作特别规定，因此外资与内资在获得农业耕地所有权和承包权方面享受相同待遇，购买和租赁的期限取决于买卖双方协商。值得注意的是，取得农业耕地所有权或者承包权后，如要改变土地用途或者经营可能导致土地外观的重大变化，须向当地土地管理部门申请规划变更（**Planning Permission**），在得到许可后方可实施。

【外资参与当地林业投资合作的规定】

在爱尔兰外资投资林地和法律上与内资享受相同待遇，购买和租赁的期限取决于买卖双方协商。如要改变林地用途或者经营可能导致林地外观的重大变化，须向当地土地管理部门申请规划变更（**Planning Permission**），在得到许可后方可实施。

此外，法律出于保护林地的目的，规定林地的某些经营活动需要申请许可后方可执行。例如，连根移除树龄10年以上的树木或者砍伐任何树木须向爱尔兰农业部申请砍伐许可（**Felling License**）；如需使用飞行器对树木进行施肥，须申请空中施肥许可（**Aerial Fertilisation Licence**）等。具体规定可参见爱尔兰农业部网站。

【当地金融业投资准入的规定】

在爱尔兰金融业投资需要符合一系列法律法规，具体如下：爱尔兰《公司法》《公司治理准则》《消费者保护准则》《刑事司法（反洗钱和恐怖融资）法案2010》《刑事司法法案2013》《中央银行法1997》《中央银行和爱尔兰金融服务局法2003-2004》《中央银行改革法2010》。除以上法律法规外，还要遵守《消费信贷法1995》和《金融服务产业指南》等规定。爱尔兰央行负责金融服务的监管。

【对文化领域投资的规定】

爱尔兰没有专门针对文化产业的法律法规。投资其文化领域的公司与通常意义上的公司并无差别，遵循同样相关的法律法规。。

附3.2.3 投资方式的规定

爱尔兰对外国自然人和当地人同等对待，在当地开展投资合作没有特殊规定。法律对外商投资方式未做特定限制，外资企业和个人可以自由选择投资方式，可以设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司；可以合资、合作、独资、并购；也可以现汇投资、设备投资、技术投资。

对于基础设施建设项目，爱尔兰鼓励采取公私合营模式（PPP）。该方式成为不少外资企业进入爱尔兰的合作方式。

爱尔兰尚无外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定；爱尔兰没有有关外国投资者以二手设备出资开展投资合作的规定。

在爱尔兰，负责兼并收购的主管机关为竞争管理局（The Competition Authority），该局主要负责《竞争法》的执行和调查、企业收并购审查和指导等职能。有关收并购的规定主要涉及《竞争法》第三部分内容，主要手续及操作流程包括：通报、提交材料、初审、详细调查和评估、终裁等，详细内容可在该局网站查询（网址：www.tca.ie）。此外，有兴趣到爱尔兰进行收并购的企业也可从爱尔兰投资发展局（IDA）得到咨询和帮助。

爱尔兰推出多项举措鼓励企业在当地开展研发活动。如推出知识发展盒（Knowledge Development Box），企业在知识产权转让、侵权赔偿、特许使用、专利产品等方面产生的收入可享受6.25%的所得税率。此外，可申请享受相关研发支出的25%可抵免公司税。爱尔兰还推出多种专项资金用以资助企业研发活动。

目前，尚无中资企业在爱尔兰开展并购受阻的案例。

附3.2.4 安全审查的规定

2020年5月，爱尔兰宣布引入欧盟2019/452的法规，即《投资监管法》（Investment Screening Regulation），并于2020年10月11日实施。依据该法，各成员国可以对可能对其安全或公共秩序构成威胁，或可能损害欧盟整体利益的外国直接投资活动进行筛选审查。其重点关注的领域包括：关键的基础设施（能源、运输、水、卫生、通信、媒体、数据处理或存储、航空航天、国防、选举或金融等物理或虚拟基础设施），关键技术和两用物品（人工智能、机器人、半导体、网络安全、航空航天、国防、能源存储、量子和核技术以及纳米和生物技术等），能源原材料及粮食等战略物资，个人数据等敏感信息，以及新闻媒体等；同时相关审查还将考虑：外国投资者是否通过所有权结构或大量资金直接或间接地受到第三国政府（包括国家机构或武装部队）的控制，外国投资者是否已经深入介入影响成员国安全或公共秩序的领域，以及外国投资者是否有从事非法或犯罪活动的严重风险等。具体投资审查将由爱尔兰企业、贸易和就业部负责，并由其作为与欧盟机构及其他成员国联系机构。

2020年9月，爱尔兰企业、贸易和就业部部长瓦拉德卡宣布正式启动爱尔兰投资审查相关立法程序，以进一步落实欧盟《投资监管法》。2020年6月，该部曾就爱尔兰实施欧盟相关投资审查法规公开征集公众意见并向社会公布。目前该法律仍在爱尔兰议会进行立法前审查。据悉，爱尔兰版投资审查法案拟授权企业、贸易和就业部长应对、预防或减轻特定类型的外国投资对爱尔兰安全和公共秩序构成的威胁。部长将按照一系列安全和公共秩序标准，对来自欧盟以外的外国投资进行评估、调查、授权、调节、禁止或限制。

附3.2.5 基础设施PPP模式的规定

爱尔兰在PPP领域常用的术语有：DBO（Design Build Operate）、DBOF（Design Build Operate Finance）、DBOMF（Design Build Operate Maintain Finance）和DBOM（Design Build Operate Finance）等，特许经营年限根据不同项目的性质和方式有所不同且取决于项目后期的阶段评估和审计等。

目前，公私合营模式（PPP）已成为爱尔兰基础设施建设项目融资的重要方式，该领域有相关法律法规遵循欧盟在PPP领域的法律原则。爱尔兰政府在公共支出和改革部架构下设立了中央公私合营政策工作小组（Central PPP Policy Unit）和国家开发融资局（National Development Finance Agency），专门负责PPP项目的政策制定和管理工作，有关政策法规和指导文件可从上述部门网站获得（www.ppp.gov.ie）。根据该网站信息，爱尔兰PPP项目主要集中在公路和学校等基础设施建设领域，开展项目的多为爱尔兰本土企业。

截至目前，尚无中资企业在爱尔兰开展BOT或类似项目的案例。

附3.3 企业税收

附3.3.1 税收体系和制度

从税收角度来看，在爱尔兰成立的公司通常被认定为爱尔兰居民公司，必须进行税务登记，按规定缴纳所得税，而且其账目需向爱尔兰税务局备案。企业预缴税款的缴纳应于会计年度结束前31天内完成，但不得晚于当月的21日。企业报税渠道主要有两种：通过税务局申报缴税；在线缴税（ROS）。ROS是一项基于互联网的服务，纳税人可上网呈递纳税申报表并查阅税金余额明细资料。此外，企业也可以通过中介服务机构申报缴税。

附3.3.2 主要税赋和税率

【公司税】

爱尔兰居民公司必须就其全球收益向爱尔兰政府缴纳公司税，计税依据包括经营利润和资本收益。标准税率为交易收入的12.5%，针对大部分纳税主体的正常经营所得利润。此外，对于境外资产所得利润、资源开采收益、土地交易所得收益和租金收入等少数情况适用25%的较高税率。

【资本利得税】

根据可记账的资本收益额缴纳，一般税率为33%；来自外国保险和投资产品收益适用40%税率，个人和合伙企业的风险投资基金收益适用15%税率，公司的风险投资基金收益适用12.5%税率。

【增值税】

税率目前分为五种类别，分别为标准税率（Standard rate, 23%），该税率适用于大多数商品和服务；降低税率（Reduced rate, 13.5%），该税率适用于燃料、建筑服务、维修、清洁保养及短期雇佣等特定商品及服务；二次降低税率（Second reduced rate, 9%）该税率适用于报纸和期刊以及电子书和电子期刊等，2020年11月1日至2021年12月31日期间，二次降低税率临时适用于餐饮及酒店业、电影院美术馆博物馆等文化场所、美容美发及游乐场等行业；牲畜税率（Livestock rate, 4.8%），该税率适用于食品及农业行业的牲畜和马；零税率（Zero rate, 0%），该税率适用于特定商品和服务，包括出口商品、部分食物和饮料、部分口服药、部分动物饲料和肥料以及11岁以下儿童的服装和鞋类等。此外，爱尔兰规定未注册的农民享受附3.6%的增值税统一税率税收返还（Flat-rate compensation percentage for Farmers）。

【相关合同税】

预扣税，适用于主要承包商向建筑、林业和肉类加工行业的分包商支付的某些款项。税率分别为0%，20%和35%。

【交易印花税】

住宅交易印花税为1%-2%，非住宅交易印花税为0-6%，具体取决于交易类别、资产转让的性质和交易额。

【房产税】

税率根据房产价格不同而有所区别，分别为0.18%-0.25%不等。

【个人所得税】

根据个人收入按年度缴纳，税率为累进式，并根据雇员情况有所不同（具体标准请参见下表）。爱尔兰对个人所得税及税率的总体规定是：在规定的应税收入内，须缴纳全部收入的20%作为个人所得税，超过该数额须按40%的税率缴纳。其中，部分纳税者根据实际情况享受一定的减免。

附表3-1：爱尔兰个人所得税及税率（2021年1月1日起）

雇员类型	应税收入（欧元）	税率（%）	超过部分的税率（%）
单身或丧偶雇员（无需抚养子女）	35300	20	40
单身或丧偶雇员（需抚养子女）	39300	20	40
已婚夫妇（单方收入）	44300	20	40
已婚夫妇（双方收入）	44300-70600	20	40

资料来源：爱尔兰税务与海关署

(<https://www.revenue.ie/en/personal-tax-credits-reliefs-and-exemptions/tax-relief-charts/index.aspx>)

【与工资有关的社会保险】

是社会福利支出的主要资金来源，由雇主和员工共同缴纳。PRSI根据工资收入及行业划分为多个档位，雇主的缴纳额为其雇员工资的0%至11.05%不等；员工自身缴纳额为其工资收入的0%至4%不等。参见：

<https://www.gov.ie/en/publication/80e5ab-prsi-pay-related-social-insurance/>

【统一社会税】

是基于总收入的应纳税额，总收入包括工资收入、雇主福利、自雇收入、租金收入、股权收益及股息收入等。根据爱尔兰税务部门规定，普遍社会费的缴纳依据年度总收入分为四档：

附表3-2：爱尔兰统一社会税税率

年总收入（欧元）	缴纳比率
12012欧元及以下	0.5%
高于上一档8675欧元的部分	2.0%
高于上一档49357欧元的部分	4.5%
其余部分	8.0%

来源：爱尔兰税务与海关署。如总收入不满13000欧元，可享受额外抵扣。参见：
<https://www.revenue.ie/en/jobs-and-pensions/usc/standard-rates-and-thresholds-of-usc.aspx>

个人所得税、与工资有关的社会保险以及统一社会税统称为预扣所得税费（Pay As You Earn , PAYE）。

【碳排放税】碳税适用于煤油、有标记的柴油、液态石油气、燃料油、天然气和固体燃料等。税率根据燃料的不同分为多个种类和档次，如燃油碳税为每吨33.50欧元，煤炭为每吨88.23欧元等。

附3.4 特殊经济区域规定

附3.4.1 经济特区法规

根据欧盟规定，爱尔兰取消了香农开发区等特殊经济区域的设置，也没有专门适用于经济特区的法规。

附3.4.2 经济特区介绍

香农开发区（Shannon Free Zone）曾是爱尔兰最早的开发区，毗邻香农国际机场，占地600英亩，区内基础设施水平较为先进，周边高校科研力量较强，有良好的科研与实业相结合的传统，整体劳动力素质较高。区内有逾百家外商投资制造业企业及国际服务业企业，重点产业包括航空、通信、制药、医疗器械等，曾是欧洲地区最具有吸引力的开发区之一。

近年来，受欧盟有关政策限制，爱尔兰政府无法继续实行区域性税收优惠等补贴政策，香农开发区的比较优势及其在全国的重要性逐步下降。未来，香农开发区管理机构香农集团公司

将以航空航天、客运中转和货运物流等为重心，着力打造优势产业集群。

目前，仅有爱尔兰奇龙航空租赁有限公司一家中资企业入驻该地区，主营航空租赁，目前注册资本约为2.24亿美元。

附3.4.3 重点行政区域及相关法律法规

科克（Cork）是位于爱尔兰西南部港口城市，为科克郡首府，市区面积为820平方公里。大科克都市圈人口超过55万，是仅次于首都都柏林的全国第二大城市及爱尔兰岛第三大城市。科克是天然良港，是爱尔兰传统加工工业、食品工业和航运业中心。近年来，凭借网络基础设施建设、便捷的航空客运及持续的研发投入，科克已发展成为信息技术和生物制药产业中心，20多家跨国公司选择了科克作为其欧洲或国际总部的总部，其中包括Apple，VMWare和Aruba Networks。同时科克还拥有超过23家研发机构。

附3.5 劳动就业法规

附3.5.1 劳工（动）法核心内容

爱尔兰就业法较多内容源于欧盟法令。然而，爱尔兰仍拥有其自己独特的国内法，这些法律以立法和法院决议为依据。例如《1994-2014年雇用条款（信息）法》（Terms of Employment (Information) Acts 1994–2014）、《2000年国家最低工资法》（National Minimum Wage Act 2000）、《2015年劳资关系（修订）法》（Industrial Relations (Amendment) Act 2015）以及《1998-2015年就业平等法》（Employment Equality Acts 1998–2015）等。

【主要保护规定】雇员在爱尔兰的法律框架下可享受高度的保护，主要包括：

- （1）对非正当解雇的保护；
- （2）被解雇时得到提前通知的权利（从工作不足2年的雇员提前1周通知，到工作超过15年的雇员提前8周时间通知不等）；

(3) 最低假日保障（20个工作日假期和9个公共假日）；

(4) 非歧视保护（针对基于种族、性别、家庭状况或宗教信仰等的歧视）；

(5) 26周的产假；

(6) 在有限情况下的父母照顾年幼子女假（14周）；

(7) 为适应新冠肺炎疫情下远程办公新常态，爱尔兰颁布部门规章允许员工在非工作时间不必立即回复雇主的电话、信息和电子邮件；

(8) 2021年1月1日起，全国最低工资为10.20欧元/小时，生活工资（指最低可接受的生活水平的相应工资水平）标准为12.3欧元/小时；

(9) 雇主需要交纳雇员社保基金以及与工资有关的社会保险（Pay Related Social Insurance, PRSI）。

附3.5.2 外国人在当地工作的规定

爱尔兰企业、贸易和就业部（Department of Enterprise, Trade and Employment）为该国负责外籍劳务政策的主管部门。爱尔兰政府在引进外籍劳务问题上采取分类管理与配额制相结合的政策，政府出台负面清单对部分行业引入外籍劳工进行限制；对于其他行业划分不同类别采取配额制管理，对于本国急缺的信息技术、医疗护理等行业人员等采取鼓励引进政策。此外，政府还引导企业在招聘时基于“本国公民—欧洲经济区（EEA）公民—非欧洲经济区公民”优先次序。

【欧盟国家及挪威、冰岛、列支敦士登公民和瑞士公民】

欧盟成员国或挪威、冰岛、列支敦士登等国公民均可在爱尔兰工作，而无需取得工作许可证、签证或其他类似证件。但是，如果上述国家公民希望在爱尔兰停留90天以上，则必须从司法部取得居住许可，有效期最长为5年。此外，根据2002年6月1日生效的《2001年欧洲联盟和瑞士联邦法》的条款，工人可以在瑞士和爱尔兰之间自由流动，无需获得就业许可证。

【非欧洲经济区国家公民】

如果非欧洲经济区国家公民希望在爱尔兰工作，需由其爱尔兰境内雇主出面向爱尔兰企业、贸易和就业部申请就业许可证。所签发的任何就业许可只限在提出申请的雇主一家公司使用。在抵达爱尔兰之前可以提前申请就业许可，同时就业许可申请人的配偶和年满16周岁的孩子可以申请办理在爱尔兰居住许可。爱尔兰工作许可根据不同类别分为关键技能、受抚养人及配偶、普通、公司内部调动、服务合同、再次就业、交换协议、体育和文化以及实习等九大类。爱尔兰政府为具有以下行业资格的非欧盟国家公民推出了“快速通道”程序：信息通讯技术行业、医疗卫生和护理行业、专业工程师和技术人员以及特定金融领域等。就业许可期限一般为2年，届满后可以延期。

随着经济形势的好转，爱尔兰急需高科技人才、持证医生、护士等工种。但是，根据爱尔兰法律规定，非欧盟公民需取得就业许可后，方可在爱尔兰工作。

【劳动力市场需求测试】

爱尔兰政府规定，首先应将爱尔兰的就业机会提供给具有适当技能的爱尔兰人和其他EEA居民，只有在EEA内部没有合适人选填补工作岗位机会时才能雇用外部劳工。为了确保向爱尔兰人和EEA居民提供工作机会，雇主必须先满足劳动力市场需求测试，然后才能向非EEA居民签发一般就业许可或服务合同。企业、贸易和就业部规定，自2020年1月1日起，任何需要进行劳动力市场需求测试的就业许可申请必须在提交有效申请之前至少发布相关广告28天。此外，申请关键技能就业许可或作为爱尔兰贸易与科技局及投资发展局的客户等情况不需要进行劳动力市场需求测试。

附3.6 外国企业在爱尔兰获得土地/林地的规定

附3.6.1 土地法的主要内容

目前，爱尔兰使用的土地法为2013年全面修订后的《土地和物业转移改革法》（Land and

Conveyance Reform Law 2013)。详细内容可在Irish Statute Book网站查询（网址：www.irishstatutebook.ie）。

附3.6.2 外资企业获得土地的规定

爱尔兰对土地所有权由外资还是内资获得无特别规定，外资获得土地与本国享受相同待遇。相关规定参见《土地和物业转移改革法》。

附3.7 外资公司参与当地证券交易的规定

爱尔兰都柏林有一家历史达200年以上的股票交易所。该交易所主管部门是爱尔兰金融服务监管局。爱尔兰股票交易所公布的上市规则为爱尔兰上市公司运作规定了限定范围。爱尔兰股票交易所由四大交易板块组成：上市公司板块、风险证券板块、成长公司板块和科技公司板块。在爱尔兰股票交易所上市的公司股票价格以欧元为单位报出。法律对非爱尔兰公民持有爱尔兰股票交易所的股票没有任何限制。对在爱尔兰上市公司的并购由爱尔兰收购审查小组依照《1997年爱尔兰收购审查小组法案及2013年收购规则》(Irish Takeover Panel Act 1997, Takeover Rules, 2013) 实施监管。此项《规则》具有法律效力。

附3.8 环境保护法规

附3.8.1 环保管理部门

爱尔兰环境保护局（Environmental Protection Agency，简称环保局）是负责爱尔兰环境保护的主管部门，根据《爱尔兰1992年环境保护局法令》成立于1993年，依据相关环境保护的法律法规对具有重大环境污染风险的工业活动进行监控和执照管理。环保局采取统一的许可证制度，即根据企业从事的具体行业颁发不同的污染控制许可证，包括综合污染控制许可证、垃圾许可证、挥发性有机化学物许可证、废水排放许可证等，以控制空气污染、水污染和噪音污染以及废弃物生成。详细情况请参见爱尔兰环保局网站（网址：www.epa.ie）。

爱尔兰环保局总部热线：（00353）053-9160600

全国24小时环保投诉热线：（00353）-1850365121

附3.8.2 主要环保法律法规

爱尔兰《环境法》（Protection of the Environment Act 2003）、《1996年垃圾管理法令》（The Waste Management Act 1996）、《1997年废弃物污染法》（The Litter Pollution Act 1997）和《欧盟环境法》是爱尔兰环保方面的主要法律法规。详见爱尔兰环保局网站法律库，网址：www.epa.ie

附3.8.3 环保法律法规基本要点

爱尔兰《环境法》关于大气保护和污染处罚的规定详见：

www.irishstatutebook.ie/1987/en/act/pub/0006/index.html

关于水体保护和污染处罚规定详见：

www.irishstatutebook.ie/1990/en/act/pub/0021/index.html

关于森林和动植物保护和管理的法律及规定详见：

《森林法（1988）》

www.irishstatutebook.ie/1988/en/act/pub/0026/index.html

《野生动物法（1976）》

www.irishstatutebook.ie/1976/en/act/pub/0039/index.html

此外，爱尔兰执行实施欧盟废弃物管理政策，由地方政府负责实施。这些战略计划涉及废弃物预防、转移、处置和再利用。

附3.8.4 环境影响评估法规

对于拟开发项目如可能对环境造成重大影响的,则需在申请规划许可证之前向爱尔兰环境保护局提交环境影响报告(EIS)。如有污染排放还需从环境保护局(EPA)取得污染控制许可证。

【具体程序】 主要包括:

- (1) 在拟建工程或开发项目地区附近一家报纸上刊登通知,并在项目地点竖立指示牌,使附近居民知晓有关情况;
- (2) 向环境保护局递交排污申请,期间需确认相关材料完备并符合要求;
- (3) 环境保护局在收到完整合格的材料后,给利益相关方提供至少1个月时间提交意见;
- (4) 环境保护局综合考虑所有书面意见后,形成初审意见,并将该意见抄送此前曾提交书面意见的利益相关方;
- (5) 利益相关方可在初审意见形成之日起28日内提出反对,或举行听证会(需支付费用);
- (6) 环境保护局将综合考虑相关意见,并做出是否颁发许可的决定。该决定将公布在环境保护局网站上,并抄送所有曾提交书面意见的利益相关方以及项目涉及的公立机构。如对此决定持有异议,可在决定发布之日起2个月内向高等法院提请授予或废止该许可,或申请司法复核。

在执法过程中,地方环境保护部门也将配合环境保护局一起对环保法规的实施情况进行监督。

爱尔兰环境保护局负责许可业务的部门联系方式为:

Office of Climate, Licensing & Resource Use, PO Box 3000, Johnstown Castle Estate, County Wexford

电话:1890335599, 0539160600

附3.9 反对商业贿赂的规定

爱尔兰是《OECD关于反对国际商务交易中对外国公共官员进行贿赂公约》（简称《OECD反贿赂公约》）的签署国，在反商业贿赂和腐败方面执行该公约有关规定，并赋予其国内法效力。在具体执行方面配套以爱尔兰《预防腐败法》（Prevention of Corruption Act, 2010），该法律规定其约束对象包括欧盟委员会官员、欧盟成员国官员以及爱尔兰本国个人或者企业等在世界任何地方涉及的贿赂或者腐败行为，对于贿赂和腐败涉案人员最高可判10年有期徒刑或者无上限罚款，或者有期徒刑及罚款并行。

附3.10 外国企业承包当地工程的规定

附3.10.1 许可制度

据爱尔兰建筑行业联合会称，爱尔兰对外国公司承包当地工程没有限制规定，对于自然人承揽工程承包项目，在法律层面并无禁止性规定，但不同规模和性质的项目可能会对项目承揽公司或个人资质以及过往经历有特定要求，自然人获得较大项目的可能性较低。工程建设项目必须首先向所在地当局申请并获得规划许可（Planning Permission）后方可开始施工，施工过程须满足规划许可中要求的安全、环境和防噪音规范。此外，承包工程项目雇用的非欧盟员工需持有效就业许可证件，这在一定程度上妨碍了非欧盟国家工程承包公司的进入。根据《1990至2014年建筑物控制法》（the Building Control Acts 1990 to 2014），爱尔兰指定指定了31个地方当局为建筑物施工控制当局。建筑物施工控制当局在建筑物设计和建造的最低要求以及建筑物或工程的合规性方面监控其所在地区的建筑法规遵守情况。

附3.10.2 禁止领域

爱尔兰对外国承包商承包工程基本未设禁止领域，但部分军工、监狱设施和历史文化遗址

等项目需由特定工程公司兴建。

附3.10.3 招标方式

爱尔兰的招标项目一般都是公开招标，招标过程透明度较高。其中，政府采购类项目的招标一般通过爱尔兰政府采购公示网（网址：www.etenders.gov.ie）公开招标。

附3.10.4 验收规定

工程验收一般根据双方合同约定的内容执行。在建筑物被使用之前，应向建筑物施工控制当局提交《法定竣工合格证明》，以及相关的合规性文件和已实施的检查计划。对于商业建筑物和公寓楼，应从当地建筑物施工控制当局获得《残障人士通道证书》和《消防安全证书》。

附3.11 保护知识产权的规定

附3.11.1 知识产权保护的法律法规

自1992年起，爱尔兰颁布了众多关于专利保护的法案，其中最重要和被引用最多的包括：《2000年版权以及相关权利法案》（Copyright and Related Rights 2000）及《2013年版权以及相关法规》（Copyright and Related Rights Regulations 2013），《1996年商标法》（1996 Trade Mark Act），《2016年欧盟商标代理法规》（European Communities (Trade Mark Agents) Regulations 2016），《1992年专利法以及2012修订案》（Patents Act 1992 and 2012 Amendments）。

附3.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

爱尔兰关于知识产权保护的法律法规比较完善，知识产权侵权案件一般都依据上文提到的法律法规，并通过正规司法程序来进行处理和裁决。“专利代理”和“商业法庭”的运用是爱尔兰在处理知识产权侵权案件中的两个特点。

【专利代理】

爱尔兰律师事务所拥有专门从事商标和专利事务的律师，又称为“专利代理”（Patent Agent）。专利代理主要有两项职能：一是为客户起草和递交与商标或专利有关的文书；二是代理客户出席与侵权案有关的诉讼。

【商业法庭】

商业法庭（Commercial Court）是爱尔兰处理商标和专利纠纷的一个重要部门。为了加强对商标和专利案件的处理，爱尔兰司法部门设立了这个专门的法庭来处理有关专利的商务案件。商业法庭采用调解的方式来处理商家之间的专利纠纷，处理过程较简单，费用少，耗时短，见效快，因而受到商家的普遍欢迎。

附3.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

如果双方友好协商未果，在爱尔兰解决商务纠纷主要依靠法律途径。爱尔兰《经济法》、《民商法》是与经济领域相关的主要法律。

此外，爱尔兰仲裁协会也有一定的国际仲裁职能，与仲裁有关的法律和规则，可参见该协会网站，网址：www.arbitrationireland.com

爱尔兰2010年颁布的《仲裁法》包含了《联合国国际贸易仲裁法—国际商务仲裁模式法》的全部内容并确立了其国内法律效力，该法允许双方协商选择仲裁地点，支持国际仲裁和异地仲裁。

附录4 在爱尔兰开展投资合作的手续

附4.1 投资注册企业需要办理的手续

附4.1.1 设立企业的形式

在爱尔兰，可以依法设立法人企业和非法人企业。法人企业包括私营有限责任公司、上市有限责任公司和无限责任公司；非法人企业包括独资企业和合伙企业。

外国公司可以通过设立分公司或者代表处的方式在爱尔兰经营。

附4.1.2 注册企业的受理机构

爱尔兰注册企业的受理机构是爱尔兰企业注册办公室，以下简称“企业注册办”。

办公地址：Parnell House, 14 Parnell Square, Dublin 1

电话：00353-1-8045200

电邮：info@cro.ie

网址：www.cro.ie

附4.1.3 注册企业的主要程序

私营有限责任公司是爱尔兰最常见的公司形式。申请人要向企业注册办递交一系列申请文件，包括新公司预期股东、董事与秘书长的详细资料。公司的董事与秘书长须签订同意书，保证在爱尔兰公司法、其他法律法规和普通法的约束下履行职责。新公司的全套申请文件、备忘录与公司章程须在企业注册办备案。公司成立后，上述档案即可供公众查询。

爱尔兰公司交易过程中主要采取签字形式，没有加盖公章方面的要求，刻章不是必要的程序。统计代码方面则由统计局根据需要和法律授权向有关企业提出，对于企业注册过程中不是必要程序。税号则需要公司携注册文件到当地税务局申请。

成立公司大约需要2-3周时间，对于急于开展业务的公司，可使用多种快速通道，把时间

缩减到5-10个工作日。爱尔兰中介服务非常发达，通过中介服务公司注册企业更加经济、方便、快捷。

附4.2 承揽工程项目的程序

附4.2.1 获取信息

爱尔兰招标网是获取工程项目招标信息的有效渠道（网址：www.etenders.gov.ie或www.tendersireland.com），该网站每日更新，及时公布爱尔兰中央政府、地方政府、半官方机构等部门的招标信息。爱尔兰各项目的主管部门也在各自网站公布其所负责项目的招标信息。此外，全球招标投标网也是一个十分有效的信息渠道（网址：www.toubiao.info）。

附4.2.2 招标投标

爱尔兰各工程项目的招投标由各项目的主管部门负责撰写招标方案、组织招标及评标等。例如，爱尔兰铁路采购局（Railway Procurement Agency Ireland, RPA）是都柏林地铁项目的招标执行单位，负责地铁路线的规划和招标工作。

附4.2.3 政府采购

爱尔兰政府采购类项目一般通过爱尔兰政府采购公示网（网址：www.etenders.gov.ie）进行公开招标。

附4.2.4 许可手续

通常情况下，任何形式的建设开发都需要得到有关地方政府部门的审批。审批程序包括呈交计划开发项目的图纸和规划、描述计划用于何种经营活动以及详细列出希望如何使用公用事业。另外，如果开发规模较大，或者有可能对环境产生较大影响，则申请时还要提供环境影响报告（EIS）。报告内容应包括有关项目可能对环境产生何种影响的分析，并列明将采取哪些措施避免或减轻负面影响。规划当局在评估项目是否适合开工时要确保项目符合当局为特定区域设立的开发目标，并确保相关保护措施到位，能够将环境损害降到最低。

附4.3 专利和注册商标申请

附4.3.1 申请专利

爱尔兰专利管理机构是爱尔兰专利局 (网址: www.patentsoffice.ie)。

在爱尔兰,长期专利的保护期由申报日算起,为期20年;短期专利的保护期,由申报日算起,为期10年,二者都需要交纳续期费。

爱尔兰已批准《欧洲专利公约》(EPC)和《专利合作条约》(PCT)。因此,专利可通过《欧洲专利公约》系统、《专利合作条约》系统或爱尔兰专利办申请。如通过《欧洲专利公约》系统申请,申请人只需向欧洲专利办提出一份申请。授予专利后,申请人便在该办指定的所有国家同时享有专利。《专利合作条约》系统和《欧洲专利公约》系统的运作基本相同。

申请专利需要提交专利申请表(下载网址: www.patentsoffice.ie)、对专利产品或技术及需要保护内容的概述、必要的图纸和专利申请费。

附4.3.2 注册商标

商标、服务商标或标识的持有人,可通过爱尔兰商标注册登记处依法注册有关商标或标识。注册后的保护期为10年,期满缴纳续期费后,可再续期10年。

爱尔兰商标注册登记处:

地址: Government Buildings Hebron Road, Kilkenny, Ireland

电话: 353-56-7720111

传真: 353-56-7720100

Lo Call Phone: 1890220223 (爱尔兰境内)

Lo Call Fax: 1890220120 (爱尔兰境内)

电邮: patlib@patentsoffice.ie

虽然法定保护实施范围仅限于爱尔兰司法管辖区，但爱尔兰为欧盟成员国之一，该商标一旦注册为“欧共体商标”（在西班牙利坎塔的内部市场协调办注册），随即在欧盟区内受到保护。

此外，爱尔兰已批准《马德里议定书》。申请者只需在任何一个协定书缔约国的商标注册登记处申请注册，其注册便在其他指定的缔约国同时生效。

附4.4 企业报税的相关手续

附4.4.1 报税时间

企业预缴税款的缴纳应于会计年度结束前31天内完成，但不得晚于当月的21日。

附4.4.2 报税渠道

企业可通过以下方式报税：

- (1) 通过税务局申报缴税。
- (2) 在线缴税（ROS）。ROS是一项基于互联网的服务，纳税人可上网呈递纳税申报表并查阅税金余额明细资料。
- (3) 通过中介服务机构申报缴税。

附4.4.3 报税手续

企业首次发生爱尔兰纳税义务时，必须向爱尔兰税务局呈报TR2报表，用于办理爱尔兰企业所得税的税务登记。

除小型公司外，其他企业预缴税款金额必须至少达到该会计年度企业所得税应纳税额的90%。企业所得税申报表和会计报表必须在年末后9个月（即缴纳所得税余额的到期日）内呈报。小型公司是指前一会计年度期间按年计算的企业所得税应纳税额不足20万欧元的公司。

附4.4.4 报税资料

报税资料包括企业所得税申报表、会计报表等资料。

附4.5 工作准证办理

附4.5.1 主管部门

爱尔兰就业许可政策的主管部门是企业、贸易和就业部，该部是爱尔兰政府最重要的组成部门之一，主管商业、企业发展和创新等事务。就业许可事务由该部欧盟事务与贸易政策总司下设的就业许可司负责。

就业许可司设有服务热线，专门为公众提供就业许可政策咨询服务，工作时间为每周一至周五9:30-17:00。

电话：00353-01-4175333或1890201616

传真：00353-01-6313268

电邮：employmentpermits@dbei.ie

附4.5.2 工作许可制度

爱尔兰就业许可相关法规包括《就业许可法令2003》、《就业许可法令2006》以及《2016年就业许可法规》（修正案）等历年的修正案。

除欧洲经济区（包括欧盟国家、冰岛、挪威、列支敦士登）和瑞士公民以外，其他国家公民通常需要就业许可证才能在爱尔兰工作。

获得就业许可的公民在许可有效期内不得为其他雇主工作。持就业许可证工作的员工与爱尔兰国民一样，有权受到法律的保护。按照爱尔兰《就业许可法令2003》、《就业许可法令2006》以及《2016年就业许可法规》（修正案），在未获得就业许可资格的情况下雇用非欧洲经济区公民，将遭到严厉处罚。若被判定违法，则可能面临最高金额为25万欧元的罚款以及最长达10

年的监禁。

附4.5.3 申请程序

就业许可（Employment Permit）的申请主体是申请者本人。在爱尔兰有许多种就业许可的选择，包括关键技能就业许可（Critical Skills Permit）、一般就业许可（General Employment Permit）、公司内部调动就业许可（Intra Company Transfer）以及体育和文化就业许可（Sport & Cultural Employment Permit）等九大类别。

附表4-1：爱尔兰主要就业许可类别

许可类型	最少期限	雇佣者	最低年薪
关键技能就业许可	2年	爱尔兰雇佣方	32000或64000欧元
普通就业许可	3个月	爱尔兰雇佣方	3万欧元
公司内部调动许可	3个月	外国雇佣方	3万或4万欧元
体育和文化就业许可	12个月	爱尔兰雇佣方	等于或高于最低工资标准

资料来源：中国驻爱尔兰大使馆经商处收集整理

附4.5.4 提供资料

申请就业许可需要提供的文件，可在爱尔兰企业、贸易和就业部网站下载，网址：

<https://dbei.gov.ie/en/What-We-Do/Workplace-and-Skills/Employment-Permits>

附4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

附4.6.1 中国驻爱尔兰大使馆经商处

地址：Nutley Lodge, Seaview Terrace, Dublin 4, Ireland

电话：00353-1-2696992

传真：00353-1-2696966

网址：ie.mofcom.gov.cn

电邮: commercial@embassyofchina.ie

附4.6.2 爱尔兰中资企业商会

地址: 2 Grand Canal Square, Dublin 2, Ireland (秘书处)

电话: 00353-879978719

电邮: info@aceie.ie

附4.6.3 爱尔兰驻中国大使馆

(1) 爱尔兰驻中国大使馆经济贸易处

地址: 北京市日坛东路3号

邮编: 100600

电话: 010-85316200

传真: 010-85326857

网址: www.embassyofireland.cn

电邮: beijingembassy@dfa.ie

(2) 爱尔兰驻中国大使馆商务处(Enterprise Ireland北京办事处)

地址: 北京市朝阳区亮马桥路50号北京燕莎中心办公楼C612A室

邮编: 100600

电话: 010-84488080

传真: 010-84484282

(3) 爱尔兰驻上海总领事馆

地址: 上海市南京西路1376号上海商城700A室

邮编: 200040

电话: 021-62798729

传真: 021-62798739

附4.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

附4.6.5 东道国 (地区) 投资服务机构

(1) 爱尔兰投资发展局

地址: Wilton Park House, Wilton Place, Dublin 2, Ireland

电话: 00353-16034000

传真: 00353-16034040

网址: www.idaireland.com

电邮: idaireland@ida.ie

(2) 爱尔兰投资发展局北京办事处

地址: 北京市日坛东路3号

邮编: 100600

电话: 010-85316265

(3) 爱尔兰投资发展局上海办事处

地址：上海市南京西路1376号上海商城651室

邮编：200040

电话：021-62798500

传真：021-62798505

(4) 爱尔兰投资发展局深圳办事处

地址：深圳市福田区中心四路一号嘉里建设广场2座15楼

邮编：518048

电话：0755-33043090

传真：0755-33043322

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《爱尔兰》，对中国企业尤其是中小企业到爱尔兰开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到爱尔兰开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进爱尔兰的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻爱尔兰大使馆经商处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为王家宝（参赞）、金罗兰（一秘）、张盛龙（三秘）、刘超（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改，商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、爱尔兰政府网、爱尔兰中央统计局、爱尔兰投资发展局、爱尔兰贸易与科技局、爱尔兰食品局、等机构的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2021年12月