

对外投资合作国别（地区）指南

巴布亚新几内亚

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

从战略高度和长远角度出发，积极发展中国与巴布亚新几内亚经贸关系

一、中国和巴新经贸关系近年来快速发展

中国和巴布亚新几内亚（以下简称“巴新”）建交46年来，两国政治关系友好，经贸合作稳步发展。中国政府在基础设施建设、农业、卫生等领域对巴新提供了力所能及的帮助，助力巴新经济社会发展。很多中资企业来到巴新开展贸易、投资和合作，涉及多领域基础设施建设和能矿、电力、电信、农业、林业、渔业、批发零售业等多个部门。两国经贸和技术合作日趋活跃，深化了两国政府和人民的友谊。2018年6月，中国和巴新两国政府签署关于共同推进“一带一路”建设谅解备忘录，巴新由此成为太平洋地区首个加入“一带一路”倡议的国家。



2018年11月，习近平主席对巴新进行国事访问，两国关系提升为“全面战略伙伴关系”，为双边关系向更深更广发展奠定了坚实基础。2019年4月，两国政府签署《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》；10月签署《渔业合作谅解备忘录》和《关于巴新输华野生海捕水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。2020年以来，两国政府积极支持对方抗击新冠肺炎疫情，举办了首届双边经贸联委会、首届发展援助对口部门负责人会议。11月4日，马拉佩总理出席第三届中国国际进口博览会网上开幕式并发表视频讲话。

二、中巴新两国合作机遇和现状

巴新社会经济发展水平不高，电力、电信、交通、教育、医疗、旅游等各类基础设施薄弱，建设需求庞大。能矿、农林渔业、旅游业资源丰富，投资潜力和投资价值很大。政府重视发展经济，渴望吸引外来投资，加强对外经贸合作。马拉佩政府执政后，提出“夺回巴新”理念，在继续推进经济多元化、初级产品在本国加工、实行进口替代政策的同时，在外资集中的能矿领域修改相关法律，确定由本国掌握资源所有权并与开发商进行“资源产出收益共享”。政府修改《国家采购法案》，规定5000万基纳以内的采购须授予巴新企业；正在酝酿修改《1992年投资促进局法》，以明确为巴新人保留的商业活动清单。此外，受巴新国内政治环境和经济基础不稳定、新冠肺炎疫情及投资规则变化等多种因素影响，巴新外资政策趋紧、

投资和营商环境趋于复杂。一些大的外资项目被迟滞，长期无法落地，对海外企业探讨和推进项目产生了一定影响。

中国和巴新两国在资源禀赋、经济结构和发展阶段上高度互补，经贸互利合作潜力巨大。据中方统计，2020年中国和巴新货物贸易额为32.1亿美元，受新冠肺炎疫情影响，贸易额同比下降16.2%。据巴新方统计，2020年，中国是巴新第三大出口目的地和第二大进口来源地。巴新是中国在南太平洋地区岛国中第一大投资目的地和第一大工程承包市场。目前，在巴新有30多家中资企业，其中工程承包类公司较多。也有一些企业正在酝酿在农业、渔业、林业、矿业、电力、房地产等领域推进投资。从中长期看，中巴新经贸合作将从以工程承包为主向工程承包和项目投资并举转化。

三、中资企业应该注意的问题

巴新存在政府部门行政效率较低、投资开发土地确权复杂、高失业率导致社会治安较差等问题。营商环境有待改善，经商成本相对较高。有意前往巴新投资的中资企业应注意以下几点：

第一，做好前期市场调研。除做好投资项目的技术和市场论证外，还应对比新社会、法律、经济等进行系统了解，并做好预案。

第二，注意困扰外国投资者的土地权属问题。投资前需要摸清情况，并与土地主协商一致，避免造成损失。

第三，重视安保工作。巴新社会治安不稳定，犯罪率较高。建议准备充足的安保经费，聘请专业保安公司，做好应急预案，确保人员与财产安全。

第四，妥善处理与政府、合作伙伴、员工、工会和当地居民的关系，尊重当地风俗习惯，注意保护环境，承担必要的社会责任。

中资企业应从战略高度和长远眼光看待两国经济高度互补所带来的巨大经济合作潜力和潜在商机，积极在巴新寻求经贸合作机会。在巴新中资企业应在竞争中寻求合作、探讨错位投资、开展产业链集群投资，并关注首都以外的投资机会。中国驻巴新大使馆经济商务处将全力为中资企业提供支持和帮助。

中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞 刘林林
2021年9月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	2
1.2.3 气候条件	2
1.3 人口和行政区划	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境	3
1.4.1 政治制度	3
1.4.2 主要党派	3
1.4.3 政府机构	4
1.5 社会文化	4
1.5.1 民族	4
1.5.2 语言	4
1.5.3 宗教和习俗	4
1.5.4 科教和医疗	4
1.5.5 工会及其他非政府组织	5
1.5.6 主要媒体	5
1.5.7 社会治安	5
1.5.8 节假日	5
2. 经济概况	7
2.1 宏观经济	7
2.2 重点/特色产业	7
2.3 基础设施	9
2.3.1 公路	9
2.3.2 铁路	9

2.3.3 空运	9
2.3.4 水运	10
2.3.5 电力	10
2.3.6 数字基础设施	11
2.4 物价水平	11
2.5 发展规划	11
3. 经贸合作	13
3.1 经贸协定	13
3.2 对外贸易	13
3.3 吸收外资	13
3.4 外国援助	13
3.5 中巴新经贸	14
3.5.1 双边协议	14
3.5.2 双边贸易	15
3.5.3 中国对巴新投资	15
3.5.4 承包工程和劳务合作	15
3.5.5 境外经贸合作区	16
4. 投资环境	17
4.1 投资吸引力	17
4.2 金融环境	17
4.2.1 当地货币	17
4.2.2 外汇管理	17
4.2.3 银行和保险公司	18
4.2.4 融资渠道	18
4.2.5 信用卡使用	18
4.3 证券市场	18
4.4 要素成本	18
4.4.1 水、电、气、油价格	18
4.4.2 劳动力工薪及供需	19
4.4.3 土地及房屋价格	19
4.4.4 建筑成本	19

5. 法规政策	20
5.1 贸易法规和政策	20
5.1.1 贸易主管部门	20
5.1.2 贸易法规体系	20
5.1.3 贸易管理的相关规定	20
5.1.4 进出口商品检验检疫	20
5.1.5 海关管理规章制度	20
5.2 外国投资法规	21
5.2.1 投资主管部门	21
5.2.2 投资行业规定	21
5.2.3 投资方式的规定	22
5.2.4 安全审查的规定	22
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	22
5.3 外国投资优惠政策	22
5.3.1 优惠政策框架	22
5.3.2 行业鼓励政策	22
5.3.3 地区鼓励政策	23
5.4 企业税收	23
5.4.1 税收体系和制度	23
5.4.2 主要税赋和税率	23
5.5 特殊经济区域规定	24
5.5.1 特殊经济区域法规	24
5.5.2 经济特区介绍	24
5.6 劳动就业法规	25
5.6.1 劳工（动）法的核心内容	25
5.6.2 外国人在当地工作的规定	26
5.6.3 外国人在当地工作的风险	26
5.7 外国企业在巴新获得土地/林地的规定	27
5.7.1 土地法的主要内容	27
5.7.2 外资企业获得土地的规定	27
5.8 外资公司参与当地证券交易的规定	27
5.9 环境保护法规	27
5.9.1 环保管理部门	27
5.9.2 主要环保法律法规	28

5.9.3 环保法律法规基本要点	28
5.9.4 环境影响评估法规	28
5.10 反对商业贿赂法规	29
5.11 外国企业承包当地工程规定	29
5.11.1 许可制度	29
5.11.2 禁止领域	29
5.11.3 招标方式	29
5.12 保护知识产权规定	29
5.12.1 知识产权保护的法律规定	29
5.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	29
5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用法律	29
6. 在巴新开展投资合作的手续	30
6.1 在巴新投资注册企业需要办理的手续	30
6.1.1 设立企业的形式	30
6.1.2 注册企业的受理机构	30
6.1.3 注册企业的主要程序	30
6.2 承揽工程项目的程序	31
6.2.1 获取信息	31
6.2.2 招标投标	31
6.2.3 政府采购	31
6.3 专利和注册商标申请	32
6.3.1 申请专利	32
6.3.2 注册商标	32
6.4 企业在巴新报税的相关手续	32
6.4.1 报税时间	32
6.4.2 报税渠道	32
6.4.3 报税手续	32
6.4.4 报税资料	32
6.5 工作签证如何办理	32
6.5.1 主管部门	32
6.5.2 工作许可制度	32
6.5.3 申请程序	32
6.5.4 提供材料	33

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构.....	33
6.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处.....	33
6.6.2 巴布亚新几内亚中资企业商会.....	33
6.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆.....	33
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心.....	33
6.6.5 巴布亚新几内亚投资促进机构.....	34
7. 中资企业在巴新开展投资合作应注意的问题.....	35
7.1 境外投资.....	35
7.1.1 中资企业到巴新投资应注意：.....	35
7.1.2 防范投资合作风险.....	35
7.1.3 其他应该注意事项.....	35
7.2 对外承包工程方面.....	36
7.3 对外劳务合作方面.....	37
7.4 对外贸易方面.....	37
8. 中资企业如何在巴新如何建立和谐关系.....	38
8.1 处理好与政府和议员的关系.....	38
8.2 妥善处理与工会的关系.....	38
8.3 密切与当地居民的关系.....	38
8.4 尊重当地风俗习惯.....	38
8.5 依法保护生态环境.....	39
8.6 承担必要的社会责任.....	39
8.7 懂得与媒体打交道.....	39
8.8 学会和执法人员打交道.....	40
8.9 传播中国传统文化.....	40
8.10 其他.....	40
9. 中资企业/人员在巴新如何寻求帮助.....	41
9.1 寻求法律保护.....	41
9.2 寻求当地政府帮助.....	41
9.3 取得中国驻巴新大使馆保护.....	41

9.4 建立并启动应急预案	41
9.5 其他应对措施	41
10. 在巴新应对新冠肺炎疫情	42
10.1 新冠肺炎疫情现状	42
10.2 疫情防控措施	42
10.3 疫情影响和经济政策	42
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持	43
10.5 对中资企业的特别提示	43
附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表	44
附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表	45
后记	47

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴布亚新几内亚独立国（The Independent State of Papua New Guinea，以下简称“巴布亚新几内亚”或“巴新”）开展投资合作之前，你是否对巴新的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在巴新进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴新开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴布亚新几内亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解巴新的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

巴布亚新几内亚国土面积和人口数量在大洋洲仅次于澳大利亚。公元前8000年，新几内亚高地已有人定居。公元1511年，葡萄牙人发现新几内亚岛。1884年英、德相继瓜分新几内亚岛东半部及附近岛屿。1906年英属新几内亚交澳大利亚管理，改称澳属巴布亚领地。第一次世界大战中澳大利亚占领德属部分。1920年12月17日国际联盟决定委托澳大利亚管理。第二次世界大战中新几内亚一度被日本占领，战后联合国委托澳大利亚继续管理德属部分。1949年，澳大利亚将原英属和德属两部分合并为一个行政实体，称“巴布亚新几内亚领地”。1973年12月1日实行内部自治。1975年9月16日独立，成为英联邦成员国。迈克尔·索马雷和陈仲民是巴新独立领袖，被巴新人民尊称为“国父”。

巴新是南太平洋岛国中面积最大、人口最多、经济总量最大的国家。

巴新已同92个国家建立外交关系，加入本地区多个经济合作组织，是亚太经济合作组织（APEC）成员经济体、东南亚国家联盟（ASEAN）观察成员国、太平洋共同体（SPC）会员国、太平洋岛国论坛（PIF）成员国、美拉尼西亚先锋集团成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

巴新地处赤道以南，位于南太平洋西南部，属于美拉尼西亚群岛。西与印度尼西亚的巴布亚省接壤；南隔托雷斯海峡与澳大利亚相望；东南与所罗门群岛一衣带水；东面距离瑙鲁3000公里；北面距离3000公里有美国关岛、密克罗尼西亚和马绍尔群岛。

巴新国土面积46.28万平方公里，海岸线全长8300公里，包括200海里专属经济区在内的水域面积达240万平方公里。全境共有600多个岛屿，主要岛屿包括新不列颠岛、新爱尔兰岛、布干维尔岛、马努斯岛等。

巴新地处亚洲和大洋洲水路交通要道，是南、北太平洋的交汇点，是连接南太平洋地区与东南亚各国的桥梁，战略位置重要。

巴新处于东10区，比北京时间早两小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产能源】巴新有丰富的黄金、铜、石油、天然气、镍、钴、铝矾土等资源。金、铜产量分别列世界第11位和第10位，石油、天然气蕴藏丰富。目前已探明铜矿储量2000万吨，黄金储量3110吨，铜金共生矿储量约4亿吨，原油储量6亿桶，天然气储量33.9万亿立方英尺。

【林业】巴新热带原始森林覆盖面积3600万公顷，约占国土面积的86.4%，林木总蓄积量为12亿立方米，可采蓄积量为3.6亿立方米。主要出口原木，深加工产品包括家具、胶合板及地板等建筑、装饰材料。截至2016年底，巴新森林覆盖率78.5%，其中74%是尚未开发的原始森林。据联合国粮农组织2015年公布数据，巴新森林立木蓄积量为51.95亿立方米。可采蓄积量约为13亿立方米。

【渔业】巴新拥有约240万平方公里的专属海洋渔业区，是南太平洋地区重要的渔业资源国。盛产金枪鱼、对虾、龙虾、礁盘鱼和海参。金枪鱼年捕捞量约15万至20万公吨，约占太平洋地区捕捞量的20-30%，占世界总量的10%。

【农业】巴新地处热带，日照充足，雨量充沛，土地肥沃、拥有大片待开发土地，农业发展条件得天独厚。主要农产品有番薯、木薯、玉米、芋头和花生等粮食作物，以及油棕、咖啡、可可、椰干、橡胶等经济作物。

1.2.3 气候条件

巴新大部分地区属于热带雨林气候，部分海拔在1000米以上的地区为山地气候，气候宜人，四季常绿，温差较小。首都等沿海及岛屿地区常年平均气温为21-32℃，内陆高地省份平均气温为18-29℃。全年分旱季、雨季两个季节。5至10月为旱季，气候凉爽，降雨量较少。11月至次年4月为雨季，闷热多雨。年平均降水量2500毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据世界银行数据，2020年巴新全国人口约894.7万。城市人口119.4万人，占总人口的13.4%，农村人口775.3万，占86.6%。98%属美拉尼西亚人，其余为密克罗尼西亚人、波利尼西亚人、华人和白人。华人华侨约2万人。

1.3.2 行政区划

巴新实行三级政府体制：中央、省和地区政府。全国共有22个省级行政区，包括首都行政区、布干维尔自治区和20个省，共有89个选区。首都莫尔斯比港是巴新第一大城市、全国政治经济中心，2019年人口37.45万人。莱城为巴新第二大城市和全国经济中心。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】1975年8月15日制定宪法，同年9月15日生效。

【国家元首】巴新的政体为君主立宪制，实行三权分立。国家元首为英国女王伊丽莎白二世，女王任命总督为其代表，任期6年。现任总督鲍勃·达达埃（Bob Dadae）于2017年2月28日宣誓就职，为巴新第十任总督。

【议会】称“国民议会”，巴新议会实行一院制。议员111名，是巴新最高权力机关，有立法权，议员任期五年。本届议会于2017年8月选出。现任议长乔布·波马特（Job Pomat）。

【司法机构】巴新司法部门独立行使权力，设有最高法院（又称上诉法院、国家法院）和地方法院。最高法院对其他各类司法机构具有上诉管辖权，并对解释和运用宪法法律条款拥有司法权。现任首席大法官为吉布斯·萨利卡爵士（Sir Gibbs Salika）。

【政府】政府由议会中占多数席位的政党或政党联盟组阁。内阁对议会负责。各政府部门部长由总理提名任命，任期5年。2017年8月彼得·奥尼尔（Peter O'Neill）在大选后组建政府。2019年5月底，财政部长马拉佩（James Marape）接替奥尼尔成为巴新第八任总理。

【布干维尔和平进程】布干维尔自治区（以下简称布区）原系北所罗门省，是巴新最大铜矿潘古纳铜矿所在地。由于巴新中央政府、地方政府、开发公司、矿区土地主相互间矛盾不断激化，当地民众于1988年诉诸武力关闭铜矿，并于1990年宣布独立，布干维尔危机爆发。1989年至1998年，布干维尔和巴新进行长达10年的内战，造成约1.5万人死亡。2001年6月22日，巴新政府与布各派就全面解决布问题达成协议。8月30日，《布干维尔和平协议》签署，布干维尔走上恢复和重建道路。2005年1月，巴新政府批准《布干维尔宪法》，同年布区自治政府成立。根据《巴新宪法》《布干维尔宪法》和《布干维尔和平协议》，布干维尔人民有权利通过公投决定自己的政治地位，但公投结果是非约束性的，由双方领导人先商议，最后由巴新国家议会对商议结果进行投票。2019年12月11日，公投结果揭晓。在18.1万名选民中，有97.7%的选民投票支持独立。

2020年9月29日，巴新前布干维尔解放军领导人伊西梅尔·陶鲁阿马（Ishmael Toroama）就任布区第四任主席。马拉佩总理表示，巴新政府将落实2001年以来中央政府尚未落实的承诺；赋予布区政府征税权；向布区政府和土地主转交布干维尔铜矿公司股票；为布区提供中小企业赋能资金；布区今后可不经中央政府直接向国家议会上报预算，并可在巴新外交政策范围内参与双、多边发展伙伴的沟通和交流。10月，陶鲁阿马表示：将把争取独立、经济复兴、打击腐败和改善法制作作为任期目标。2021年5月，中央政府与布区政府举行全民公投后的首次政治磋商。2021年6月，中央政府将所有土地管理权限和职能交给布区政府。

1.4.2 主要党派

巴新现执政党为潘古党（Pangu Pati）。总理马拉佩为该党领袖。其他联合执政党包括：人民全国代表大会党（People's National Congress Party）、人民的党（People's Party）、美拉尼西亚联盟党（Melanesian Alliance Party）、我们的发展党（Our Development Party）、人民进步党（People's Progress Party）、国家联盟党（National Alliance Party）、联合资源党（United Resources Party）、联合工党（United Labor Party）、我们的发展党（Our Development Party）、基督民主党（Christian Democratic Party）、联合党（United Party）、社会民主党（Social

Democratic Party) 等。

1.4.3 政府机构

巴新现政府内阁33名成员，由总理、副总理和部长组成。主要经济部门包括：商业和工业部、国库部、国家计划部、财政与农村发展部、石油与能源部、国企部、外交与国际贸易部、国防部、住房与城市发展部、林业部、矿业部、工程部、渔业部、文化与旅游部等。此外，还有法定的决策机构和专业政府部门，如国家执行理事会（NEC）、国家旅游局、渔业局、投资促进局、矿产资源局等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

巴新人口的98%属于美拉尼西亚民族，其余为密克罗尼西亚人、波利尼西亚人、白人和华人等。

从政治地理概念上说，巴新人分为两支，巴布亚人和新几内亚人。巴布亚人是指巴新本土南部及东南部各省居民，约占全国总人口的35%；新几内亚人包括巴新本土北部和沿海各岛屿居民。

华侨和华人主要包括：（1）当地出生的华人，多数从事批发、超市、房地产和加工业等，在巴新社会有一定地位和影响。（2）来自东南亚各国和港台地区的华人，多经营超市、伐木、捕鱼、餐馆等。（3）近年来来自中国大陆的华人华侨，大多从事劳务、经营餐馆、超市和小店。

巴新华人华侨的社团组织主要有中巴新友好联合会、中华总会、和平统一促进会、华助中心和平潭同乡会等。

1.5.2 语言

巴新官方语言为英语，地方语言达820多种。其中，皮金语在全国大部分地区流行，北部的新几内亚地区多讲皮金语，南部的巴布亚地区讲莫图语。

1.5.3 宗教和习俗

巴新居民中95%信奉基督教和罗马天主教，路德教、联合教、传统拜物教等也有一定影响。巴新教会在当地影响较大。巴新部族繁多，许多部族如今还过着原始部落生活。部落间文化、民族服装各异，仍保持着多彩多异的美拉尼西亚文化传统。每逢婚丧喜事、节假日或其他重大场合，村民们通常穿戴传统服饰。当地人较看重亲属、部落族群纽带关系。

1.5.4 科教和医疗

【科技】巴新设有科学和技术委员会，负责协调全国的科学技术事务。根据相关的统计数据，巴新大学生中有大约10%从事科学及工程方面的学习。

【教育】巴新文盲率为36.7%、贫困率约40%。巴新实行四级教育体制，幼儿园、小学、中学和高等教育，推广免费义务制教育。初级教育为三年制，包括学前班、1年级和2年级，6岁儿童可以开始学前班教育。小学共6年，从3年级至8年级，英语和皮金语双语教学。中学学制为4年，初中和高中各两年。初中需从9门课程中选择7门课程学习。其中英语、数学和个人发展为必修课程。高中共有5个领域的31个学科，学生需要选择6门课程进行学习，其中英语、数学和个人发展（或宗教教育）为必修课。高等教育为高中毕业提供学位教育和技术培训。目前，全国有社区中小学3000多所，学生约10万人，另有21所私营城乡国际学校，在校学生6000余人。高等教育机构有6所大学以及科研和技术培训机构。目前，巴新的大学在校学生约有3.1万人。

2021年9月马拉佩总理表示，巴新每年约有3万名12年级（高中）毕业生，只有1万名能够继续学业；预计未来10年将会有20万名高中毕业生无机会继续学习。

【医疗】巴新有7级疾病治疗体系，自上而下分别是：国家级（National）、区域级（Regional）、省级（Provincial）、地区级（District）、医疗中心（Health Centre）、救护站（Aid Post）和社区诊所。巴新尚没有疾病防控体系。全国有约500多名医生，其中50%以上在首都莫港总医院。每万人拥有18.6张病床，每万人拥有0.6名卫生工作者（包括医生、护士、

助产士)。儿童疫苗接种率近10年均在60%左右。在健康方面,约一半儿童和三分之一育龄妇女营养不良。全国仅有33%的人能够喝上干净的水。巴新的主要传染病有结核、疟疾、艾滋病及其它性病、肠道传染病、登革热及肝炎等,全国62%的死亡是各类传染病造成的。如要前往巴新,建议根据国内出入境卫生机构的要求和建议,做好疫苗接种工作。

2015年1月,世界卫生组织认定巴新是太平洋地区健康状况最弱的国家。根据联合国人类发展指数,巴新在187个国家(地区)中排名第153位。据世界卫生组织统计,2015年巴新全国经常性医疗卫生支出占GDP的3.8%,按照购买力平价计算,2016年人均经常性医疗卫生支出55美元。2017年巴布亚新几内亚男性平均寿命为63周岁,女性为65周岁。

【中国医疗队】2002年起,中国开始向巴新派遣医疗队,常年在莫港总医院开展义诊并培训当地医生,每年组织到外地巡回义诊。截至2021年3月,中国已向巴新派遣了11批医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】巴新法律赋予公民组织和参与工会的权利,工会需在劳工与产业关系部注册登记。

国家、省级或市政等公共部门近2万名雇员参加了公共雇员协会(PEA),占雇员总人数的1/3。其他公共部门工会还包括:教师协会、警察协会、护士协会、国家医生协会、教事务雇员协会等。

巴新各行业25万名劳工中,有一半左右参加了近50个行业工会。这些工会主要包括通信工会、电力工人工会、林业协会、旅游协会、海事工人行业联盟、民航工会、木材和建筑工会、矿业工会、巴新雇员联盟等。

近年来,电信、电力、民航等国有企业雇员为抗议私有化政策或者要求增加工资等,多次组织罢工,通常以政府部门妥协告终。

【主要非政府组织】巴新非政府组织主要关注环境保护、医疗卫生、农村地区发展等行业。现有10多个国际和地区性非政府组织,其中绿色和平组织、世界自然基金会(WWF)、保护国际、透明国际、美拉尼西亚环保组织等几个主要非政府组织在巴新活动范围较广、影响较大。

1.5.6 主要媒体

【报纸媒体】主要通讯社为巴新国际通讯社。两家主要英文报纸是《国民报》(The National)和《信使邮报》(Post Courier),分别为马来西亚常青集团和澳大利亚默多克报业集团所有。另有皮金语报纸《同乡报》。

【电视媒体】国有电视台KUNDU2为巴新国家广播公司(NBC)所有。另一家电视台EMTV为私人所有,成立于1987年,覆盖面较广。通过有线网络电视,可收到多个英语频道和部分中文频道。巴新国家电视台(NTS)于2008年9月17日开播。

【广播媒体】巴新共有6家广播电台。其中3家英语广播电台(FM100.1)、Nau FM和国家广播网隶属于国家广播公司,还有2家皮金语电台和1家莫图语电台。

1.5.7 社会治安

近来,巴新治安形势严峻,在大城市尤为明显。持枪抢劫、谋杀等刑事案件高发。除此以外,各部落之间冲突不断,经常发生数百人的械斗。由于部分政府部门行政能力较弱、警力不足,再加上经济下滑、居民合法拥有枪支等因素,巴新社会秩序不稳定,城市犯罪现象严重,黑帮活动频繁。持枪拦路劫车、抢劫店铺和住户、罪犯越狱等事件频发。城市商业中心特别是银行附近为抢劫案件多发区,出入银行办理业务风险较大,中资企业人员曾多次在银行门口或被尾随遭遇持枪匪徒抢劫。2021年5月,有两家中资企业驻巴新首都总部遭受当地犯罪分子持枪抢劫。

巴新没有反政府武装组织,也未发生过恐怖袭击。

1.5.8 节假日

巴新法定假日包括:1月1日,新年;4月3日-4月6日,复活节;6月8日,英女王生日;7月23日,国家纪念日;8月26日,国家契约日;9月16日,独立日;12月25日,圣诞节;12月26日,节礼日。

周六、周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【GDP】根据巴新政府公布的数据测算，2019年巴新GDP为248.6亿美元，人均GDP约为2780.7美元。根据世界银行测算，2020年巴新GDP总量为235.9亿美元，人均GDP为2636.8美元。

【经济增长率】根据世界银行测算，2020年巴新GDP增长率为-3.88%。

表2-1: 2016-2020年巴新经济增长情况

指标	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
GDP (亿美元, 现价)	207.59	227.43	241.10	248.29	235.92
GDP增长率 (%)	5.49	3.53	-0.28	5.86	-3.88
人均GDP (美元, 现价)	2510	2695	2801	2829	2637
人均GDP增长率 (%)	3.40	1.49	-2.23	3.81	-5.71

数据来源：世界银行

【产业结构】2018年，巴新前五大行业是：矿业和采石业（占28%）、农业、林业和渔业（占18.5%）、批发和零售贸易（占9.9%）、行政支持服务（7.3%）和建筑业（7%），合计占经济总量的71%。2019年，巴新农业、工业和服务业占GDP的比重分别为29%、38.1%和32.9%。

【财政收支】巴新财政收入主要来源是税收和国际援助。根据巴新国库部统计，2020年巴新政府财政收入为120.93亿基纳，支出193.98亿基纳，财政赤字为73.05亿基纳，占名义GDP的8.9%。

【通货膨胀率】据巴新中央银行统计，2019年巴新通货膨胀率为2.9%，2020年约为5.1%。

【失业率】2020年，巴新失业和半失业人口约占就业适龄人口的90%以上。

【外债余额】2020年底，巴新外部债务余额为179.53亿基纳，较上年同期增加25.3%。

【外汇储备】截至2020年12月底，巴新外汇储备为27.09亿美元。

【信用评级】截至2020年11月2日，国际评级机构穆迪对巴新主权信用评级为B2，展望为稳定。2020年4月29日，国际评级机构标普对巴布亚新几内亚主权信用评级为B-/B，展望为稳定。2020年11月2日，国际评级机构穆迪对巴布亚新几内亚主权信用评级为B2，展望为稳定；2021年4月22日，穆迪对巴新信用评级B2/B2，展望从稳定下调为负面，反映了巴新不断弱化的财政力量和债务状况，以及不断增加的借债需求提升了流动性风险。

2.2 重点/特色产业

巴布亚新几内亚的支柱产业为矿产和石油、农业、林业、渔业等。主要出口产品有液化天然气、黄金、铜、银、原油、镍钴、木材和棕榈油、咖啡、可可。

【矿产开发业】据巴新国际贸易中心统计，2018年巴新矿产部门出口额为33.63亿美元，同比增长7.74%，占出口总额的33.2%。其中，镍产品出口增长最快，同比增长42.7%。主要矿产开发企业包括：纽克雷斯特矿业公司（Newcrest）、巴里克黄金公司（Barrick）、哈莫尼公司（Harmony）、奥克泰迪矿产公司（OK Tedi）、利赫尔矿产公司（Lihir）、中冶集团（瑞木镍钴矿）、紫金矿业股份公司等。巴新计划实施的矿产项目有瓦菲-高普铜金矿等。

2020年4月，马拉佩总理发表声明，基于巴新利益，政府依法拒绝波格拉金矿经营公司—巴里克新几内亚有限公司关于延期采矿证的申请，将该矿收归国有。2021年4月9日，巴新政府和资方就波格拉金矿未来的所有权和运营权签署了具有约束力的框架协议，双方正在积极推进谈判进程，以尽快签署各项最终协议，启动波格拉金矿全面复产工作。

【油气开发业】据巴新国际贸易中心统计，2018年巴新油气出口额为50亿美元，占出口总额的44.60%。目前，巴新有5个油田，均为石油探索公司（Oil Search）所有。巴新天然气资源丰富，已建成的巴新液化天然气项目（PNG LNG）总投资190亿美元，由埃克森美孚公司主导，年产液化天然气800万吨，主要向中国和日本等亚洲国家市场出口。正在推进中的液化天然气项目（LNG）有：巴布亚液化天然气项目（PAPUA LNG）和Pasca离岸油气项目。

在巴新从事油气开发的企业主要有：石油探索公司、埃克森美孚（Exxon Mobil）、桑托斯（Santos）、道达尔（Total）等。

（1）PNG LNG项目：巴新目前唯一的大型液化天然气项目，由埃克森美孚公司运营，总投资221亿美元（初始投资190亿美元），2010年开始建设，2014年5月投产，年设计产量690万吨，2016年的产量达到790万吨，2017年产量增至820万吨。主要出口到中国、日本和中国台湾。

（2）PAPUA LNG项目：2018年4月9日，巴新政府、法国道达尔石油公司、美国埃克森美孚石油公司和Oil Search公司四方签署项目协议。计划投资130多亿美元，由法国道达尔公司运营，设计年产量680万吨，目标出口市场是中国和日本。道达尔公司持股31.1%，埃克森美孚持股28.3%，Oil Search拥有项目股份17.7%，巴新中央政府占股20.5%。根据初步勘探，项目源头的Elk-Antelope气田天然气储量为5-9万亿立方英尺。项目原预计于2018年底形成最终投资决定，2019-2022年完成建设，2022-2023年开始产气。马拉佩政府执政后，提出就项目协议重新谈判，项目启动被迫迟滞。有关工作因新冠肺炎疫情进一步延误。2021年5月，巴新政府和道达尔宣布重新动员项目团队和其他所需资源，目标是在2022年初启动前端工程设计并为2023年的最终投资决定做准备。

（3）Pasca离岸油气项目：澳大利亚Twinza石油公司在海湾省附近开发，距离海湾省陆地约90公里，总投资预计为3亿美元。该项目是巴新第一个离岸油气项目，建成后将生产天然气凝液（Natural Gas Liquids, NGLs）、液化石油气（Liquefied Petroleum Gas, LPG）和伴生气，已开始钻井勘测。预计项目每年生产20万吨液化石油气。目前项目方与政府方面正在等待签署项目协议，以便签署后进入项目前端工程设计阶段，并在2022年后期做出投资决定，在2025年投入生产。截至2021年9月底，巴新政府与Twinza就项目进行的谈判仍未结束。

（4）Kumul LNG项目：巴新国有油气公司Kumul Petroleum Holdings Limited（KPHL）建设，项目位于巴新西部省和海湾省，将建设一个Kikori Energy Hub（KEH）。KEH包括一个中型的天然气液化和区域内出口设施，以及利用天然气发电的180MW电站。其中，100MW以上电力将供给西部省和南高地省。KPHL注重将巴新天然气资源留在国内生产加工，给巴新带来最大的经济效益。项目预计于2023年初投产。

【农业】农业是巴新的支柱产业之一，农业人口占总人口的86.6%，农业产值占国内生产总值的29%。但巴新农业技术较为落后。巴新主要粮食作物有番薯、木薯、玉米、芋头和花生等，主要出口农产品为棕榈油、可可、咖啡、椰干油、橡胶等。全国拥有七大农业商品局（Commodity Board）

巴新每年为全球市场提供约4万吨可可，约占全球总量的1%，并因此获得约1亿美元的外汇收入。巴新希望努力将年产量提升至10万吨或占全球总量的2%。可可种植涉及200万巴新人的生计，约90%的可可由小户农民种植，这为他们提供了80%的经济来源。目前，巴新城市农副产品价格较高，除了家禽能基本自足外，每年花费约5亿基纳（约合1.5亿美元）进口约30万吨大米，花费4亿基纳（约合1.2亿美元）进口奶制品，此外，还需大量进口红肉、高粱和玉米等。

巴新农业与畜产业部指出，农业部门发展潜力巨大，可为巴新每年贡献至少150亿基纳（约合45亿美元）的收入，但目前仅贡献25亿基纳（约合7.5亿美元）左右。政府对农业的预算支持杯水车薪。

为保护本国农业发展，2020年11月，巴新农业部提出将在2021年6月前开始实施农产品进口配额制度的设想。

【林业】巴新拥有世界第三大热带雨林，面积仅次于亚马逊平原和刚果盆地。截至2016年底，巴新森林覆盖率78.5%，其中74%是尚未开发的原始森林。2020年，巴新林产品出口总额为9.37亿基纳。原木为其主要出口产品，大部分销往中国，其次销往印度、韩国、菲律宾、中国台湾等地。主要林业开发企业是马来西亚常青集团（Rimbunan Hijau Group）。

2017年8月，巴新设立国家林业资源清查办公室（National Forest Inventory Office）。主要职能有森林监控、培训、搜集处理森林资源数据以及宣传，并为开展包括盘点树木、了解生物多样性及研究土壤类型在内的多种目标林业资源清查项目提供场所。多目标林业资源清查项目由欧盟出资580万欧元、联合国减少毁林和森林退化所致排放量协作计划（UN REDD）出资220万美元共同援建，由联合国粮食和农业组织为其提供技术援助。

【渔业】巴新是南太平洋地区重要的渔业资源国，水域面积240万平方公里（包括200平方海里专属经济区），盛产金枪鱼、龙虾、对虾、海参等。金枪鱼年捕捞量15万至20万吨，约占太平洋地区捕捞量的20-30%，占世界总捕捞量的10%。2018年巴新渔业出口总额为5.61

亿基纳（约合1.67亿美元）。

【旅游业】巴新旅游业资源丰富，但开发程度较低。巴新旅游促进局和世界银行共同统计数据显示，2018年巴新共接待外国访客94627人次，创汇2.06亿美元，约占GDP的0.84%。2017年，巴新政府从世界银行贷款2000万美元，用于旅游基础设施建设。

【主要公司】从主营业务看，在巴新经营的大型跨国公司主要分布在以下行业：航空（Air Niugini、PNG Air）、医药零售（City Pharmacy）、电信（Datec、Telikom、Dataco、Bmobil、Digicel，其中Telicom、Bmobile和Data Co.三家公司即将合并）、油气开采（Oil Search、Kumu Petroleum Holdings、ExxonMobil、Total、Santos、Twinza）、电力（PNG Power）、银行（BSP、Westpac、ANZ）、媒体（Post Courier、National、EMTV）、水务（Eda Ranu、PNG Water）、港口（PNG Ports）、矿业（Ok Tedi、Ramu Nichol、MRDC、Highlands Pacific）、保安（Black Swan、G4S、Corps Security）。巴布亚新几内亚主要国有控股集团包括Kumul Consolidated Holdings等。此外，有接近30家大型中资企业在巴新从事各类业务。

新几内亚航空公司（Air Niugini）是巴新国营航空公司，成立于1973年。轮船贸易公司（Steamships Trading Company Ltd.）是巴新最大的私营综合性商业公司，创立于1919年。现从事商品批发零售、海运、旅馆、房地产、汽车及配件、肥皂生产和工程施工等业务。

2.3 基础设施

巴新基础设施薄弱，主要交通方式为公路运输、空运和水运（货物）。全国以山地为主，尚未建成连接全国的公路网，也没有铁路。

2.3.1 公路

巴新内陆山地崎岖，公路数量不多且路况较差，公路总长约3万公里，国家级公路里程约9000公里，省级公路里程约2.1万公里。首都莫尔斯比港与最大工业城市莱城间无公路连接。莱城与马当、戈罗卡、蒙特哈根等地区主要城市间由高地公路相连，是商品流通、居民出行的重要通道，对促进经济发展意义重大。巴新与接壤的印度尼西亚之间无公路联通。2019年9月，巴新政府发布《国家路网战略2018-2037》，决定改善道路条件并开发新的经济走廊。

2.3.2 铁路

巴新全国范围内无铁路。

2.3.3 空运

巴新主要城市之间交通依靠飞机。许多边远地区出行只能依赖小型直升机或步行。巴新共有大小机场578个，其中铺设跑道的机场只有21个。

巴新有4家航空公司，其中规模最大的新几内亚航空公司（Air Niugini）为巴新国有企业，成立于1973年，经营国内20个机场和莫尔斯比港往返澳大利亚悉尼、布里斯班、凯恩斯、中国香港、马尼拉、新加坡、东京、霍尼亚拉、楠迪、巴厘岛、密克罗尼西亚等国际航线。澳大利亚Qantas、Pacific Blue航空公司近年来增开了布里斯班、凯恩斯至莫尔斯比港的航线。新几内亚航空、巴新航线航空和Airlink、Islands Nationair等航空公司提供国内客运和货运服务。

中国大陆去往巴新的旅客主要经中国香港、新加坡、马尼拉、悉尼、布里斯班转机。



首都莫尔斯比港国际机场

2.3.4 水运

巴新三面临海，连同各主要岛屿在内的海岸线总长度为1.71万公里，水上运输条件得天独厚。货物运输主要以水运为主。境内共有50多个港口，其中23个由巴新国有港口公司经营。目前，包括莫尔斯比港、莱城等主要港口在内的17个商业港口年吞吐量为580万吨。莱城港为南太平洋地区最大的港口，巴新60%左右的进出口货物经该港转运，年吞吐量为280万吨。莫尔斯比港年吞吐量为180万吨。莫尔斯比港国际航运公司提供中国、日本、欧洲、新西兰、南太平洋各岛国及澳大利亚等地区与巴新闻的货物海运业务。

2.3.5 电力

巴新电力行业发展水平落后，全国发电能力不足600兆瓦，电网覆盖率仅15%，广大农村地区及部分城市周边地区无电力供应。巴新无国家电网系统，只有19个各自独立的电网。其中三大区域电网为首都电网、拉姆电网和盖泽丽电网。三大电网各自独立，互不连通。巴新电力短缺，时常停电，在巴新的中资企业需自备发电设备。根据巴新电力发展规划，政府计划在2030年前将巴新电网覆盖率提升到70%。为实现此目标，巴新电力公司每年需要为大约5.5万户家庭通电。

【燃气发电】

巴新的清洁能源发展潜力巨大，随着私人发电商进入，目前已建两座燃气电站：

(1) 莫尔斯比港Niu Power燃气电厂。巴新首个专用并网燃气发电厂，由Oil Search和Kumul Petroleum Holdings联合投资，各持股50%，由独立发电商Niu Power运营。装机容量58兆瓦，该电厂位于莫尔斯比港巴新液化天然气项目(PNG LNG)厂区附近，所用燃气由PNG LNG项目提供。该电厂为莫尔斯比港提供电力。该项目的设计容量将逐步扩大到大约175兆瓦。

(2) 莫尔斯比港Dirio 燃气电厂。Dirio燃气电厂由Dirio Gas & Power公司投资建设，于2020年11月正式发电。装机容量45兆瓦，该电厂位于PNG液化天然气(PNG LNG)项目厂区附近，使用3台15兆瓦的涡轮机。Dirio Gas & Power公司是PNG地区第一家完全全国的独立电力生产商。Dirio为国有矿产资源开发公司(MRDC)所有，该公司管理着PNG矿业和石油项目的土地所有者权益。两个燃气电站项目的建设投产，使巴新首都莫尔斯比港的发电能力扩大一倍。

【水利资源】

巴新水利能源发展潜力巨大，如果将大型水电站(10兆瓦以上)和小水电项目加在一起，水力发电潜力约有1.5万兆瓦。目前，巴新政府正在大力推进大规模水电项目：一是中央省埃德伍水电站项目，距离首都45公里，装机量50兆瓦，由中资企业和当地华人公司投资建设，缓解首都莫尔斯比港供电紧张局面。二是由中国深圳能源公司与中电建公司共同投资建设的拉姆二期水电站项目。该项目坐落于东高地省拉姆河上，设计装机量180兆瓦。该项目目前正在推进。上述水电项目和太阳能、生物发电等绿色能源发电结合在一起，预期将使巴新新

能源发电量在2030年达到总发电量的32%。

2.3.6 数字基础设施

【通讯网络】

巴新通信行业基础薄弱,但近年来迅速发展。通讯网络由微波无线电、卫星、海底光缆、市内光缆传输等构成,互联网连接160多个国家和地区。2019年,巴新互联网用户达117万,每百人中14.7人接入互联网。全国大部分地区有国内直拨业务,主要中心城市有国际直拨业务。2007年,巴新开放了移动通讯领域,当前主要有Digicel、Bmobile和Telikom PNG三大运营商,家运营商市场占有率分别为91.98%、5.5%和2.51%。Bmoilbe和Telikom同属于国企库姆电信控股有限公司(Kumul Telekom Holdings Limited)。目前,巴新政府正在推进这两家公司的合并工作。

截至2018年,巴新整体用户渗透率约为30%。巴新境内移动和宽带市场目前处于高速发展阶段,用户需求旺盛,且增长迅速,各运营商纷纷启动4G等移动数据网络升级。全球移动通信系统协会报告显示,截至2018年,巴新智能手机持有率约为22%,预估该数据将于2025年达到63%,市场潜力巨大。为吸引更多4G用户,Bmobile和Telikom PNG于2019年大幅下调数据流量资费,最高降幅达80%。但巴新当前仍普遍面临传输、接入和国际出口资源不足的困境,其中卫星和海缆带宽租赁费用高达每Mb 300多美元。为解决这一问题、降低国际带宽出口批发价格,巴新当前正建设首都莫尔斯比港至悉尼的珊瑚海海缆和连接14个沿海城市的国内海底光缆。

【农村移动通讯】

巴新87%的人口生活在农村,移动通信覆盖率仅为46%。截至2020年,所有移动运营商独立移动用户数总计约为278.9万,年增长率约为4.99%,全国仍有615万人口未连接互联网。增强基础覆盖、发展新用户是各运营商最主要的任务。2018年,巴新政府开始推行移动电话实名制登记制度。

2.4 物价水平

巴新2020年度通货膨胀率约为5.1%。巴新工业消费品和食品多依赖进口,价格高昂。据简要统计:

商品名称	单位	价格(约合美元)	商品名称	单位	价格(约合美元)
大米	公斤	1.5	洋葱	公斤	2.5
面粉	公斤	1.6	白菜	公斤	6
植物油	升	2.5	西红柿	公斤	8
鸡蛋	个	0.4	包菜	公斤	2.5
猪肉	公斤	12	黄瓜	公斤	4.5
牛肉	公斤	15	土豆	公斤	3
羊肉	公斤	10	香蕉	公斤	2
鸡肉	公斤	8			

资料来源:中国驻巴新大使馆经商处整理

首都地区超市销售的苹果、梨、橙、葡萄等中国国内常见水果价格多在每公斤10美元以上。

2.5 发展规划

巴新政府2007年开始制定《2050愿景》,明确了巴新未来发展的七个重点领域,即人力资源开发、财富创造、制度发展和服务提供、安全和国际关系、环境可持续性和气候变化、精神文明和社区发展、战略规划和监控等。

为落实《2050愿景》,巴新政府于2010年3月制定了《2010-2030年巴新发展战略规划》。根据规划内容,预计至2030年,巴新将从低收入国家迈入中等收入国家;国内生产总值将增至980亿基纳(约合294亿美元);年经济增长保持在8%;创造200万个就业岗位;犯罪率降低55%;私营投资年增长25亿基纳;20%的传统土地将成为商业用地,合适的土地改革模式将确保土地主租赁利益的最大化,由此带来68.2万个就业岗位;税收从每年60亿基纳(约合18亿美元)增至350亿基纳(约合105亿美元)。同时,预计巴新公路里程将由现有的9000公

里增至2.5万公里；电力覆盖人口比例将从目前的12%增至70%；农业产出将增长5倍；80%的林业产品经加工后出口。规划还预计巴新将成为世界金枪鱼生产中心，生产能力将扩大3倍，税收翻倍。

【中期发展计划】2018年9月，巴新政府发布《巴新中期发展计划III（2018-2022）》，对经济发展做了进一步规划，以发展经济、增加收入，建设战略性基础设施来释放经济发展潜力，创造更多的商机，以建立一个更大、更加包容和可持续发展的经济。

【路网战略】2019年8月，巴新政府发布《2018-2037国家路网战略》，决定恢复现有路网，发展和扩大路网，以支持各部门经济发展目标和经济走廊发展，联结省级和地区级公路。2020年5月，巴新政府发布《“联通巴新”2020-2040基础设施发展规划》，拟在20年内投资200亿基纳（约合400亿元人民币）建成联通国内各主要地区的国家公路网络，为国家协调社会经济发展、维护团结统一服务。

（1）铁路建设。9月，巴新政府发布《中期交通规划II（2019-2022）》，首次提出在巴新建设铁路。

（2）公路建设。莫尔斯比港由首都地区委员会（NCDC）负责，其他省份由工程部（DOW）负责。国家级道路路网规划总长为3万公里。其中，计划到2030年建成2.5万公里。目前，巴新尚无有轨交通建设规划。

（3）水上交通建设。由巴新港务局（PPCL）和巴新天堂鸟控股公司（KCH）负责，计划到2030年，国际港口周转耗时由现在的3天缩短为1天；国内服务航线及船舶数量增至现在的3倍，全国所有港口实现升级。亚洲开发银行水上运输项目将为其提供部分资金。同时，为了减少政府预算，巴新政府将进一步推进PPP（Public Private Partnership）模式。

【电信建设】由信息与通讯部负责，计划到2030年实现移动电话覆盖率达到80%。

【电力建设】由石油与能源部负责，计划到2030年实现70%的家庭通电。

【经济特区建设】2020年2月，巴新国民议会通过《2019年经济特区管理局法》，拟在18个省（区）规划20个潜在经济特区，通过政策优惠吸引投资。2021年5月9日，巴新经济特区管理局（SEZA）董事会在莫尔兹比港宣誓就职，拟在全国范围内建立特殊免税区，作为促进经济高增长的催化剂。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】巴新是世界贸易组织成员。

【区域贸易协定】根据普惠制原则（GSP），巴新出口产品进入美国和日本等国市场可享受减免关税待遇；根据《最惠国待遇（MFN）协定》，巴新已同澳大利亚、比利时、中国、韩国、菲律宾和美国等国签署了贸易协定，享受最惠国待遇。巴新正在同中国、澳大利亚进行自由贸易区可行性研究。巴新参加了由14个太平洋岛国签署的《太平洋岛国贸易协定（PICTA）》，成员国进出口贸易享受优惠关税待遇；《巴新—澳大利亚贸易和商业关系协定》（PATCRA），巴新特定商品进入澳大利亚享受零关税待遇；《南太平洋地区贸易和经济合作协定（SPARTECA）》，巴新出口产品进入澳大利亚和新西兰均享受原产地产品免税待遇；根据《欧盟—太平洋临时经济伙伴关系协议》，在巴新加工的金枪鱼，无论其产地，均可免税、免配额出口欧盟市场。根据《英国-太平洋临时经济伙伴关系协定》，巴新产品向英国出口，享有同出口欧盟类似的优惠待遇。

3.2 对外贸易

【货物贸易】贸易在巴新经济中占重要地位。据巴新海关统计，2020年，巴新货物出口385.53亿基纳，货物进口188.95亿基纳。据世界贸易组织（WTO）数据，巴新2020年外贸总额112.46亿美元，同比下降26.7%；其中出口额84.96亿美元，同比下降25.5%；进口额27.50亿美元，同比下降30.1%。

【主要贸易伙伴】根据巴新海关统计，2020年巴新主要货物出口目的地依次是澳大利亚、日本、中国、西班牙；主要货物进口来源地是澳大利亚、中国、新加坡、马来西亚、日本。其他主要贸易伙伴还有欧盟、印度、美国、泰国等。

【商品贸易结构】巴新主要出口产品为：铜、金、矿砂、原木、原油、椰干、椰油、可可、咖啡、棕榈油等初级产品；主要进口产品为：燃料、机械、工业用品、汽车及零配件、食品、日用消费品等。

据巴新中央银行公布的数据，巴新主要出口市场包括澳大利亚、日本、中国、欧盟、菲律宾、韩国、英国、美国等。

【服务贸易】世界贸易组织（WTO）最新数据显示，2019年巴新服务出口3.52亿美元，同比下降12.87%；2020年预计服务出口1.94亿美元，同比预计下降44.89%。2019年服务进口2.66亿美元，同比下降31.44%。巴新在《服务贸易总协定》项下做出开放承诺的共有27个服务业部门。

3.3 吸收外资

巴新外资主要来自澳大利亚、美国、中国、马来西亚、新加坡等国家，重点投资领域为矿产、天然气、林业等资源产业。中国对巴新投资集中在矿产、零售、基建和林业等领域。

联合国贸发会议发布的《2021年世界投资报告》显示，2020年，巴布亚新几内亚吸收外资流量为-9.35亿美元（按资产/负债法计算）；截至2020年底，巴布亚新几内亚吸收外资存量为39.13亿美元（估值）。

表3-1：2016-2020年巴布亚新几内亚吸收外国直接投资情况

（单位：百万美元）

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
流量	- 40	- 180	- 341	- 901	- 935
存量（截至2020年底）					39.13

注：流量值按照资产/负债法计算；存量为估值。

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

3.4 外国援助

【澳大利亚】澳大利亚是巴新最大的发展援助伙伴，巴新是澳大利亚在太平洋地区最大的援助接受国，每年对巴新的援助额占巴新国家预算的5%左右，援助领域主要为政府治理、

基础设施和贸易、医疗、教育、农业、渔业等方面。澳积极帮助巴新承办2018年APEC会议；澳、美、日、新（西兰）四国牵头为巴新建设电气化项目；投资建设连接巴新首都莫尔兹比港、所罗门群岛首都霍尼亚拉和澳大利亚悉尼的海底光缆。

【中国】中国重视对巴新的援助，通过无偿援助等方式支持巴新基础设施、医疗卫生、教育等各领域发展。近期主要援助项目有：（1）巴新国际会议中心。该中心成为巴新政府主办2018年APEC系列会议的主要场所；（2）中国援巴新第11批医疗队目前在巴新工作。自2002年中国开始向巴新派遣援外医疗队以来，为巴新人民提供了14万人次的医疗服务和1500多人次的医疗培训；（3）农业技术合作项目。（4）物资援助项目。近年来，为巴新提供了抗疟药品及物资、车辆、集装箱检测设备等。新冠肺炎疫情暴发以来，中国向巴新提供多批抗疫物资。

【日本】日本对巴新的援助主要集中在“加强经济基础、改善社会服务、环境和气候变化”三个领域。援助项目包括基础设施建设、教育、医疗、APEC会议用车、APEC会议乐队培训、地震救灾等，帮助布干维尔修建基础设施。

【新西兰】新西兰主要为巴新提供农业发展、可再生能源、政府治理和社会治安方面的援助。近期，在地震救灾、APEC会议人员培训、布干维尔自治区公投等方面，新西兰给予巴新积极支持。2020/21财年援助金额为3260万新元。

【欧盟】欧盟是巴新主要援助伙伴，每年援助金额约3000万欧元，主要领域为气候变化、可持续发展、经济增长、性别平等、恢复力建设和地区一体化等6个重点内容。2017年，欧盟帮助巴新制定了《国家贸易政策（2017-2032）》，并将继续帮助巴新改进贸易政策和体制机制。2019年8月，欧盟为巴新提供3.4亿基纳无偿援助，用于支持东、西赛皮克两省的农业发展。

【亚洲开发银行】多年来，亚洲开发银行（简称亚行）向巴新提供贷款和无偿援助。亚洲开发银行重点帮助巴新实现经济内生性和可持续增长，继续聚焦交通、能源和卫生领域。

在交通领域，高地公路升级改造项目需10亿美元贷款，2020年6月，亚行批准了项目一期的3亿美元（澳大利亚共同出资1150万美元）贷款，这条公路穿越人口最为密集、资源最为丰富的高地地区。在能源领域，计划实施6亿美元的可再生能源项目，帮助巴新实现用电覆盖率由目前的13%提升至2030年70%的目标。在卫生领域，亚行正帮助巴新升级32个农村卫生诊所，并培训1000名保健人员，计划于2018年实施4亿美元的综合卫生项目，用于农村地区医院与诊所建设维护、支持卫生部门预算和卫生系统改革。2019年11月，亚行同意提供1亿基纳加强巴新的卫生服务供给。

【世界银行】世界银行是巴新的重要多边援助伙伴。截至2019年底，世界银行累计为巴新提供了20.7亿美元贷款；2019年世界银行为巴新提供了2.07亿基纳的无偿援助。2020年4月下旬，世界银行批准了旨在解决巴新最迫切的人力资源问题的三个新项目，项目贷款总额超过1亿美元。

【新冠肺炎疫情期间受援情况】在新冠肺炎疫情期间，美国、澳大利亚、法国等主要西方国家和世界卫生组织向巴新提供支援，包括派出医疗队、提供专项资金、疫苗、物资等。世界卫生组织COVAX项目共将向巴新提供阿斯利康新冠疫苗。

中方为巴新开展抗疫提供支持，中国政府于2020年4月和5月向巴新政府捐赠两批包括口罩、防护服、护目镜和检测试剂等在内的抗疫医疗物资。此外，中国地方政府、驻巴新中资企业和华人华侨也积极捐物捐款。2020年10月，中国政府通过联合国机构向巴新捐赠了15台呼吸机。2021年2月，中国政府宣布向巴新捐赠20万剂国药灭活新冠疫苗。

3.5 中巴新经贸

3.5.1 双边协议

中国和巴新双方签署的双边协议如下：

1991年4月，《关于促进和保护投资的协定》；

1994年7月，《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》；

1996年7月，《政府贸易协定》；

2016年7月，《关于开展产能合作的框架协议》；

2018年6月，《关于共同“一带一路”建设谅解备忘录》；

2018年10月，《关于加强投资和产能合作的谅解备忘录》和《关于建立中巴新联合经济贸易委员会的谅解备忘录》；

2019年4月,《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》;

2019年10月,《渔业合作谅解备忘录》和《关于巴新输华野生海捕水产品的检验检疫和兽医卫生要求议定书》。

【中巴新经贸联委会】2018年11月习近平主席对巴新进行国事访问期间,两国政府签署关于建立经济贸易联合委员会的谅解备忘录,建立中巴新经贸联委会机制。2020年8月,中巴新首届经贸联委会以视频方式举行。

【中巴新自由贸易协定联合可行性研究】2016年7月,中国和巴新双方签署《关于开展中国和巴新自由贸易协定联合可行性研究的谅解备忘录》,启动自由贸易协定联合可行性研究。目前双方已经完成各自的可行性研究报告。

【货币互换】中国和巴新两国暂未签署货币互换协议。

【其他相关协定】

1976年10月12日,《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报》;1996年7月,《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴新在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》;1996年7月,《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》;1996年7月,《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》;1997年3月,《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴新互免签证协定》;2016年7月,《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于开展产能合作的框架协议》;2016年7月,《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府民用航空运输协定》;2018年11月,《中华人民共和国政府与巴布亚新几内亚独立国政府关于互免持外交、公务、公务普通护照人员签证的协定》。

3.5.2 双边贸易

近年来,中国与巴新贸易保持快速增长,巴新是中国在太平洋建交岛国中第一大贸易伙伴。根据中国海关统计,2020年,中国和巴新贸易总额32.06亿美元,同比下降16.2%。其中,中方出口9.23亿美元,同比增长15.3%;中方进口22.83亿美元,同比下降25.33%。(见下表)

近年来,中国对巴新出口商品主要类别包括:①机电产品;②纺织服装;③钢材。中国从巴布亚新几内亚进口商品主要类别包括:①液化天然气;②木材及木制品;③镍及镍制品;④鱼产品。

表3-2: 2016-2020年中国和巴新贸易统计

(单位: 亿美元)

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2016	22.79	6.48	16.32	-17.5	-34.4	-8.1
2017	28.36	7.74	20.62	24.4	19.4	26.5
2018	36.16	7.86	28.30	27.1	1.4	36.7
2019	38.34	8.00	30.33	6.2	1.9	7.3
2020	32.06	9.23	22.83	-16.2	15.3	-24.5

数据来源: 中国海关总署

3.5.3 中国对巴新投资

据中国商务部统计,2020年中国对巴布亚新几内亚直接投资流量-1.54亿美元;截至2020年末,中国对巴布亚新几内亚直接投资存量17.85亿美元。

表3-3: 中国对巴新直接投资情况

(单位: 万美元)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
流量	-4,368	10,161	-7,904	-6,468	-15,370
存量(截至各年末)	186,988	210,121	203,909	192,336	178,500

资料来源: 中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

3.5.4 承包工程和劳务合作

中资企业在巴新承包工程项目涉及公路、桥梁、房建、电信、物流园等。据中国商务部

统计, 2020年中资企业在巴布亚新几内亚新签承包工程合同40份, 新签合同额6.99亿美元, 完成营业额7.56亿美元。累计派出各类劳务人员315人, 年末在巴布亚新几内亚劳务人员1827人。

3.5.5 境外经贸合作区

中资企业尚未在巴新开发建设境外经贸合作区。

巴新政府希望中国投资者积极参与不列颠省科科普旅游经济特区、马努斯岛渔业经济特区的投资建设。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

巴新投资合作环境特点：

【有利条件】

- (1) 巴新矿产、油气、渔业、林业和农业资源丰富，开发潜力大。
- (2) 巴新基础设施、教育、医疗等各方面发展落后，建设需求大，投资合作需求巨大。筹备中的大型投资项目使巴新中、长期经济发展前景值得期待。
- (3) 巴新中央政府和各省政府对吸引外资持积极态度。

【不利因素】

- (1) 巴新国内政治形势不够稳定。党派竞争较为激烈，使经贸项目的推进面临较多不稳定因素。
- (2) 投资环境和营商环境不确定性加大。近年来，巴新政府提出“夺回巴新”等口号，重新审议与资源相关的法律，提高了外资进入门槛。在此情况下，外资采取观望态度，大型能矿资源项目迟滞上马。
- (3) 政府财政入不敷出。根据巴新政府2021年预算报告，2020年政府负债率升至53.2%。外汇长期短缺制约了巴新进口和经济增长。
- (4) 国家发展整体落后。巴新基础设施建设严重不足，城市间缺乏道路联通，电力和通讯服务滞后。城市经常性出现停水、停电和断网的现象。国民受教育程度较低，国民就业率低，消费能力较低。航空业高度垄断，运输能力低、费用较高。航运能力弱，全国仅有莫尔斯比港和莱城两个具有商业化集装箱运输服务能力的港口。制造业水平低，多种生产和生活必须物资长期大量依赖进口。物价较高，基础设施、物流和人员费用等经商成本较高。
- (4) 社会治安状况不稳定因素较多。巴新治安形势不好，在圣诞节和复活节前后尤甚。由于部分政府部门行政能力较弱、警力不足，再加上经济下滑、失业人员在城市大量聚集、居民合法拥有枪支等因素，武装抢劫案件高发，企业经营安保成本加大。
- (5) 部分政府部门办事效率较低。各部门间沟通有待通畅，部分官员存在受贿、索贿现象，导致在巴新企业办理手续或申请政府项目耗时较长。

【合作领域和方式】目前，中资企业在巴新从事经营合作的领域主要包括：能矿、林业资源开发、承包工程、电信、房地产、批发零售。经营方式以独资为主。

【营商环境】据世界银行《2020年营商环境报告》显示，巴布亚新几内亚在190个国家和地区中排名120位。

【国际竞争力】世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》未将巴布亚新几内亚列入评比榜单。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

巴新货币为基纳Kina (PGK) 和托亚Toea, 1基纳等于100托亚。根据巴新《外汇法》规定，基纳为可自由兑换货币。在巴新商业银行，基纳与美元和澳元可自由兑换。2014年开始，基纳持续贬值。基纳兑美元汇率中间价2014年6月为0.4130，2018年6月为0.3065，2019年末为0.2935，2020年11月为0.2850，2021年6月为0.2765。

澳新银行巴新分行向公司客户开展人民币收储结算业务。

人民币和基纳现暂不能直接结算。

4.2.2 外汇管理

根据巴新中央银行的政策，巴新不设置外汇管制，资本可以自由流动。2014年以来，由于国际市场大宗商品价格低迷，巴新外汇收入减少，导致外汇紧缺。截至2020年12月底，巴新外汇储备为27.09亿美元。外汇紧缺带来企业进口订单购汇需要排队、利润汇出困难等问题。

外国公司在巴新开设外汇账户时，需向银行提供巴新投资促进局颁发的注册证明等相关文件。外汇账户转出全年超过20万基纳或等值外汇时，需要提供巴新国内税务委员会的完税

证明。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】巴新银行是巴新中央银行,主要负责货币政策制定和金融监管,具体包括:制定和实施巴新货币政策,保持市场价格稳定;制定金融管理法规,确保巴新金融系统稳定;改善国内、国际支付系统;维护巴新宏观经济稳定,推动经济发展等。

【商业银行】巴新有4家主要商业银行,分别是巴新南太平洋银行(BSP)、澳新银行(ANZ)、西太银行(Westpac Bank)以及基纳银行(Kina Bank)。南太平洋银行是巴新境内最大的商业银行,在全国主要城市拥有48家分行。澳新银行于2019年9月将零售、商业和中小企业业务出卖给基纳银行并完成交割,目前建有3家商业中心,专注于机构和大公司服务。西太银行拥有15家分行,基纳银行有17家分行。巴新还有16家存贷款机构和10家金融机构提供限额贷款。巴新国家发展银行主要向小微企业和农业发放贷款。

【中资银行机构】巴新中央银行于2019年10月批准中国银行在巴新设立代表处。

【中资企业开立账户】中资企业在巴新商业银行开立账户,需要提交公司注册文件、总部审批文件、企业董事身份证明文件等材料,并填写银行账户开立申请表。

【保险公司】巴新的保险公司主要有:MMI Pacific Insurance、QBE Insurance(PNG)Limited、Motor Vehicle Insurance LTD等,可以提供人身、财产、机动车等主要保险服务。

4.2.4 融资渠道

巴新融资条件有限,一般无法提供大额贷款。一般外国投资者设立新项目需要从国外自带资金。小额融资须有不动产作为抵押,根据不动产抵押金额申请融资金额。目前,巴新基准利率维持在6.25%的水平,存款利率约为1%,贷款利率约为9%。

当地银行为外国企业开具保函或转开保函需要对应金额存款或相应抵押,费率一般为每年3%左右。

4.2.5 信用卡使用

巴新主要城市的超市、酒店、餐馆等接受主流信用卡。95%以上的ATM机可以支持人民币银联卡支取当地货币基纳;90%以上商户的POS机可以接受银联卡刷卡消费。

4.3 证券市场

根据巴新《证券法(1997)》,1999年成立了莫尔斯比港证券交易所,是巴新唯一的证券交易市场,由巴新证券委员会监管,只经营股权证券。目前,有15家公司在莫尔斯比港证券交易所挂牌交易。莫尔斯比港证券交易所交易不活跃,设备有限,股民只能通过巴新两家持证证券经纪公司BSP Capital和Kina Securities进行交易并了解股价波动情况,也可通过当地报纸和莫尔斯比港证券交易所的网站进行查询。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】巴新水价按照用水量实行阶梯定价,并收取污水处理费。下表以巴新首都地区为例:

表4-1: 巴新首都地区用水价格(2021年9月)

用水量区间	用水价格	污水处理费
0-50吨	1.40基纳/吨	0.60基纳/吨
50-75吨	2.00基纳/吨	0.60基纳/吨
75-100吨	4.37基纳/吨	0.60基纳/吨
100吨以上	4.37基纳/吨	1.43基纳/吨

资料来源:中国驻巴新大使馆经商处整理

【电价】根据巴新电力公司提供的数据,工业用电预支付价格为1.05897基纳/千瓦时,

使用后支付价格为1.08581基纳/千瓦时。居民用电每月前30千瓦时价格为0.54857基纳/千瓦时，使用后支付；超出部分为0.93225基纳/千瓦时，预支付为0.7666基纳/千瓦时。

【天然气和汽油价格】巴新当地无管道天然气供应。2021年10月，罐装天然气约8.0基纳/公斤，汽油价格约3.8基纳/公升，柴油价格3.3基纳/公升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供需】巴新就业率低，劳动力虽充沛，但缺少高级管理人才和技工。

【工薪】经巴新最低工资标准委员会同意，自2016年7月3日起，巴新每小时工资报酬最低标准提高到3.5基纳。普通工人一般为4-6基纳/小时；技术工种一般为5-20基纳/小时；管理人员为5-30基纳/小时。普通劳工月薪约800基纳（约合240美元），技术工人月薪约1200基纳（约合360美元）。本地雇员工资按每两周发放；雇佣超过3个月，需缴纳社保（一般为公司承担8.4%，个人承担6%）。

【外籍劳务】巴新本土失业率高，外籍劳务市场规模很小。为解决本国公民就业，在就业岗位、数量及劳工签证方面巴新政府对外籍劳务均有较严格限制。

4.4.3 土地及房屋价格

根据地区不同，巴新土地及房屋出租、销售价格差异较大。

【土地价格】巴新政府只拥有全国3%的土地，可出租给投资者，最长租期99年。其余97%的土地为传统集体共有，可以出售或出租，取决于双方谈判和协议，但难度很大。首都莫尔斯比港土地租赁价格每平方米约400-1200基纳（约合120-360美元）不等，最长租期99年。

【房租租金】首都地区房屋租金较高，公寓类住房中，2居室周租金1000-3000基纳（约合303-909美元）不等，3居室周租金2000-5000基纳（约合606-1515美元）不等，影响租金的主要因素有房屋的装修档次、地理位置、设施设备完善程度、物业服务等级、安保条件等；酒店类住房中，单间酒店日租金550-1500基纳（约合167-455美元）不等，影响租金的主要因素有酒店位置、酒店档次、附属服务（例如接送机、协助旅游）等；办公类场所主要集中于首都中心几个城区（Town区、Waigani区、Gordons区等），办公楼月租金80-210基纳/平方米，一个200平方米的办公室月租金为16000-42000基纳（约合4848-12727美元）不等，影响办公楼租金的因素主要是办公楼的装修档次、硬件设施状况、地理位置、配套物业服务水平、安保条件等。

【房屋销售价格】首都地区3居室住房售价为40-300万基纳（约合12-91万美元）不等，影响价格的因素有房屋状态、地理位置、配套家具等。办公楼产品绝大多数仅租不售，仅有极少楼盘提供购买选项，价格范围是20000-40000基纳/平方米（约合6060-12121美元/平方米）。

4.4.4 建筑成本

表4-2：2020年巴新主要建材价格

（单位：基纳）

品名	价格	品名	价格
预混沥青	2900-3000/吨	混凝土C25	530-540/立方米
水泥	690-700/吨	河沙	80-90/吨
钢筋	3400-3500/吨（澳标）	空心砖	3.85/块（8英寸）

注：汇率：1基纳≈0.2850美元

资料来源：中国驻巴新大使馆经济商务处整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

【商业与工业部】巴新商业与工业部(简称商工部; Department of Commerce and Industry, DCI)由副总理山姆·巴希尔(Sam Basil)兼任部长。该部负责统筹内外贸发展和招商引资,副总理兼部长同时在总理授权下全面负责经济工作。

【外交与国际贸易部】巴新外交与国际贸易部(Department of Foreign Affairs and International Trade, DFAIT),部长索罗伊·埃奥(Sorei Eoe)。下设国家贸易办公室(National Trade Office, NTO),负责巴新国际贸易政策制定和对外经贸谈判工作。

【海关】巴新海关(Papua New Guinea Customs)负责贸易数据统计工作,署长大卫·托伊(David Towe)。

5.1.2 贸易法规体系

巴新与贸易相关的主要法律有《海关法(1997)》《巴新银行法(2000)》《出口法(1973)》《自由贸易区法(2000)》《国际贸易(动植物)法》《经济特区管理局法(2019)》等。

【海关法】《海关法》规定了商品进出巴新关境的原则和方式,明确了商品进出口商及海关机构的权利和责任。

巴新各项法律规定全文均可在以下网址查询: <http://www.paclii.org/pg/indices/legis/>

5.1.3 贸易管理的相关规定

【出口规定】巴新对出口商品有严格的规定,主要分为禁止出口和限制出口。

(1) 禁止出口的商品包括:麻醉剂、武器、文物等。

(2) 限制出口的规定:出口鱼类、砂金、原木、贵金属和贵金属物件时,需持有渔业局、林业局、环保部和国家农业检疫检验局等部门颁发的出口许可,部分出口商品还需获得国内税务委员会的许可。

【进口规定】巴新禁止进口的商品包括:麻醉剂、非法药物、武器、淫秽物品等。食品、植物、动物等进口须提前申报,获得巴新国家农业检疫检验局的许可。禁止从澳大利亚进口生禽肉。

5.1.4 进出口商品检验检疫

巴新对各类动植物产品的进口有检疫要求。巴新国家农业检疫检验局是农畜部下属的职能部门,负责对进口商品进行检验检疫。

【动物检疫】向巴新出口动物及动物产品,应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可;如涉及野生动物进口,还需获得环保部、渔业部等部门的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查,出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【植物检疫】向巴新出口植物及植物产品,应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可,部分植物进口需获得环保部的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查,出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【出入境管理】巴新严禁旅客携带活体动物、动物羽毛、肉制品、奶制品、生物制剂、木制品、植物和种子、水果等物品入境。18岁以上成年人允许携带酒1升、香烟200支和1公斤以内的奶粉。

5.1.5 海关管理规章制度

【进口税】2017年1月1日起,巴新执行现行进口关税税率,详见表5-1。

表5-1: 巴新主要商品的进口关税税率

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
食品	0-40%	机械及零配件	0-15%

日用消费品	0-15%	工业用品	0-30%
燃料	0	汽车及零配件	0

注：对部分木材、蔬菜、水果、糖、贵金属、珠宝、工艺品等收取40%的保护关税
资料来源：巴新海关

【出口税】巴新对原木、金银珠宝和金银制品征收出口税。金银珠宝和金银制品出口税率为5%，原木出口税率见下表。

表5-2：巴新原木出口税率

离岸价格（美元/m ³ ）	税额（美元/m ³ ）
0-60	0.25
60-100	0.48-3.56
100-150	0.56-4.76
150-200	0.58-12.36
200以上	0.59-16.36

资料来源：巴新海关

【进口消费税】巴新对特定奢侈消费品征收进口消费税。目前对酒类、酒精饮料、烟草、燃油、香水、照相器材、珠宝、电器、汽车及零配件、扑克机等征收最高至150%的消费税。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

根据巴新《投资促进法案》(1992)规定,巴新投资促进局(Investment Promotion Authority, IPA)直属商工部,为主管外国投资、投资者服务及出口促进的政府部门。此外,该局还负责企业注册、管理和审批、知识产权保护 and 规范资本市场等工作。

5.2.2 投资行业规定

【《公司法(1997)》】该法对商业公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更做出了规定,对公司类型进行了划分,对商业公司的章程进行了规范。2014年2月又出台了《公司法(修正案)》,简化了公司注册流程,加强了信息保护。

2020年6月,马拉佩政府推动巴新国会对《矿业法》《石油天然气法》等能矿领域法律法规进行了重大修订,确定“资源收益共享模式”,削弱了外资矿业企业在巴新资源开发中的地位。

巴新《投资促进法》对外资公司在巴新的投资行为进行规范和监督。其他相关法律包括《矿业法(1992)》《石油和天然气法》《渔业管理法(1998)》《林业法(1998)》《巴新投资促进局法(1992)》等。

【优先投资领域】巴新政府确定的优先投资领域包括:能够促进经济发展、提供就业机会、利用国内资源(尤其是再生资源)、扩大出口量和出口额、发展农村地区经济、引进科技和技能等行业领域。

【禁止投资领域】根据巴新《投资促进条例(1992)》规定,外资企业不能投资以下领域:

- (1) 农业:年销售额低于5万基纳的种植业、农畜业;
- (2) 林业:限制部分种类的原木出口;需要加工成板材后才能出口;
- (3) 渔业:3海里近海商业捕捞、部分海洋动植物的捕捞和开采;
- (4) 矿业:冲击矿床的开采;
- (5) 公共饮食业:移动食品零售;
- (6) 批发零售业:野生动植物批发和零售、二手服装批发和零售、街头贩卖、手工艺品批发和零售、修鞋店等。

【投资规模要求】巴新政府对本土企业存在一定的保护倾向,希望外国投资者能够投资于巴新政府希望投资的领域,从而为巴新本土企业留出发展空间。《2021年国家采购法案》修正案规定,5000万基纳以内的采购订单须授予巴新企业。

【最新政策动向】巴新商工部于2017年出台两项中小企业法案，加强中小企业的经营许可权。根据《保留行业法案》，所有已成立和新成立的外国企业均要在通过检查后方可获得新颁发的经营许可证。按照该法案定义的保留行业名单，所有在保留行业经营的企业会在3年内被要求计算营业收入，年营业额低于1000万基纳（约合300万美元）的外国企业，将被转交给当地企业主。《特许经营权法案》是巴新第一部相关法案，规定了特许经营的含义以及特许经营主体。法案规定，一个外国人可以拥有一项特许经营权。即使是外国人拥有的连锁企业，也只能经营所有连锁店中的一家，剩余店铺的经营权须交给巴新公民。

【外资企业与当地农业投资合作的规定】外资可以获得农业耕地的承包经营权，但无法取得所有权。由于巴新97%的土地归土地主所有，具体租赁经营期限需要与土地主协商确定。根据已往外资项目经验，处理好与土地主关系难度较大。

【外资参与当地林业投资合作的规定】与农业投资合作规定相似。政府积极支持外国企业到巴新开展下游加工业。

5.2.3 投资方式的规定

外资可以采取个人投资、公司投资、外国公司分支机构、信托公司、合资企业等形式投资。巴新企业分为3类：公民企业（Citizen Enterprises），由巴新公民或政府独资拥有；国民企业（National Enterprises），巴新公民拥有50%以上的股份；外资企业（Foreign Enterprises），外资或非巴新公民拥有50%以上的股份。

5.2.4 安全审查的规定

巴新工商业发展水平不高，目前矿产资源领域主要由外资企业开发经营，政府持有部分矿业项目的少量股份，没有关于外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的专门法律规定。截至目前，尚未发生中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

近年来，巴新政府逐渐认识到BOT方式对发展该国基础设施及地产业的价值，现有个别商业性住宅项目开发已具有BOT的性质，但总体仍处于探索阶段。2014年9月，巴新政府通过《巴新PPP法案》。2018年初，巴新总督达达埃正式签署该法案，使之成为法律。该法案将为基础设施建设项目营造透明、可预测的商业环境，激发私营部门的投资热情。

根据《巴新PPP法》，巴新国库部是基础设施领域PPP模式的主管部门。国库部已经开始就相关制度设计和业务实践展开摸索，主要拟开展如下三个方面工作：一是将设立PPP中心，负责项目日常监管工作。PPP中心由国库部长、巴新商会主席和反对党领袖协商一致指定的CEO领导。二是成立由国库部秘书长、计划部秘书长和国家首席大律师组成的三人指导委员会，作为PPP项目招标和评审的决策机构，直接对国库部长负责。三是筹划从2020年起，每年在巴新召开PPP行业论坛，吸引投资机会。

巴新工程部负责基础设施PPP管理。管理内容包括标准的确立、建设监管和估价。该部将于近期通过立法建立特别目的载体公司，鼓励PPP实践。特别是在交通、桥梁及港口建设等方面。将探讨BOT、TOT、DBOT等模式。巴新目前在基础设施领域尚没有PPP模式项目。

目前，巴新没有已开展的基础设施PPP模式项目，但国库部已酝酿在部分新项目中引入PPP模式。目前，这些项目均处于前期准备阶段，尚无实际进展：一是由亚洲开发银行牵头组织并提供咨询服务的莫尔斯比港杰克逊国际机场升级项目，二是由世界银行旗下国际金融公司牵头组织并提供咨询服务的芒特哈根医院升级改造项目。考虑到项目潜在风险较大，不论是亚洲开发银行还是国际金融公司均明确表示不会为有关项目提供资金支持，巴新政府仍在国际市场为上述项目寻找企业合作伙伴。

5.3 外国投资优惠政策

5.3.1 优惠政策框架

巴新政府为了吸引外国投资，制定了一系列鼓励投资政策，包括行业鼓励政策、特殊地区鼓励政策。同时，巴新已签订多个国际和区域贸易协定，原产于巴新的产品可享有特定国家优惠准入。

5.3.2 行业鼓励政策

【农业】投资某些农村地区的农业、建筑业、酒店业、制造业等项目的企业，免除其10年所得税；某些农业项目开发投入税收减免；农业研究和开发支出税收减免；农业推广服务支出税收减免；农业、渔业资产投入税收减免；降低渔船柴油燃料消费税；免除农用拖拉机消费税；减免农业项目股东个人所得税；免除与农业相关的设备和物资进口关税。

【制造业】获得国内税务委员会“新产品证明”的企业可享有的鼓励政策包括：免除前3年出口收入税及随后4年高出前3年利润平均部分的出口收入税；出口市场发展费用从收入中加倍扣除后计算收入税；因此而减免的所得税不得超过上述实际支出的75%；公司运营前5年，本地雇员每年享有部分工资补贴等。

【旅游业】第1年酒店设施的55%加速折旧；减免员工培训税；投资超过100万美元、房间数量超过150间、2007-2011年间建造的旅游项目纳税人，第1年所得税降至20%，最多可持续9年。

【矿产、油气开发】免除用于矿产项目开发的货物和服务投资的货物服务税；持有2007年期间批准的石油勘探许可和2017年12月31日前批准的石油开发许可的项目收入税降至30%；勘探时间为20年的油气、矿产项目，投产后扣除其最初勘探费用后再纳税。

【其他鼓励政策】其他鼓励政策还包括：

(1) 加速折旧。首次在巴新出现的新项目工厂设备享有100%的加速折旧；节能厂房首年享有20%的折旧；农业和特定旅游设施享有100%的加速折旧；出口市场开发支出和研发支出享有加倍折旧。

(2) 避免双重征税。对与其签订避免双重征税协定的国家居民投资的企业，免除所得税的双重征税部分（1994年，中国与巴新签订了《关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》）。

(3) 税收抵免计划。矿业、石油和天然气等资源性企业用于周边社区基础设施建设的支出，在当年应税收入0.75%以内的部分，可以直接抵免应纳税额；对于从事农业基础生产和大型旅游设施经营的纳税人的相应支出，该抵免比例可以达到当年应税收入的1.5%。

(4) 培训税。每年发放工资超过20万基纳的企业需要支付工资额2%的培训税。对当地员工进行培训时，计算培训税时可从培训费中加倍扣除培训支出。

5.3.3 地区鼓励政策

投资某些农村地区的农业、建筑业、酒店业、制造业等项目的企业，免除其10年所得税。

5.4 企业税收

5.4.1 税收体系和制度

巴新实行属地税法，全国统一税收，绝大部分税种由中央政府开征。国内收入局(Internal Revenue Commission)负责征收国内税款，海关总署负责征收进出口关税和进口消费税及国内消费税。

巴新主要税种包括直接税和间接税。直接税包括个人所得税、企业所得税、预提所得税、开采税、培训税等各种收入税；间接税为货物劳务税、进口税、出口税、消费税、印花税等各种货物服务税。

根据巴新法律，公司税实行按季度预缴，年度汇算清缴的办法；个人所得税实行按月缴纳，年度汇算清缴的办法。纳税时须填写缴税单并支付相应税款。

5.4.2 主要税赋和税率

【个人所得税】纳税人分为巴新居民和非巴新居民。巴新居民包括在巴新拥有住所的外国人，或者在巴新没有住所但居住超过半年且在巴新工作的外国人。巴新居民需对来源于巴新境内外的所有收入纳税。非巴新居民只需对来源于巴新境内的收入纳税，税率高于巴新居民，最高为42%。2019年个人所得税起征点由年收入7000基纳提高至1.25万基纳，以减轻低收入者的税收负担。

【公司税】根据巴新税法，巴新企业分为居民企业和非居民企业。本国企业指，在巴新成立的公司，或者是未在巴新成立但其实际管理控制中心在巴新境内或者其大部分股东为巴新居民的公司。居民企业，需要对在巴新境内、境外的收入纳税；非居民企业，只需对在巴新境内产生的收入纳税。居民企业公司税率为30%，非居民企业税率为48%。矿产、石油和天然气行业公司税率无论是居民企业还是非居民企业均为30%。自2019年度起，巴新非资源

企业的亏损弥补年限缩短至7年，资源企业的亏损弥补年限缩短至20年。

【预提所得税】公司向外国企业或个人支付利息、股息、红利和特许权使用费等时，需缴纳10%-17%不等的预提所得税，油气公司因之前实行较高税率，无需缴纳股息和红利预扣税。公司应及时纳税并获得相应时间段内的纳税证书。如无纳税证书，巴新国内税务委员会会向企业征收相应的预扣税。

【增值税】在巴新，销售商品须缴纳10%的增值税（GST）。年营业额超过25万基纳的企业或个人需注册税号。如企业或项目获得巴新政府免税文件，可办理文件规定范围内的增值税的退税。

【出口和进口消费税】巴新对原木、海洋产品、鳄鱼皮等出口征收出口税，对高档消费品进口征收进口消费税。具体税率详见5.1.5。

【印花税】转让、买卖、赠予或信托某项财产需缴纳印花税。不同的价值和种类的财产，适用的印花税税率不同。详细税率请到巴新国内税务委员会网站查询，网址：<http://irc.gov.pg/tax-information/stamp-duty/>。

5.5 特殊经济区域规定

5.5.1 特殊经济区域法规

巴新工业基础薄弱，经济增长主要由大型能矿项目投资和资源性产品出口拉动，国内生产和消费所需工业产品大多依赖进口。为改善这一状况，增强经济增长基础，促进经济多元化发展，巴新政府在《巴新国家贸易政策（2017—2032）》《2050愿景》和《巴新发展战略规划（2010—2030）》等政府主要规划中，将促进国内制造业发展、增加出口并实行进口替代作为经济发展的重要目标之一，鼓励将能矿产品、农林渔产品在国内加工后出口，以增加出口附加值，促进就业和经济长期可持续发展。为此，政府积极规划建设各类开发区。

2020年2月18日，巴新国民议会通过《2019年经济特区管理局法》。该法授权中央政府以鼓励商业活动、刺激经济发展为目的建设经济特区，并组建经济特区管理局（Special Economic Zones Authority），作为独立的行政机构，在主管部长领导下全权负责巴新境内所有经济特区的监管。经济特区管理局设立董事会，由专任主席、商工部长、国库部长、计划部长、海关关长、巴新商会代表、一名主管部长指定人员、一名财务管理专业人员和一名驻区商户联名指定人员组成。董事会拥有最高权力，并负责落实上级指令。

该法规定，经济特区指巴新境内依法设立、由专门机构依据特别规定实施管理和运营的地理区域。投资者在该区域内经核准可开展各项经济活动，包括并不限于进行自由贸易，投资企业、工厂、港口和基础设施，开展商贸物流，发展旅游、水产品、科学研究等。巴新境内所有税收激励和优惠机制均适用于经济特区。经济特区内企业和投资者享有营业税、关税、消费税、印花税减免。该优惠也适用于经济特区生产的产品及其购买者。经济特区是海关特殊监管区域，进出经济特区的货物免征进出口关税。

根据《2019年经济特区管理局法》，拟在18个省（区）规划20个潜在经济特区，通过政策优惠吸引投资，特区涵盖自由贸易区、出口加工区、海洋经济区、科技园区、农业产业区和旅游区等。2021年5月9日，巴新经济特区管理局（SEZA）董事会在莫尔兹比港宣誓就职，拟在全国范围内建立特殊免税区，作为促进经济高增长的催化剂。

5.5.2 经济特区介绍

2021年1月，巴新国家执行委员会批准在海湾省科考瑞建立伊胡经济特区（Ihu Special Economic Zone, ISEZ），计划在5年内投资1亿基纳（约合1.83亿元人民币）开展基础设施和科技、教育、制造业、商贸服务、农业等园区。这是巴新首个进入正式开发阶段的经济特区，位于海湾省科考瑞（Kikori）地区，系巴新现任外交与国际贸易部长索罗伊·埃奥的选区。近期将推进土地和环评两项重点规划，为特区开发活动铺平道路。

据埃奥介绍，该特区建成后将拥有深水港、机场、高速公路等基础设施和科技、教育、制造业、商贸服务、农业等园区，并配套建设高标准住宅、医院和休闲娱乐设施，预计每年可创造100-120亿基纳（约合183-220亿元人民币）的经济效益和约1.2万个直接就业岗位。目前，巴新国家石油公司、巴新港务集团、水务集团、巴新电力公司、国家机场集团等巴新重要国企已表达对参与项目开发的兴趣。

2021年4月13日，巴新总理马拉佩到访并为特区项目启动仪式剪彩。马拉佩重申中央政府对伊胡经济特区的支持，包括对莫尔兹比港到该地区的高速公路进行升级改造。

根据《2019年经济特区管理局法》附表一，巴新政府拟在18个省（区）规划的20个经济特区如下：

序号	省份	地区	主导产业
1	东新不列颠	全境	旅游业
2	西新不列颠	全境	综合
3	布干维尔自治区	全境	农业
4	国家首都区	全境	综合
5	中央省	全境	综合
6	奥罗省	全境	旅游业
7	米尔恩湾省	全境	旅游业
8	西部省	全境	农业
9	海湾省	全境	工业
10	莫罗贝省	芬什哈芬 (Finschhafen)	技术
11		马克汉姆 (Markham)	农业园
12		霍恩湾 (Huon Gulf)	工业
13	马当省	全境	海洋和旅游业
14	东塞皮克省	全境	农业
15	西塞皮克省	全境	农业
16	西高地省	全境	农业和综合
17	吉瓦卡省	全境	农业和综合
18	海拉省	全境	石油和综合
19	南高地省	全境	石油和综合
20	东高地省	全境	农业

5.6 劳动就业法规

5.6.1 劳工（动）法的核心内容

1981年1月1日起实施的《国民雇佣法》对劳工关系、合同内容、劳资双方权利、义务、福利报酬、就业及保护、妇女和未成年人的雇佣、劳资纠纷的解决做出了规定。

【签订工作合同】《国民雇佣法》规定，一旦确定雇佣关系，雇主需与雇员签订工作合同。工作合同分为书面雇佣合同、口头雇佣合同（包括临时雇佣）两种。雇佣双方达成口头合同时，雇主仍需将雇佣条款做文字记录。雇主有责任告知雇员雇主名称、工作地点、职务、雇佣期、工资及支付方式等条款。

雇佣期限分为定期和无限期两种，雇佣合同由雇主负责起草，由劳动部指定的劳工官员进行证明。

【终止工作合同】一方终止雇佣合同时需提前通知另一方。签订雇佣合同时，如果明确了解除合同需提前通知的日期或不提前通知，则按合同执行。如果合同中未明确终止条款，则按以下时间执行：雇佣期少于4个星期时，需提前1天通知；雇佣超过4个星期但少于1年时，需提前1个星期通知；雇佣超过1年但少于5年时，需提前两个星期通知；雇佣超过5年时，需提前4个星期通知。如果其中一方违反《雇佣法》相关规定，可不提前通知即解除合同。

【法定工作、休息时间】法定工作时间为：周一至周五每天8个小时，周六至中午12点。每天最长工作时间不得超过12小时。换班雇员法定工作时间为每天不超过8小时，每7天不超

过44小时。

法定休息时间为：每天工作8小时以上时，中间休息时间总计不少于50分钟；连续工作5小时，中间休息时间不少于40分钟。24小时内三班作业人员，中间休息时间不得少于24小时连续休息时间，每28天内总计休息时间不得少于96小时；非换班人员每周连续休息时间不得少于24小时。

【劳工报酬】在巴新支付工资可以以小时、双周、月或计件支付，不得低于巴新最低工资标准。雇主可以通过协商要求雇员合理加班，并支付额外工资。周末加班支付双倍工资，公共假日支付单倍工资，除此之外支付单倍或0.5倍工资。在没有得到劳工官员许可时，雇主增加和扣除雇员月工资单次不得超过50%。工作1年后，雇员可获得14天带薪假期。工作超过6个月的雇员，如持有医生诊断，每年可获得6天带薪病假。2016年7月3日之后每小时工资最低标准为3.5基纳。

【医疗服务】超过10名雇员时，雇主需设置急救服务人员或医疗服务人员。

5.6.2 外国人在当地工作的规定

关于外国人在巴新工作的权利义务规定在《非国民雇佣法》（2007）、《非国民雇佣规则》（2008）及对上述法规进行整理阐释的《工作许可指南》（2009）中。根据规定，外国人在巴新工作需获得工作许可和工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。

【签证种类】巴新工作签证分为普通工作签证、志愿者工作签证和过渡签证（bridging work permit）。普通工作签证分为短期（6个月）和长期（1-5年）。以下情况可申请60天的过渡签证：工作签证即将过期；雇员转换工作岗位或者更换雇主；自雇者转换经营项目；正在申请另一个工作签证过程中；非申请者原因导致的工作签证批准延时；因为工作签证过期，申请者必须离境等。2019年，巴新取消了一年有效多次往返商务签证。目前只有单次商务签证，可停留30天。

自2019年11月1日起，巴新开始采用美元作为支付移民与公民事务局服务费计价货币，并可通过在线支付门户网站www.ica.gov.pg支付款项。在线支付网站的使用说明：（1）登录www.ica.gov.pg，建立MICA（我的移民与公民事务）账户；（2）网上提交所申请服务（护照、签证、公民身份及其他罚款）费用支付申请；（3）完成付款并打印发票。网站相关注意事项：可通过网络在世界任何地方完成付款。网站仅为付款网站且不支持退款。海外客户需要在移民与公民事务服务网站提交发票才能进行申办签证等相关服务申请。据公告：其中申请短期单次商务入境签证费用190美元；申请短期多次商务入境签证费用350美元。

某些职位是为国民预留，除非外国人符合应征条件且没有合适的国民应聘这一职位，否则外国人不能申请该职位工作签证。

【申请条件】年龄在23-65岁之间（65岁以上者需提供身体健康适宜从业的证明）、已经获得巴新公司工作合同的外国人可以申请巴新工作签证，但需符合以下条件：

（1）技能要求：外国人在申请特定工作岗位时，需提供相关的资质、技能和经验的证明。

（2）语言要求：必须熟练使用英语、皮金语或者莫图语中的一种。不符合此条件的外国人，除非有正当理由或者涉及巴新国家利益，否则不予颁发工作签证。

根据巴新《非国民雇佣规则》（2008）规定，外国人要获得巴新工作许可和工作签证，英语的熟练程度必须达到雅思成绩4.0分以上，或者持有被认可的英语教育机构颁发的证书，或者在英语教学的学校完成5年以上中等教育或者3年以上的高等教育。为加强对来巴新工作的外国人的语言要求，2011年年初，巴新劳动部和移民局联合发布公告，自2011年1月起，只认可雅思成绩证书。目前，该国对于中资施工企业的工人，在实践上尚未要求雅思成绩，只是要求企业对中方工人进行英语培训。另外，要求企业对当地员工进行技能培训并颁发证书。

每一个工作岗位对应一个工作签证，所申请工作签证种类应与实际工作岗位一致。外国雇员可同时拥有两个工作职位的签证，但更换工作或者更换雇主时需重新申请工作签证。工程师、医生、建筑师等技术人员可在当地对应行业协会注册，以加快签证审批速度。

5.6.3 外国人在当地工作的风险

【安全风险】近来，中国公民在巴布亚新几内亚遭抢劫、遇害案件时有发生，造成人身伤亡和财产损失。中国驻巴新大使馆提醒在巴新和拟赴巴新的中国公民提高自我保护意识，并采取相应措施加强安全防范，尽量降低安全风险。如遇不测情况，请及时报警并联系中国

驻巴新大使馆。

【政策风险】巴新移民、劳工等部门调整有关政策，对外国人，特别是亚洲人入境严加控制。一些中国公民虽持有有效签证，但因不懂英语或所持签证种类与访问目的不符而经常受阻。

另外，受经济社会发展水平所限，巴新工作岗位少，就业率低，依照该国法律，大量的工作岗位要为本国公民保留，且对外籍人员工作许可限制十分严格，从2011年起，外籍人员必须具有雅思4.0以上英语水平才能获得工作许可和工作签证。因此，中资企业和人员如果办理赴巴新务工手续，一定要深入了解在当地法律 and 市场需求，以免遭遇法律风险。

目前，巴新没有劳动援助机构。

5.7 外国企业在巴新获得土地/林地的规定

5.7.1 土地法的主要内容

巴新97%的土地为传统集体共有土地，由各个部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，此类土地的权益在事实上和法律上都难以让渡。只有3%的国有土地可以交易。巴新关于土地的法律规范比较庞杂，诸多法律法规的总体目标是释放传统共有土地，满足巴新经济社会发展的需要，相关法律主要包括《宪法》《土地法1996》《土地保有权利转换法1963》《地主团体公司法1974》以及关于土地登记、争端解决的法律法规。巴新《宪法》规定，巴新公民享有的土地权利不可侵犯以及国家征用土地必需符合必要条件。《土地保有权利转换法1963》在承认和保障原有传统共有土地权利的基础上，提供条款为传统土地转为私人所有提供法律依据和保障。该法规定经过个人申请、公示、听证等程序，传统土地可以转为个人所有土地。《地主团体公司法1974》旨在鼓励地主更多地参与国家经济活动，使土地产权更加明晰，发挥其应有价值，并促进土地纠纷的解决。该法主要规定了地主团体公司的成立、权利、解散等内容。《土地法1996》规定了政府取得私人土地的方式，土地的征用、土地局设立及其职能，国有土地的利用等相关内容。

根据巴新《宪法》和《土地法1996》的规定，巴新政府可以征收私人土地，但必须基于公共及其他正当目的，并给予私人土地主补偿。补偿金额可通过双方协商、仲裁和司法判决确定。《宪法》规定，只有巴新公民才能拥有土地的所有权。

目前，一般商业、居住、公益等用地需求主要通过国有土地出租的方式解决，国有土地出租的最长年限为99年。对于土地需求量大的重大商业项目，则通过“lease-lease-back”的方式实现对传统共有土地的租赁，即政府先从地主手中租得该传统土地，然后再转租给土地使用者，租赁期满再返还给地主。

5.7.2 外资企业获得土地的规定

外国投资者可向政府租用土地，租期最长99年。

5.8 外资公司参与当地证券交易的规定

根据巴新《证券法》（1997）规定，外资公司与个人参与当地证券交易时，需向巴新投资促进局证券委员会申请并获得批准。

5.9 环境保护法规

5.9.1 环保管理部门

巴新政府主管一般环境保护的专业部门是巴新环境保护与气候变化部（DEC&CC，下称环保部），下设资源环境保护局（CEPA，www.pngcepa.com）和气候变化发展局（CCDA，www.cdda.gov.pg）。其主要职责是确保自然资源环境质量和人类福祉可持续管理；制定和评估环保政策；对环境进行评估、监控和保护；对重大资源投资项目进行环境影响评估（Environmental Impact Assessment/Statement, EIA/EIS，下称“环评”），并颁发项目环境许可证（Environmental Permit, EP，下称“环境许可/证”）；政府间可持续环境保护项目管理；制定和促进低碳绿色经济发展等长效气候变化国家机制和政策；政府间气候变化协调；国际气候变化和低碳贸易项目及基金管理等。

巴新其他专门的环境保护主管部门有：渔业海洋资源部（DMS）及其相关国家渔业协会

(NFA)、交通基础设施部(DTI)及其相关国家海事安全局(NMSA)、卫生部(DOH)的环境卫生局等。

环保部、资源和投资产业主管部门和项目相关部门是政府国务院(NEC)及其环境委员会(EC)的重要组成部分和重大决策成员,其下属资源环境保护局(CEPA)和气候变化发展局(CCCA)各自都有其单位核心委员会,核心委员会成员也由跨部门领导和专家组成。

巴新环保部门联系方式:

环保部(DEC&CC): Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 8th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby。电话: 00675-3014548; 传真: 00675-3250182。

资源环境保护局(CEPA): Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 6th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby; 电话: 00675-301 4500, 传真: 00675-325 0182。

气候变化发展局(CCCA): Dynasty Tower 1, Savannah Heights, Waigani, 3rd Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Port of Moresby; 电话: 00675- 7411 2493, 传真: 00675- 325 7620。

5.9.2 主要环保法律法规

巴新基础环保法律法规包括《环境计划法1978》《环境污染法1978》《水资源法1982》《环境法2000》《渔业资源保护控制法1966》《国家公园(保护区)法1982》《资源环境保护局法2014》和《气候管理法2015》等法律及其规章指南。更多详细法规联系环保部和其两局及其官网www.ccca.gov.pg, www.ccca.gov.pg。也可咨询本地或国际环境咨询公司、常驻中资机构咨询。

5.9.3 环保法律法规基本要点

巴新法规规定,投资矿产、石油、农业、畜牧业、渔业和林业的外国投资者需严格遵守巴新政府环保法律法规。根据环境污染程度不同,环保部将开发项目分为三个等级,第二、三级项目需要在开工前或者更改设计前向环保部申请环境许可证,否则将对公司处以最高10万基纳、对个人处以最高5万基纳的罚款。对于涉及国家利益或可能带来严重环境危害的项目,需在申请环境许可前向环保部提交环境影响评估报告。

取水、污染物排放等需获得环境许可证,否则公司将被处以最高10万基纳、个人被处以0.5-5万基纳的罚款或入狱。导致水、大气、土地污染的,将被处以最高25万基纳的政府罚款(不含赔偿款)。制造不合理噪音的公司将被处以最高2万基纳罚款,个人将被处以最高2000基纳罚款。

进口、销售、制造、分发有毒污染物需获得环保部门许可,否则公司将被处以最高25万基纳罚款,个人将被处以最高1万基纳的罚款。有毒污染物限制出口,出口时需先向环保部申请许可证。

5.9.4 环境影响评估法规

根据巴新《环境法2000》和《环境许可证法规2002》规定,开展土木、建筑、碎石、承包工程、探矿、采矿、石油、液化天然气等项目,业主需要提交环境影响评估报告(EIA/EIS),并获得政府签发的环境许可证(EP)。中资机构参与的项目工程一般都由业主事先办理好环境影响评估和环境许可证。

环境影响评估和环境许可受理单位为资源和环境保护局(CEPA),步骤大体如下:项目立项/可研报告批复或开发协议(FES/PDC)、项目环境影响评估要求(EIR)、项目潜在环境、社会、经济影响的评估(EIA)、提交相关环境影响评估报告和审阅、相关方和社会公众环境影响公示(EIS)、环境影响评估报告批准、提交环境许可申请和批准(EP)、制定和申请批准建设或运营期环境管理计划(EMP)。

环境影响评估报告的评估、许可证批准按照项目规模和国家利益重要程度可能会上升到各级环境委员会、决策委员会、国务院审阅和集体决策。环境影响评估报告按照项目生命周期和发生情况可能会有:项目前期基线报告(本底调查)、环境影响评估报告(建设前期)、环境影响评估(建设期)、环境影响评估(事故)、环境影响评估(完工期)、环境影响评估(运营期)、环境影响评估(结束期);项目各个阶段的环境许可(变更)也需要提前申请和对应。

环境影响评估:(1)费用方面,按照项目大小从数万基纳到几百万基纳;(2)时间方

面，根据项目大小，数月几年不等；（3）手续方面，复杂专业，须由具有专业经验的本地或国际环境咨询公司协助办理。

5.10 反对商业贿赂法规

2020年11月12日，巴新国家议会全票通过《独立反腐败委员会法》。根据该法，巴新将组建独立反腐败委员会（Independent Commission Against Corruption, ICAC）。该委员会作为独立监察机构，其职权包括受理并审查腐败案件投诉、对腐败案件进行调查并起诉。巴新政府将完善有关配套规定和制度修订，以启动独立反腐败委员会工作。

5.11 外国企业承包当地工程规定

5.11.1 许可制度

外国工程承包企业在巴新开展承包工程业务，需要获得企业注册证明、承包许可、税务登记证明以及施工许可等。

5.11.2 禁止领域

目前，巴新没有禁止外国承包商承包工程的领域。

5.11.3 招标方式

巴新工程建设实行招标制度，有公开招标和议标两种形式。
巴新国家投资项目或部分国际组织贷款、援助项目采用公开招标。

5.12 保护知识产权规定

5.12.1 知识产权保护的法律规定

1997年，巴新加入世界知识产权组织。巴新知识产权包括4大领域：商标、专利、工业设计和著作权，涉及知识产权和工业产权的法规包括《商标法》、《专利和工业设计法》（2000年）、《版权和类似权利法》（2000年）等。

《商标法》规定，商标保护期为10年，到期后可申请延长10年。

《专利和工业设计法》规定，专利保护期为20年，每年须向投资促进局支付专利保留费。工业设计保护期为5年，可申请延长10年。保护期间须向巴新投资促进局支付费用。

《版权和类似权利法案》规定，版权和类似权利保护范围包括文学、电脑程序、口头创作、音乐、艺术创作、绘画、摄影作品、建筑、试听创作等。著作权保护至作者死亡50年后失效，集体创作作品至第一次出版50年后失效。

5.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据巴新法律规定，违反知识产权保护规章的行为将受到法律制裁。违反《专利和工业设计法》将被处以5000基纳以下的罚款；违反《商标法》将被处以2000基纳以下的罚款。

5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

【纠纷解决途径】外国投资者与巴新政府的纠纷可以通过巴新国内法庭、仲裁以及国际仲裁解决。

【适用法律】巴新政府在1951年颁布的《仲裁法》沿用至今，该法律篇幅短小，内容简单并且易于操作。在巴新，寻求仲裁比较容易且有效。

【国际仲裁】1978年10月20日，巴新加入《华盛顿公约》，允许巴新境内外国投资者与其发生投资争端时，可以在国际投资争端解决中心（ICSID）寻求国际仲裁。如果外国企业在巴新境内设立实体机构，专门应对诉讼问题，则不需要政府审批。

2019年7月，巴新加入《联合国承认和执行外国仲裁裁决公约》（又称为《纽约公约》）。公约要求，除特殊约定外，缔约国承认彼此间民事仲裁协议的法律效力，缔约国法院执行仲裁协议，承认和执行在其他缔约国作出的仲裁裁决。

6. 在巴新开展投资合作的手续

6.1 在巴新投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在巴新投资设立企业的形式可以为专营商、私人公司、合资经营企业、上市公司、合伙契约企业、商业集团、信托企业和外国企业在巴新的分支机构。外国投资者可以选择注册分公司，也可以在当地注册子公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

根据巴新《投资促进法》规定，拟在巴新从事经贸活动的外国投资者必须到巴新投资促进局申请注册，获得巴新投资促进局批准后才能开展经营活动，否则将被处以高额罚款。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册公司名称】申请人首先向投资促进局经济注册管理处申请注册公司名称，公司名称所有人需要对公司债务负责。如果公司名称符合投资促进局规定，将予以保留3个月，可使用该名称进行公司注册。公司名称批准时间为5天左右，非巴新公民申请费用为50基纳。此项可与申请注册公司同时进行。

【注册公司】在巴新注册公司需办理如下手续：

(1) 以个人名义申请注册公司需填写公司注册申请表、公司名称审批（申请）表、公司董事表（确定董事长和董事数量，其中须有一个人持有工作签证，否则需提供一名当地人资料）、公司股东及持股股份，注册资本可以为1基纳，并按要求提供：①银行出具的存款证明；②个人简历、健康证书、无犯罪记录证明；③公司机构表；④如有公司章程需提供章程；⑤申请人护照复印件。投资促进局批准后，颁发“注册证明”。所需费用为560基纳。

(2) 申请在巴新成立分（子）公司的外资企业需填写海外公司注册申请表（母公司董事信息、当地代理信息）、公司名称登记申请表等，并提供母公司营业执照、业务种类、章程、简介、现金流量表、所在国银行出具的境外资产资金来源证明、机构表等资料。投资促进局批准后，颁发海外公司“注册证明”。所需费用为560基纳。

在取得“注册证明”后，分（子）公司注册人需到投资促进局外籍公司管理处申请“外国公司在巴新经营批准证书”。填写申请表，随表提供：①公司注册证明；②3年财政预算和资金流动计划；③未来3年工作安排；④未来3年雇佣职员国籍和职务；⑤最初投资额；⑥租赁协议、购买协议等协议复印件；⑦董事会成员名单。如果公司股东为个人，还需提交申请人（法人代表）及其他外方人员的学历证明、工作简历、健康证书、无犯罪记录证明、护照复印件、签证复印件、银行证明；如果公司股东为公司主体，则需提供各股东公司1年资产负债表、损益表及会计事务所的审计报告；各公司注册证明、年度报告等。所需费用约为2000基纳。

所有上述材料都应为原件复印件，附有英文译本，部分文件经母公司所在国公证处公证、外事部门认证。批准所需时间视表格填写的内容、所提供的材料是否符合要求等因素而定。办理注册时间一般为3个月。

【首都地区注册】在莫尔斯比港经营的公司获得投资促进局“注册证明”后，还需到首都地区委员会申请注册“经营许可”。所需时间为20天。根据公司经营范围不同，注册费用从200基纳至1000基纳不等。经营许可每年更换，更换时需重新缴纳注册费。

【税务注册】根据巴新税法规定，在巴新从事应税行为的企业和个人须在巴新税务部门办理税务登记。巴新政府要求纳税人在办理工商登记之前先办理税务登记；同时，纳税人在银行开立账户时必须提供税务登记号码。年营业额超过25万基纳的纳税人，必须注册货物服务税号；年营业额在25万基纳以下的，自愿办理登记；税务注册无需缴纳费用，所需时间约1个月。

税务注册包括公司所得税注册、公司代缴员工个人所得税注册和增值税注册，需同时提交3个申请表，按顺序进行注册。注册时需填报公司预计年营业额、收入来源、预计雇佣员工人数、预计支付雇员年工资总额、预计代缴个人税的年度总额、预计月销售额、预计月成本、预计资产价值等细节。

【刻制公司印章】需要到指定机构刻制公司印章，一般需要1个星期左右的时间，所需费用根据印章大小从40基纳至80基纳不等。

【开设养老金基金账户】根据《巴新养老金法案修正案》（2000）规定，有15名或以上当地雇员的公司须开办养老金基金账户。雇主在每月结束前14天之内向该账户存入雇员养老金，由雇主支付雇员工资的8.4%和雇员支付工资的6%两部分组成。开设账户需要7-10天，无需费用。

【公司登记办公室】根据巴新投资促进局（IPA）的规定，2017年底，未按时向该局“公司登记办公室”提交年报信息的公司将被注销。巴新2014年《公司法》（修正案）第366款：如果一个公司超期6个月仍未申报公司年报信息，该公司可被除名。为鼓励各企业尽快在网上申报，巴新投资促进局规定，如企业于7月20日前在网上提交年报信息，将被免除因迟报而产生的1000基纳（约折合2000元人民币）罚款。IPA电话：3084443/94/95/96 网址：www.ipa.gov.pg；名单公布网址：www.ipa.gov.pg/defaulting-companies-list。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

大部分招标项目公告刊登在巴新《国民报》和《信使邮报》等主要媒体上，也可登陆中央招投标委员会网站进行查询，网址：www.cstb.gov.pg。

6.2.2 招标投标

参与投标企业购买标书后，根据标书要求提供报价和资格审查材料等信息，并在截止日期前投递至招标主管部门。

6.2.3 政府采购

巴新国会2018年通过了新的《国家采购法案》（National Procurement Act），全面改革政府采购工作体制。根据该法案，新设立国家采购委员会（National Procurement Commission, NPC），由财政部归口管理，负责统筹办理政府采购工作。各省设立省级政府采购机构，目前正在全面推进之中。

《国家采购法案》规定的政府采购工作流程如下：（1）NPC向社会发布采购公告；（2）意向企业以每份2000-5000基纳（约合600-1500美元）不等的价格向NPC购买标书模板，具体定价由NPC逐案决定；（3）企业根据标书模板制作标书；（4）企业向NPC缴纳投标保证金，提交标书和其他文件，参与竞标。对于合同标的额1000万基纳（约合296万美元）以下的项目，保证金为1万基纳（约合2960美元）；高于1000万基纳的标的，保证金为1.5万基纳（约合4440美元）。

2021年9月，巴新国民议会以高票通过《2021年国家采购（修订）法案》《2021年公共财政（管理）（修订）法案》和《2021年地区发展局（修订）法案》，规定5000万基纳以内采购须授予巴新企业；赋予省、地区政府、公共和法定机构更大的采购金额上限。具体内容如下：

（1）《国家采购法案》规定，1000万基纳以内的采购须授予巴新企业；修正案规定，5000万基纳以内的采购须授予巴新企业（1基纳折合0.2850美元；折合1.8377元人民币）。

（2）提高了采购金额门槛。小型采购：从5000基纳提高到5万基纳。标准采购：从5000基纳-50万基纳提高到5万基纳-100万基纳。主要采购：从50万基纳提高到100万基纳。省级采购：从500万基纳提高到1000万基纳。地区采购：从250万基纳提高到500万基纳。专业委员会采购：从100万基纳提高到500万基纳。1000万基纳及以上采购金额由国家执行委员会（NEC）批准。

6.2.4 许可手续

除世界银行、亚洲开发银行部分项目以外，外国公司在巴新当地参与竞标必须首先获得巴新投资促进局的企业注册证明，部分项目要求提供巴新商工部颁发的承包许可。项目执行前，还需获得项目所在地建设董事会（Building Board）的施工许可。部分大型项目需接受巴新工程部或地方工程监督部门的监督。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

外国企业如果在巴新申请专利，需向巴新投资促进局知识产权办公室提交专利申请，填写申请表，提供专利及发明人详细资料、优先申请证明和相关文件。

申请费用从1000基纳至1500基纳不等，注册费用为100基纳，分案申请费用为300基纳。专利保护期20年，每年需向投资促进局缴纳保护费，从第2年170基纳逐年递增至第19年的1400基纳。

非巴新籍公民申请专利需选择一位巴新公民作为代理人。已在其他国家获得专利的申请者申请专利时需提供本国专利证书号码等文件。

6.3.2 注册商标

在巴新注册商标，需向巴新投资促进局知识产权办公室申请商标注册，填写商标申请表、商标使用人申请表，按要求提交商标设计图案。获得商标注册总计费用为1000基纳。在商标失效前6个月向巴新投资促进局提交延期申请，费用为70基纳。申请商标需公示3个月，无其他人反对的，巴新投资促进局将为申请者注册商标。

6.4 企业在巴新报税的相关手续

6.4.1 报税时间

不同的税种报税时间不同。巴新绝大部分税种如货物劳务税、各项预提所得税等均规定在次月21日之前申报纳税；工薪税在次月7日之前办理代扣代缴申报；个人所得税的年度纳税申报在次年2月14日之前；企业所得税的年度纳税申报在次年2月28日之前，每个季度末之前办理季度预缴所得税申报。

6.4.2 报税渠道

企业可以自行办理纳税申报，也可通过当地会计师事务所等中介机构向巴新国内税务委员会报税。

6.4.3 报税手续

报税前，企业须在巴新国内税务委员会办理税务注册文件号、货物服务税号、工资税号、完税证明等。

6.4.4 报税资料

企业在报税时，需向受理机构提供公司营业执照、每月营业费用明细、聘用员工资料（包括外籍员工和试用期后的当地雇员）等。

6.5 工作签证如何办理

6.5.1 主管部门

巴新劳动和产业关系部负责颁发工作许可，巴新移民局负责颁发工作签证。

6.5.2 工作许可制度

根据巴新《非国民雇佣法》规定，在巴新工作的外国商人、劳务人员、专家/顾问、配偶为巴新公民的随居外国人等，均需获得劳动部批准的工作许可和移民局批准的工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。工作许可和工作签证有效期一般为1-3年，优质企业公民工作许可有效期可达5年，可延期；短期工作许可最长为6个月。申请人年龄通常在23-65周岁之间。

持旅游签证和商务签证入境者，禁止在当地直接申请工作签证。

6.5.3 申请程序

申请者应先向巴新劳动部申请工作许可，获得批准后再向巴新移民局申请工作签证。

6.5.4 提供材料

【申请工作许可】雇主和雇员均需填写工作许可申请表，并提供公司注册证明、工作合同、职位介绍、雇员简历（教育和工作）、职业等级证书（需国内公证）、英语等级证书、学历证明（需公证）、无犯罪记录（需公证）、护照复印件、2张护照照片等。申请者需交纳申请费，每人申请费为2000基纳（支票支付）。

劳动部需在申请人提交完整申请42天内发出批准或拒绝的通知。申请人获得劳工许可后，如劳动部发现其提供材料不实或违反劳动法相关规定，有权取消其工作许可。

【申请工作签证】工作许可获批后，申请人可向巴新驻中国大使馆申请工作签证，也可由雇主向巴新移民局申请。

需要注意的是：在巴新驻中国大使馆申请工作签证时，使馆签证处对拟就职不同机构的申请人员要求提交不同的申请文件。

(1) 拟投资、或在非政府部门就业等申请人，需提供工作签证申请表、护照原件、1张照片、工作许可复印件、学历证书、教育及工作简历、职位介绍、保险公司提供的生活担保证明、体检证明、无犯罪记录证明、工作合同、雇佣公司注册证明复印件等。

(2) 拟就职于巴新政府机关的申请人，需提供就业合同或邀请信、学历证明。

(3) 受聘的顾问/专家，需提供往返机票、邀请函、劳动部证明函。

在巴新驻中国大使馆办理工作签证申请需交签证费1500元人民币。移民局批准后将通知巴新驻中国使馆颁发签证。

雇主从巴新移民局申请工作签证所需材料包括工作许可复印件、无犯罪记录证明、体检证明、护照复印件、保险公司提供担保证明、学历公证件、教育及工作简历、就业合同等，所需费用550基纳。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处

地址：Section 43, 3&5, Lawes Road, Granville, Port Moresby

电话：00675-3211116、3216137

传真：00675-3211208

电邮：pg@mofcom.gov.cn

网址：pg.mofcom.gov.cn

6.6.2 巴布亚新几内亚中资企业商会

电话：00675-72386912

传真：00675-3258588

6.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区新东路塔园外交办公大楼2-11-2

邮编：100600

电话：010-65324709、65324312

商务及贸易投资热线

电话及传真：010-65322263、65325483

电邮：kundu_beijing@pngembassy.org.cn

网址：www.pngembassy.org.cn

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 巴布亚新几内亚投资促进机构

巴新投资促进局（PNG Investment Promotion Authority）

信箱：P.O.BOX 5053, Boroko, National Capital District, Port Moresby, Papua New Guinea

联系电话：00675-3213900、3084444

传真：00675-3212819、3202237

网址：www.ipa.gov.pg

工作时间：周一至周五，上午8:30-下午4:00。

7. 中资企业在巴新开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

7.1.1 中资企业到巴新投资应注意：

(1) 投资环境

巴新经济对矿产、石油以及农业、林业、渔业等初级产业的依赖较大，制造业发展不足，许多行业急需引进外资和技术。但巴新的投资环境亟待改善：政府部门协调能力有限，效率不高；基础设施落后；土地使用纠纷频发；刑事犯罪率较高，社会治安状况不佳等。

(2) 产业多元化的鼓励政策

巴新投资领域曾主要集中在采矿和石油产业。目前，巴新政府鼓励发展渔业和木材加工业、旅游业、农业、国内制造业。

(3) 土地政策

巴新97%的土地被各个部落占有，部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，土地主对自己的土地拥有绝对权利，政府话语权有限，且许多地区的土地界限不清，争议较多。目前，巴新政府正在推进土地合作社（ILG）制度，推进土地主明确土地权属，形成权属清晰、公司化运营的土地合作社，以保护土地主的利益，同时便利外资的落地。巴新只有3%的土地归国家所有，可用于公共设施和项目的投资开发。外国投资者可向政府租用土地，最长租期99年。

(4) 投资前的准备工作

除做好投资项目的技术和市场论证等可行性研究外，还应对巴新社会、法律、经济等方面进行系统调研，既要了解优惠政策，也要了解投资障碍，准备好应对措施。

(5) 投资项目的注册备案

投资项目确定后，应严格按照巴新的法律规定和有关程序注册登记，并完成向巴新劳动部、税务局和行业主管等政府部门的申报备案工作。

(6) 争取和确定投资优惠政策

巴新政府鼓励投资的优惠政策主要集中在税收优惠方面。这些优惠税收政策需经反复谈判争取，大型项目的优惠政策甚至需经巴新议会立法确定。争取到的优惠政策，除税法有统一规定外，应在项目协议或合同中予以确认。

7.1.2 防范投资合作风险

在巴新开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构--中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

7.1.3 其他应该注意事项

(1) 巴新办理工作签证和工作许可证规定严格, 手续繁杂且耗时长, 需要准备身份证件、学历证明、执业资格和雇佣合同等10多种材料, 材料不合格的将退回重做, 通常要反复多次, 等待工作许可的时间最长可达1年多, 中资企业办理工作准证应早作安排, 并严格按照要求准备申请材料。

(2) 巴新社会治安问题突出, 首都莫尔斯比港、工业城市莱城等主要城市治安状况比较严峻, 这是中资企业在巴新经营遇到的主要问题之一。到巴新进行商务考察的团组及在巴新中资企业、援外项目组、医疗队人员应提高安全防范意识, 加强、完善安保措施, 保障生命、财产安全。如有情况请立即与中国驻巴新大使馆领事部和经济商务处联系。中资企业及相关人员要加强自我保护意识, 制定严密的安全保卫措施和应急预案, 把安保工作制度化、常态化。目前, 在巴新的中资企业都雇用了专业的保安公司保卫驻地安全, 有的公司还雇用了武装保安, 特殊情况下外出要临时雇用武装保安护送。中资企业员工外出时应尽量减少步行, 驾车行驶时要保持警惕, 锁好车门关上车窗。行车注意礼让, 不争强好胜, 避免发生不必要的摩擦和纠纷。

(3) 巴新每5年举行一次大选, 本届政府成立于2017年8月。2019年5月奥尼尔总理因不信任案下台, 马拉佩政府上台执政。马拉佩政府的不信任案保护期于2020年11月30到期后, 政局出现了一定程度的动荡, 但最终稳定下来。2022年4月, 巴新将进入新一轮大选。

(4) 取得巴新中资企业商会的帮助

巴新中资企业商会成立于2014年2月, 为在巴新合法经营的中资企业提供服务, 增进企业间的沟通交流, 维护会员的合法权益, 指导和协调中资企业合法经营、公平竞争, 增进巴新中资企业和当地工商界的了解和沟通, 促进中巴新的经济贸易合作。商会简介和联系方式详见附录2。

7.2 对外承包工程方面

中资企业到巴新开展工程承包业务应注意:

(1) 正确评估巴新工程承包市场规模

巴新各类基础设施项目较多。承包工程市场主要集中在房建、道路、港口、工业设施等方面。但总体上, 市场不大, 中资企业不宜盲目进入。

(2) 了解巴新建筑市场的经营方式

巴新建筑市场的经营方式以传统承包方式为主, 包括BOT、EPC等模式。近年来, 随着国际能源市场价格下跌, 巴新经济增速有所放缓, 政府财政困难增加, 承包工程项目更加青睐承包商带资参与。承包工程项目一般是在报纸上发布招标公告。主要的招标部门为中央供应和招标委员会(CSTB)及地方政府招标委员会, 中资企业应在对巴新有所了解的基础上, 认真研究招标公告, 确定本公司是否参与投标。

(3) 认真研究巴新工程承包市场的特点

巴新工程承包市场规模不大, 项目数量较少, 竞争激烈。澳新承包商一直占优势。澳大利亚的工程师、造价师、监理咨询师等大都有国际化专业背景, 在投标和投融资方面经验丰富。澳大利亚承包商已从工程承包的低端市场向项目承包与投融资一体化的高端市场发展, 占据了该行业的制高点。

虽然巴新政府有意扶持本土公司, 对国外公司采取了一些限制, 但是人才和经验的缺乏以及投融资方面的不足, 制约了本土公司的发展。中国工程承包企业有劳动力和材料设备等方面的比较优势, 通过十多年的努力, 在巴新占据了一席之地。但近年来劳动力和材料价格上涨以及项目管理成本的增加, 使中资企业的比较优势开始弱化。中资企业在巴新大多承包国际援款或巴新政府出资的基础设施项目。近年来, 巴新市场对于带资承包的要求越来越多, 中资企业面临一定挑战。

(4) 实行本地化经营

巴新年轻人口比例较高, 劳动力较为充足, 人工成本相对较低, 中国人工与之相比没有明显优势, 加之中国人员工资较高和国际旅费昂贵, 中资企业如在在巴新开展工程承包业务, 施工管理的重点应该是本土化经营和当地人才培养, 基础性岗位可雇用当地人员, 提高自身的竞争力。

(5) 其他应注意的问题

①支付问题。国际援款或贷款工程项目的支付情况良好, 而巴新政府出资的项目付款往往不能及时到账, 存在一定收款风险。

②技术规范差异问题。巴新虽具有自己的工程技术规范，但主要还是参照澳新标准，中资企业在参与项目投标时需注意。

③市场准入问题。巴新政府对外国承包商的资质和经验要求非常严格，在招标书中明确要求投标人必须具有在巴新承包过类似项目的经验，并规定了在巴新从业3年以上的最低年限。

④土地纠纷问题。土地主干扰工程施工问题严重。巴新政府财政支付能力差，时常拖延支付部落土地主的项目土地征迁款，造成了政府与部落之间的纠纷，致使工程经常因土地主干扰而不得不停工，影响工期。

⑤社会治安问题。巴新社会治安差，犯罪高发。针对中资企业的偷盗、抢劫案件也时有发生，企业安保费用逐年增加。当地部落冲突也会影响到工程的正常施工。

⑥工作许可问题。2009年1月，巴新实行新的《劳动法》，对企业承包工程项下技术人员申请入境签证和工作许可的要求更加严格。新《劳动法》的职业目录划分更为细致，对某些行业的劳工准入严加限制。另外，还提高了外国人进入巴新工作的英语要求，申请人必须达到雅思成绩4.0分的水平，才能获准赴巴新工作。

⑦成本增加问题。原材料、燃料、工资、税费、保险费和保安费等刚性支出逐年增加，加大了项目成本，压缩了利润空间。

⑧自然灾害和传染病问题。巴新属于热带气候，森林茂密，地形复杂，未知区域较多，特别是野外施工，缺乏有效而详细的地质资料。自然灾害方面，火山爆发、山体滑坡、塌方、地震等灾害威胁人身财产安全。传染疾病方面，登革热疟疾等热带传染病流行。

7.3 对外劳务合作方面

据最新资料，巴新失业或半就业人口占就业适龄人口的93.1%。巴新历来对外来劳务人员实行严格的工作许可限制，更将中国列为“高风险”国家之列，只允许参与项目的中国专业技术人员办理工作许可，并提出职称认证和外语成绩的严格要求。

7.4 对外贸易方面

(1) 了解市场需求

巴新制造业落后，从生活日用品到工业制成品主要从国外进口。巴新本国贸易公司较少，贸易公司大都由外资控股。巴新是较为贫穷的发展中国家，国民的整体消费水平不高，中国商品价廉物美，比较适合巴新市场。节假日是巴新的消费旺季，从个人到团体都会在节前大量购物。

(2) 注意产品质量

在巴新，中国商品占据中、低端市场，款式多样，价格实惠，但质量优劣不等。澳大利亚出口的商品占据高端市场，质优价高，同类澳大利亚商品的价格可能大大高于中国商品。

(3) 选好支付方式

巴新进口货物通常以银行信用证支付，国内贸易以现金和支票支付。而支票付款和赊销只限于信誉好的客户。对采用支票支付的陌生客户应确认货款到账后再发货，或直接要求对方使用银行本票。

(4) 其他应注意的问题

巴新商业诈骗案件时有发生，一般是以无效支票进行诈骗，例如利用作废支票伪造签名或开出空头支票等。防范支票诈骗应遵行先入账后放货的原则。巴新银行内转账3个工作日可到账，跨行转账则需7个工作日。

8. 中资企业如何在巴新如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议员的关系

中资企业应关心巴新的政治形势，掌握政府的最新经济政策走向，了解政府部门的相关职责。多交当地朋友，建立良好的沟通渠道。认真听取政府官员和议员的意见，做出及时反馈和解释，争取得到其理解和支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

中资企业应了解和遵守巴新劳动法，依法办事，切实落实好劳工工资、福利等容易产生纠纷的事项。应与有关工会组织建立正常沟通渠道，处理好与工会的关系。

【案例1】中铁国际南太公司与工会保持良好的沟通，该公司坚持依法与职工签订并履行劳动合同，坚持按劳分配、同工同酬，建立工资正常增长机制；尊重职工人格，公平对待职工，杜绝性别、宗教、年龄等各种歧视；积极雇佣女性员工，创造平等就业机会。

【案例2】中江国际公司积极开展多样化的属地员工培训。通过中方工长针对当地员工的专业技能特点进行技能培训；派遣表现较好的员工带薪参加当地专业机构举行的设备操作培训。目前，公司所有的机械和设备操作工均为当地操作手。制砖厂和制瓦厂从事生产和销售的人员均为当地员工。

【案例3】瑞木公司历经50多轮艰苦谈判，在巴新劳动部见证下，与工会于2018年签署《劳资协议》，为项目三年来平稳运营奠定了坚实基础。协议的成功签署得益于公司良好的社会形象，依托于公司对巴新文化的深入了解，也体现了公司风险管控能力的提升。目前新一轮《劳资协议》复议正在筹备，公司一方面与工会代表积极协商，充分听取、考虑劳方意见；另一方面与巴方员工密切沟通，及时通报谈判进展，取得巴方员工的理解与信任。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业应与所在地社区搞好公共关系，积极参与慈善活动，与驻地居民和睦相处。对待中国和当地员工要一视同仁，提高信任度和认同感。应鼓励员工与当地居民交流，建立和谐的工作氛围。

【案例1】中铁国际南太公司自成立以来一直坚持参与当地社会公益活动。先后为KarKar公路沿线的学校购买急需的教学课本、平整操场、搭建篮球架。在Kokopo公路项目施工过程中，为Warangoi当地学校平整操场、搭建篮球架、为学生们购买教学课本和课外读物、赠送体育用品，向当地居民赠送米面食品和日用品。在巴新发生重大自然灾害和突发事件时，积极参与救援，先后参加了2008年东高地省DolaPass滑坡客车被埋事件救援和2009年Chimbu省高地公路大阻塞紧急抢修等。积极参与防治艾滋病工作，并成为巴新艾滋病Baha协会会员。

【案例2】中国港湾巴新公司高度重视社区关系。在莱城港潮汐码头一期项目实施过程中，为当地居民免费修建农贸市场，为周边学校捐赠教学用品，赢得了当地居民的好感与支持。

【案例3】瑞木镍钴（中冶）管理有限公司近十年来积极践行“同一个瑞木，同一个社区”的发展理念。除了在项目所在地区投资修建了瑞木河大桥、进山公路、货运码头等重要基础设施外，还先后为社区捐资建设了3所希望小学、2家诊所和多个供水供电项目。瑞木还长期致力于改善当地教育和医疗条件，定期资助当地贫困学生入学，提供医疗援助。为实现社区可持续发展，瑞木为社区建立了农业示范基地，扶持贫困家庭进行蔬菜种植、禽蛋生产等。公司每年通过安保、餐饮、道路维护、运输等合同为当地提供近1亿基纳的商业机会。鉴于瑞木为当地经济社会发展和环境改善所做的积极贡献，巴新国家矿业石油商会于2017年授予瑞木“践行社会责任典范”的称号。与此同时，公司积极推进本土化战略，目前项目巴方员工（含承包商员工）超过2000名。此外，公司与巴新多所院校和专业机构合作，为员工提供各类专业培训，促进其职业发展。

8.4 尊重当地风俗习惯

巴新一些地区处于原始社会向现代社会的过渡期，文化风俗独特。巴新高地地区是世界

上最早的农耕者居住地，部分住民仍过着原始部落自给自足的生活。中资企业应教育中国员工入乡随俗，尊重当地文化习俗和宗教信仰。对待巴新员工，应了解和关心其习俗禁忌。

【案例】中国港湾公司与当地员工和社区居民共度圣诞节等节假日，为巴新员工送去礼物、发放奖金。2015年复活节，公司在几个项目驻地同时举办“尊重当地习俗，融入合作共赢”活动，为当地居民送去大米、饮料等慰问品，得到了普遍认可。

8.5 依法保护生态环境

近年来，巴新政府在发展经济的同时，越来越重视保护生态环境。中资企业应加强环保意识，依法保护巴新生态环境。从事资源合作的中资企业应成立国际通行的“健康安全环保（HSE）”部门，对项目环境状况进行全面评估，制定相关的环保制度和措施，监督项目的环保工作。

【案例】瑞木镍钴（中冶）管理公司积极履行环保责任，及时修复矿区的生态，得到了当地居民的认可。同时，在主流媒体上对环保举措进行报道，赢得了各方的赞扬。

8.6 承担必要的社会责任

雇用当地员工，促进当地就业，实行本地化经营，是中资企业承担社会责任的重要举措。另外，有条件的企业还应投入适量的资金，支持当地卫生教育等公益事业，回馈社会，为巴新经济发展和社会进步作出贡献。

【案例1】华为公司自2018年10月起在巴新实施“信息和通信技术（ICT）人才计划”。具体内容是：（1）每年为巴新高校学生捐赠3万美元的奖学金；（2）与巴新科技大学联合建设“ICT学院”，捐赠设备和培训师资，共投入约4万美元；（3）成立ICT培训中心。每年不定期举行面向社会的培训课程，目前已经举办5期；（4）成立“ICT硬件装配培训中心”，投资价值约10万美元的设备，面向社会开展免费培训。同时，例行化地举办社区捐赠活动（地震及自然灾害捐赠、孤儿院派发礼品、向站点附近社区赠送礼品和粮油食品、社区派发物资及文具用品、体恤衫赠送等）。

【案例2】为履行企业社会责任，落实属地化建设战略，中国港湾巴新公司于2014年9月赞助了5名巴新优秀青年学子赴中国留学，主要学习土木工程类的港口航道与海岸工程专业。这5名巴新青年先在南京师范大学学习汉语，然后在河海大学攻读专业课程，深入工程施工现场实习。每年寒暑假回国休假的间隙，都会主动来到中港湾公司实习，并参与建设中国援巴新道路项目。2019年6月，经过4年的专业知识学习，他们毕业之后相约来到了中国港湾巴新公司工作，用在中国学到的知识，建设巴新并服务中资企业，实现了当初的愿望。现今，郭东礼（Tong Gorogo）、雅迪（Ai Iati），阿泰普（Max Komonga Atep）等人已成为中国港湾巴新公司的青年骨干员工，能够在各自岗位上独当一面。通过自身的语言优势及对中资企业文化的了解，他们以自身的经历连接着中巴新友谊的桥梁。

【案例3】中铁国际南太公司一直积极推行“属地化”战略，将融入巴新、履行企业社会责任作为重要思路和战略来抓。公司建立了一支“三肤色”的团队，员工分别来自中国、巴新、澳大利亚、新西兰、英国、菲律宾、斯里兰卡等国，当地员工比例达到90%以上。十几年来，公司已累计雇佣巴新员工达3万人次以上，为当地就业做出了积极贡献。同时，多次为项目所在地区捐款，帮助当地政府和人民抗震救灾。2018年2月26日，巴新海拉省发生7.5级大地震，造成至少130死亡，数万人受灾。公司靠震区最近的项目部积极参与灾后抢通“生命通道”的工作，主动清除公路上的多处塌方，并通过中资企业商会向巴新政府捐款24万基纳。

【案例4】中铁建设集团巴新公司在新冠肺炎疫情发生以来，积极响应中资企业商会号召，参加商会为巴新抗击疫情组织的捐赠活动，捐款并参加捐赠物品交接仪式；为项目所在地新爱尔兰省省政府捐赠5000只医用外科口罩，有效缓解当地医疗物资的匮乏局面。该公司还在新爱尔兰省议会大厦项目举行竣工交付仪式期间，主动印制200张防疫宣传贴画张贴于该省首府卡维恩市大街小巷，并印制3000份防疫宣传折页分发给现场民众，受到了该省的高度肯定。

8.7 懂得与媒体打交道

巴新媒体受西方影响较深，巴新人对中国的了解大都来源于媒体报道。因此，中资企业与巴新媒体建立良好的关系尤为重要。应改变中资企业“只做不说”的传统做法，抱着开放的

态度与媒体接触，积极宣传中资企业为巴新人民办的好事、实事，为巴新社会经济发展所作的贡献。对于个别媒体的歪曲的负面报道，应适时适当予以驳斥。应邀请媒体记者参加企业的重大活动，并配发宣传资料，让他们了解中资企业，客观宣传报道两国间经贸合作。不应轻易拒绝记者采访，有条件的企业还可聘请媒体顾问。

【案例1】瑞木镍钴（中冶）管理公司高度重视新闻宣传、舆论引导和公司文化建设工作，指定专人负责新闻宣传。公司的新闻宣传和文化建设工作始终坚持巴新特色，坚持依法、合规构建和谐政府和社区关系，为项目的稳定施工和运营提供了平稳、和谐的外部环境。公司与巴新主流媒体《国民报》《信使邮报》以及EMTV电视台建立工作关系，定期向主流媒体投递项目的正面新闻。

不定期在主流媒体刊登公司安全生产、环境保护、项目所在社区关系等方面的正面报道，传播了中国正能量。在媒体出现对承建项目的片面报道后，迅速反应，积极与媒体沟通，并刊登有关澄清报道，避免了舆论的扭曲，维护了中资企业形象。

【案例2】中资企业商会近来注意以商会名义，将商会组织会员单位举行的履行企业社会责任的案例向媒体宣传。如组织会员企业巴新政府捐赠抗疫物资，向布图卡学园捐赠抗疫物资和复印纸张等。

8.8 学会和执法人员打交道

巴新的劳工、税务和公司注册等单位对企业进行例行检查时，检查人员会主动出示证件，并说明检查内容。中资企业应将各类文件准备好，配合检查，不要有对立情绪，避免发生冲突。如检查人员无证件或提出不合理的要求，则必须予以拒绝，并要求核实其身份。

中资企业人员遇到巴新执法人员正常检查时，应予以配合，遇到不公待遇时，应理性应对，避免发生冲突。有问题宜诉诸法律解决，不应抱有“破财免灾”想法贿赂执法人员。中资企业应聘请巴新律师处理企业的法律事务。另外，还应警惕不法之徒冒充执法人员进行诈骗行窃。

8.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在当地开展投资合作过程中，应重视弘扬中国传统文化，重视加强企业自身文化建设，树立使命意识、责任意识和大局意识，严格遵守当地的法律法规，加强道德意识教育，弘扬传统美德，诚信经营，认证履行社会责任，为当地社会提供最好的商品和服务，积极参加当地的公益事业，保护环境，积极为当地培养人才，促进当地就业，尊重当地宗教和风俗习惯。

【案例1】中国港湾巴新公司积极推进属地管理，选派巴新当地优秀学生赴中国留学，学习中国文化，并鼓励他们返回巴新本企业工作。

【案例2】2019年秋，福建中鸿渔业公司全额资助巴新8名留学生到福建商学院学习中文和工商企业管理知识，为期3年。学生学成回国后，公司将根据本人意愿安排就业。

8.10 其他

中资企业除了要处理好与巴新政府、当地居民、媒体等方面的关系外，还需重视建立、维护与供货商、合作伙伴及其他同行业企业的关系。巴新工商业欠发达，地区间交通不便，建筑材料、施工设备的供应难以充分保障，个别生产、销售企业处于地区性垄断经营地位，商品价格畸高，往往影响项目实施和盈利水平。中资企业需要与供货商建立相对稳定、良好的业务关系，通过合同规避风险，保证设备、原料的供应。对于当地业务合作伙伴，要客观评估其业务能力，在项目运营和工程实施过程中，彼此和谐相处，建立长期、互信、共赢的合作关系。对于其他同行业企业，要着眼于维护行业竞争秩序和中资企业形象，严格遵守当地法律法规和商业习惯。在企业经营、工程投标过程中，不得通过诋毁其他企业商誉、低价竞标等恶性竞争来片面追求自身利益。

9. 中资企业/人员在巴新如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

外国投资者在巴新发生纠纷可以通过巴新国内法庭、仲裁以及国际仲裁解决，寻求仲裁比较容易且有效。

巴新当地法律体系较为健全，中资企业进入巴新时，应认真学习、掌握相关法律知识，依法注册，守法经营。由于法律体系、语言、文化等方面的差异，中资企业应聘请当地律师处理企业相关法律事务，一旦涉及经济纠纷，可借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身合法权益。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在当地开展经营活动，要遵守相关法律、行业规定，只有这样，遇到问题时才能获得政府主管部门、所属行业协会的支持和帮助。

巴新投资促进局负责投资促进工作，审批、管理外资企业在当地注册等。根据投资领域的不同，巴新商工部、石油与能源部、农业部、环保部、矿产资源局、渔业局和林业局等部门也分别主管所属领域内的外商投资合作，颁发许可等。

9.3 取得中国驻巴新大使馆保护

中国公民在巴新境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻巴新大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。具体工作由使馆领事部负责，联系电话：0675-3259827/3259912；中国驻巴新大使馆领事保护电话：00675-73616048，查询网址：www.chinaembassy.org.pg。

中国驻巴新大使馆经济商务处可为企业、公民提供巴新经济、市场基本情况介绍，为企业进入巴新市场提供参考建议，协助企业在当地开展正常经贸活动并提供便利等服务。具体请参考中国驻巴新大使馆经商处网站：pg.mofcom.gov.cn，经商处联系电话：00675-3211116/3216137。

9.4 建立并启动应急预案

中资企业到巴新开展投资合作，要客观评估当地社会治安状况，有针对性地建立紧急情况预警机制，制定应对风险预案。注意对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，完善安全防范设施等。遇有突发自然灾害或恶性社会治安事件，危及中方人员、财产安全或造成中方人员、财产损失时，应及时启动应急预案，并立即报告中国使馆和企业国内总部，服从使馆的统一领导和协调，将保障中方人员安全放在首位，将损失降至最低。

9.5 其他应对措施

巴新社会治安状况不稳定，政府相关部门间协调能力有限，企业还应主要依靠自身力量，事先做好预防工作，完善安全防范措施，雇佣信誉好的专业保安公司执行安保工作，并与当地警察局、保安公司保持密切联系。遇到突发情况要找对人，办得成事。

由于语言、文化上的差异，国内企业派出人员要注重加强自身修养，尊重当地风俗、文化习惯，避免与当地发生矛盾。

在雇员管理上，企业应严格遵守当地劳工、移民法律，以及国内劳务派出有关规定，实现和谐、可持续发展。此外，新冠肺炎疫情全球蔓延，巴新医疗条件落后，医院床位和医护人员严重不足，社会公众防控意识薄弱，中资企业要积极采取有效防控措施，切实保障员工的生命安全和身体健康。

10. 在巴新应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

巴新2020年3月20日发现首例新冠肺炎确诊病例。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，巴布亚新几内亚累计确诊病例36,137例，累计死亡病例590例；过去7日新增确诊病例112例，新增死亡病例1例；每百人接种疫苗4.19剂次，完全接种率为2.41%。巴新是新冠肺炎疫苗接种率最低的国家之一。

10.2 疫情防控措施

2021年9月起，巴新国家应对大流行病总监办公室取消了国际旅行限制措施。从中国等疫情非敏感国家前来巴新不再需要实施隔离措施。货运船只仅能从莫图基亚、拉包尔、莱城、马当和金贝港入境巴新。但巴新部分省因疫情实施封省措施。防控措施因应疫情一直处于变化之中。

(1) 入境。赴巴新国际旅客在登机时必须出示巴新应对大流行病总监曼宁或其代表签批的国际航空乘客旅行表(I-APTF, 即入境许可)、登机前7日内新冠病毒检测(仅认可PCR检测, 即逆转录聚合酶链式反应检测)阴性证明和电子健康条形码。入境许可自签发之日起90天内一次有效。总监有向个人或团体豁免国际旅行限制措施的自由裁量权。

入境许可申请方法: 赴巴新前向曼宁总监办公室提交申请函、I-APTF和护照资料页扫描件, 如有签证、工作许可证和居家隔离申请亦应同时提交。

电子健康条形码申请方法: 登机前24小时内登陆<http://www.pnghdf.info>填写并提交健康申报表, 在手机等移动设备中保存电子条形码以备检查。

(2) 隔离。自2021年9月27日起, 除来自印度和菲律宾以外的完全接种疫苗的入境人员可免于隔离, 但必须在出发前72小时和到巴新后接受新冠病毒检测; 部分接种疫苗的入境人员须接受14天隔离; 未接种疫苗的外国公民不允许入境。

(3) 国内旅行。目前, 巴新政府根据疫情发展情况对省份设定风险等级, 高风险省份将只有医护人员和必要的商旅活动才能进入, 进出高风险省份人员须接受检测, 省际旅客登机前体温检测须为37.5℃以下(不包括37.5℃), 凭登机前1日内新冠抗原快速诊断检测(RDT)或实时逆转录聚合酶链式反应检测(RT-PCR)阴性报告登机, 须遵守防疫卫生规定, 保持舱内社交距离, 抵目的地时提交健康表。各省有权要求入省旅客进行新冠病毒检测。医疗运输类航班不受以上限制。

高风险省份以外省际旅客须有正当旅行事由, 如上学、返乡、必要商务、寻医及运送遗体等紧急需求, 或得到曼宁总监或其代表或始发地行政长官的许可。国家首都区与中央省间、中央省与海湾省间旅行不受限制。各地路障及水陆交通限制需经曼宁总监审批。

(4) 社会生活。全国强制佩戴口罩。民众进出学校、市场、商场、宗教、体育场所须遵守“新常态防疫指南”。禁止20人以上的(一般性)聚集, 不允许开展超过4人的体育活动。夜总会、博彩场所停业。餐厅饮酒必须点餐, 酒类零售商不得在周末销售堂食以外的酒精饮料。商店仅能在早7点至晚8点间营业, 餐馆、加油站仅能在早7点至晚10点间营业。所有餐馆须向省级工商部门提交用餐区域面积和就座防疫方案, 未提交者可能被勒令停业。俱乐部活动、体育赛事停办。25至30座公交限载15人, 出租车限载2名乘客。

10.3 疫情影响和经济政策

巴新是大宗初级产品出口国和消费品、制成品进口国, 其经济结构决定巴新的经济和社会发展高度依赖国际市场。2020年初新冠肺炎疫情全球爆发后, 巴新政府实施国家紧急状态, 采取各种应对措施控制病毒传播, 限制了人员和物资的流动, 影响了供应链, 限制了商业运作, 尽管政府努力在抗击疫情和促进经济发展之间寻求平衡, 但2021年2月初以来爆发的第二波疫情迫使政府收紧相关控制措施, 巴新经济不可避免地受到不利影响。主要影响包括:

(1) 出口大幅下降。①国际油价跳水导致液化天然气出口收入和分红急剧减少。②铜、镍等主要矿产品供需不旺, 价格总体呈下降趋势。③咖啡、可可、棕榈油等重要农业创汇产品因国际市场需求下降导致出口价格持续走低, 农产品出口受到较大冲击。④部分木材品种出口价格大幅下跌。木材采伐、加工、运输企业因人员无法上班被迫停产。木材主产省位

于边境省份，受到更加严格的疫情防控措施限制，生产物资供应出现短缺。再加上政府年初开始对原木加征高额出口税，原木出口受到较大打击。⑤渔业发展受到打击。外国渔船入港检疫措施、巴新登船观察员不足、渔产品加工企业被迫停工。⑥旅游业受到很大影响。国际游客数量特别是来自澳大利亚、新西兰和日本的游客锐减；邮轮被禁止靠岸，对旅游业产生较大打击。

(2) 各行业均受重创，影响社会发展和就业。贸易、航空、运输、酒店、制造及建筑、批发零售业、银行业等均受到负面影响。大批中小微企业面临倒闭，员工面临失业。

为在促进经济发展和抗击疫情之间取得平衡，马拉佩政府取消了国家紧急状态，恢复部分国际航班，同时淡化民族主义色彩，加快大型能矿项目谈判进程，积极引进跨国投资者，推动国内基础设施建设，促进巴新经济社会发展。此外，由于巴新中小企业主在疫情爆发后举行小型抗议活动，反对外国竞争者抢走当地生意和工作，要求政府落实前商工部长马鲁于2014年提出的限制外国资本进入的保留行业清单。截至2021年10月，巴新投资促进局表示，巴新正在评估保留行业清单，可能不久后将提交议会。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持

马拉佩政府自2019年5月上台后即提出“夺回巴新”口号，在客观上迟滞了多个外资项目，对巴新近、中期经济发展造成较大影响，巴新投资和营商环境趋紧。巴新出台了刺激经济的一揽子方案，全面覆盖农村和城市的家庭和企业，并优先考虑对经济发展有重大影响的项目。但政府优惠政策主要是针对国内中小企业和普通家庭，对外商投资企业扶持不多。

10.5 对中资企业的特别提示

2021年2月初巴新爆发第二波新冠疫情以来，确诊病例持续增加，医院床位人满为患，死亡人数不断上升；商业活动严重受限，经济发展十分疲弱，失业率持续攀升，社会治安状况急剧恶化。巴新高地地区发生部族冲突伤及中资企业项目施工人员，若干家中资企业位于莫港市中心的驻地遭遇武装团伙入室抢劫，对中资企业人员生命财产安全构成严重威胁。种种迹象表明，如巴新疫情不能得到有效控制，经济将长期无法复苏，人民生活将持续受到影响，不排除治安形势进一步恶化的风险。

各中资企业务必提高安全防范意识，组织专人认真排查办公场所和住处的安全隐患，积极采取有效措施，进一步堵塞安全漏洞，切实把安全风险降到最低。如遇紧急情况，务必保持冷静，首先保障自身生命健康安全，设法脱身后及时报警求助，并在第一时间报告中国驻巴新大使馆。

附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表

总理、副总理	姓名	网址
总理兼布干维尔事务、体育部长	詹姆斯·马拉佩 (James Marape)	
副总理兼商业与工业部长	萨姆·巴西尔 (Sam Basil)	www.lawandjustice.gov.pg
政府部门	部长姓名	网址
国库部	伊恩·凌-斯塔基 (Ian Ling-Stuckey)	www.treasury.gov.pg
国家计划与监控部	兰博·帕伊塔 (Renbo Paita)	www.planning.gov.pg
财政与农村发展部	约翰·蓬达里 (John Pundari)	www.finance.gov.pg
司法部长兼总检察长	布莱恩·克雷默 (Bryan Kramer)	
石油与能源部	克伦加·库阿 (Kerenga Kua)	www.petroleum.gov.pg
矿业部	约翰逊·图克 (Johnson Tuke)	www.mra.gov.pg
农业与畜牧业部	约翰·西蒙 (John Simon)	www.agriculture.gov.pg
外交与国际贸易部	索罗伊·埃奥 (Soroi Eoe)	
国企部	威廉·杜马 (William Duma)	www.ipbc.com.pg
商业与工业部	萨姆·巴西尔 (Sam Basil)	
工程与执行部	迈克尔·纳利 (Michael Nali)	www.works.gov.pg
环境保护与气候变化部	维拉·莫里 (Wera Mori)	
林业部	沃尔特·舒诺贝尔特 (Walter Schnaubelt)	www.forestry.gov.pg
高教、研究与科技部	韦斯利·拉米奈 (Wesley Raminai)	www.dherst.gov.pg
教育部	吉米·乌格罗 (Jimmy Uguro)	www.education.gov.pg
通讯与信息部	蒂莫西·马修 (Timothy Masiu)	
国防部	索兰·米里森 (Solan Mirisim)	www.defence.gov.pg
警察事务部	威廉·昂格罗 (William Onglo)	
惩教事务部	温·达基 (Wen Daki)	
移民与边境安全部	韦斯利·努昆迪 (Westley Nukundj)	www.immigration.gov.pg
卫生与艾滋病防控部	杰尔塔·王 (Jelta Wong)	www.health.gov.pg/
渔业与海洋资源部	利诺·汤姆 (Lino Tom)	www.fisheries.gov.pg
劳动与就业部	汤马特·卡皮利 (Tomait Kapili)	
政府间关系部	皮拉·尼尼吉 (Pila Ninigi)	
住房与城市发展部	贾斯廷·特卡琴科 (Justin Tkatchenko)	
宗教、青年与社区发展部	韦克·戈伊 (Wake Goi)	
土地与城市规划部	约翰·罗索 (John Rosso)	www.lands.gov.pg
民航部	塞基·阿吉萨 (Seki Agisa)	
公共服务部	乔·桑吉 (Joe Sungi)	
交通部与基础设施建设部	威廉·桑布 (William Samb)	
文化与旅游部	艾西·莱昂纳 (ISI Leonard)	

附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、华人商会及社团

名称	联系电话（国家代码：+675）
巴布亚新几内亚中资企业商会	3215999
中国巴布亚新几内亚友好联合会	72631772
中华总会	71218666
和平统一促进会	73488888
华助中心	76601338

巴新中资企业商会成立于2014年2月。商会坚持“自我管理，交流联谊；融入当地，合作互助；发挥影响，凝聚人心”的工作原则，为在巴新合法经营的中资企业提供服务，增进企业间的沟通交流，维护会员的合法权益，指导和协调中资企业合法经营、公平竞争，增进巴新中资企业和当地工商界的了解和沟通，促进中巴新的经济贸易合作。近年来，定期举办新春联谊茶话会、纪念“五四”运动主题青年交流活动、乒乓球、篮球、羽毛球友谊赛、青年读书会主题活动、演讲、朗诵比赛、木兰之家女职工活动等各类活动，同时为会员企业开展了融资、税务、安保、卫生、法律咨询等方面的服务，增进了企业的影响力与凝聚力。商会组织会员积极履行社会责任，支持当地公益事业，筹备了2018年为巴新地震捐款、日常流行病防治、2020年COVID-19大流行防疫物资捐赠等大型活动。

商会下设工程承包委员会、木兰之家和青年读书会三个机构。运营“巴新中资企业商会微信公众号”，目前会员单位34家，联系会员单位3家。

会长单位：中铁国际集团南太平洋公司。副会长单位：中国港湾（巴布亚新几内亚）工程有限责任公司、中国江苏国际经济技术合作集团有限公司巴新分公司、瑞木镍钴管理（中冶）有限公司、华为技术巴新有限公司。

理事单位：中铁建设集团有限公司、中建投巴新公司、中国武夷巴布亚新几内亚分公司、中建科工巴新分公司

现任会长：王艳宇（代）

秘书长：丁明红，联系电话：00675-73977679

二、主要中资企业

序号	企业名称	联系方式 (国家代码：+675)
1	中海外南太公司	72977413
2	中国港湾（巴布亚新几内亚）工程有限责任公司	72168909
3	中国江苏国际经济技术合作集团有限公司巴新分公司	73807992
4	中铁建工集团巴新有限公司	72048651
5	中铁建设集团有限公司	74447322
6	中建投巴新公司	74856152
7	广东建工对外建设有限公司	71730558
8	中国江西国际经济技术合作公司巴新工程有限公司	72469791
9	葛洲坝巴布亚新几内亚有限公司	78314699
10	中国武夷巴布亚新几内亚分公司	71963309
11	中国沈阳国际经济技术合作有限公司巴新分公司	70191820

12	中国电建（巴布亚新几内亚）有限公司	72340500
13	华为技术有限公司巴新代表处	78638462
14	瑞木镍钴管理（中冶）有限公司	78178288
15	莫尔兹比包装有限责任公司	72049718
16	中国济宁建设（巴新）有限公司	71315181
17	中国十九冶集团有限公司	70833459
18	中铁诺德地产巴新公司	7157 6292
19	华山国际工程（巴新）公司	74591252
20	深圳能源PNG水电开发有限公司	72515043
21	特变电工巴布亚新几内亚子公司	78866666
22	中建科工巴新公司	78087424
23	东方地球物理勘探公司巴新公司	78016593
24	中国土木工程集团巴新公司	74783963
25	汇华丰德投资控股（巴新）有限公司	78051459
26	东方电气集团国际合作有限公司	72456336
27	浙江交工（巴新）有限公司	79935356
28	紫金矿业巴理克（新几内亚）有限公司	70446310
29	中国银行巴新代表处	未开业
30	中工国际工程股份有限公司巴新分公司	79877874
31	福建中鸿渔业有限公司	70112838
32	中国机械进出口（集团）有限公司巴新分公司（筹）	15811379892
33	徐工巴新工程机械有限公司	79600000
34	中国援巴布亚新几内亚医疗队	76601338
35	中国援助巴布亚新几内亚菌草、旱稻技术项目专家组	72340570
36	广州中医药大学巴新抗疟小组	72319847
37	深圳巴新建设管理有限公司	78088457

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴布亚新几内亚》，对中资企业尤其是中小企业到巴新开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到巴布亚新几内亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进巴布亚新几内亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务处编写，参加2021年版《指南》撰稿工作的人员分别为刘林林（参赞）、陈世明（一秘）、罗桓（三秘）、蒋业伟（随员）及部分中资企业人员。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴布亚新几内亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月