

对外投资合作国别（地区）指南

密克罗尼西亚

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

密克罗尼西亚联邦位于太平洋中西部，属加罗林群岛，东西延伸2500公里，海岸线长6112公里。岛屿为火山型和珊瑚礁型，多山地，由607个大小岛屿组成。其中，4个主要大岛为：波纳佩（Pohnpei）、丘克（Chuuk）、雅浦（Yap）和科斯雷（Kosrae）。其首都位于波纳佩州帕利基尔（Palikir），属热带气候，12月至翌年3月为旱季，4月至11月为雨季，年均气温27℃，年降水量约2000毫米。其中，波纳佩年降水量约3000毫米，是世界上降水量最多的地方之一。



1979年5月10日，密克罗尼西亚联邦成立。1982年，密克罗尼西亚联邦和美国正式签订《自由联系条约》，由此，密联邦政府获得内政、外交自主权，但安全防务由美国负责。1991年，密克罗尼西亚联邦加入联合国。2003年，密美双方就《密美自由联系协定》续约达成协议，将该条约延长20年，自2004年5月起生效，有效期至2023年。近日，密美双方正就延长《密美自由联系协定》进行商议。密克罗尼西亚政局较为稳定。根据密联邦宪法规定，总统为国家元首，也是政府首脑，由国会议员从国会4位4年期议员中选举产生。

密克罗尼西亚属尚未开发的群岛之一，渔业资源丰富，盛产世界闻名的金枪鱼。但这里经济基础落后，基本上没有工业，农业也是在家庭规模基础上呈原始状态。大部分当地人依然过着传统的、部族式的自给自足的生活。当地居民以面包果、香蕉、芋头、木瓜、椰子、鱼等为主要食品，当地民风纯朴，社会稳定。

密克罗尼西亚经济总量很小。2019年，密克罗尼西亚国内生产总值（GDP）为3.65亿美元，同比增长3.3%，主要收入来源为《密美自由联系协定》资金和捕鱼许可证收入。密克罗尼西亚经济发展态势不容乐观，国内市场保护色彩浓厚，为避免触动主要家族利益，密克罗尼西亚对外国投资准入限制较为严格，经济发展缺乏动力。密克罗尼西亚经济主要依赖美国、中国、日本、澳大利亚等国家，以及亚洲开发银行、世界银行等国际组织的援助和贷款。

密克罗尼西亚法律环境较为稳定。2020年，密克罗尼西亚涉外投资法律无大幅变动，但密克罗尼西亚近年可能会进一步扩大对外开放，出台更加有利于外国投资者的法律法规，优化营商环境。

中密两国自1989年建交以来，双边经贸关系得到快速发展。近年来，中国和密克罗尼西亚在经济技术合作领域的交往不断加深，对促进两国经贸关系发展发挥了重要作用。因此，从长远来看，中密两国在贸易、投资、工程承包和劳务合作等领域合作的空间和机会较大。2016年1月25日，中密首届经贸联委会在密克罗尼西亚联邦波纳佩州举行，双方就中密双边经贸关系、地区及多边合作、经济技术合作等深入交换意见，并签署会议谅解备忘录。2017年3月27日，中国国家主席习近平在人民大会堂同密克罗尼西亚联邦总统克里斯琴举行会谈，双方将在“一带一路”框架下扎实推进旅游、农业、渔业、基础设施等领域合作，实现共赢，共享发展。2019年12月13日，中国国家主席习近平在人民大会堂同密克罗尼西亚联邦总统帕努埃洛举行会谈，双方将共同推动两国关系走深走实，更好造福两国人民。截至2020年末，中国对密克罗尼西亚直接投资主要集中在渔业、旅游服务业等领域。

密克罗尼西亚联邦抗击新冠肺炎疫情形势较为乐观。截至2021年5月底，密克罗尼西亚联邦全国暂无确诊病例。由于实施了较为严格的入境管控政策，当地旅游业等相关行业发展受到疫情较大影响。目前，密克罗尼西亚联邦政府正在全国进行“全民接种新冠肺炎疫苗”行动，预计将在全国接种率达到70%时，重新开放边境。

我们欢迎有实力、有意向的中资企业和人士到密克罗尼西亚联邦寻找合适的开发项目，在充分了解当地法律法规，进行实地走访考察的基础上，选择恰当的合作方式，实现互利共赢。中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆将竭诚为中资企业和人员提供服务。

中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆随员 李佼
2021年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	3
1.2.1 地理位置.....	3
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	4
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布.....	4
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	5
1.5 社会文化.....	5
1.5.1 民族.....	5
1.5.2 语言.....	6
1.5.3 宗教和习俗.....	6
1.5.4 科教和医疗.....	6
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	7
1.5.6 主要媒体.....	7
1.5.7 社会治安.....	7
1.5.8 节假日.....	8
2. 经济概况.....	9
2.1 宏观经济.....	9
2.2 重点/特色产业.....	10
2.3 基础设施.....	10
2.3.1 公路.....	10
2.3.2 铁路.....	10
2.3.3 空运.....	11
2.3.4 水运.....	11

2.3.5 电力	11
2.3.6 数字基础设施	12
2.4 物价水平	12
2.5 发展规划	12
3. 经贸合作	14
3.1 经贸协定	14
3.2 对外贸易	14
3.3 吸收外资	14
3.4 外国援助	14
3.5 中密经贸	15
3.5.1 双边协定	15
3.5.2 双边贸易	15
3.5.3 中国对密投资	15
3.5.4 承包工程和劳务合作	16
4. 投资环境	17
4.1 投资吸引力	17
4.2 金融环境	17
4.2.1 当地货币	17
4.2.2 外汇管理	17
4.2.3 银行和保险公司	17
4.2.4 融资渠道	18
4.2.5 信用卡使用	18
4.3 证券市场	18
4.4 要素成本	18
4.4.1 水、电、气、油价格	18
4.4.2 劳动力工薪及供需	18
4.4.3 土地及房屋价格	18
4.4.4 建筑成本	19
5. 法规政策	21
5.1 贸易法规和政策	21
5.1.1 贸易主管部门	21
5.1.2 贸易法规	21
5.1.3 贸易管理的相关规定	21

5.1.4 进出口商品检验检疫.....	21
5.1.5 海关管理规章制度.....	21
5.2 外国投资法规.....	22
5.2.1 投资主管部门.....	22
5.2.2 投资行业的规定.....	23
5.2.3 投资方式的规定.....	24
5.2.4 安全审查的规定.....	25
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	25
5.3 数字经济相关政策和法规.....	25
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	25
5.5 企业税收.....	25
5.5.1 税收体系和制度.....	26
5.5.2 主要税赋和税率.....	26
5.6 特殊经济区域规定.....	26
5.7 劳动就业法规.....	26
5.7.1 劳动法的核心内容.....	27
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	27
5.8 外国企业在密克罗尼西亚联邦获得土地/林地的规定.....	27
5.8.1 土地法的主要内容.....	27
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	27
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	28
5.10 环境保护法规.....	28
5.10.1 环保管理部门.....	28
5.10.2 主要环保法律法规.....	28
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	28
5.10.4 环境影响评估法规.....	28
5.11 反对商业贿赂规定.....	29
5.12 外国企业承包当地工程的规定.....	29
5.12.1 许可制度.....	29
5.12.2 禁止领域.....	29
5.12.3 招标方式.....	29
5.12.4 验收规定.....	29
5.13 知识产权保护的规定.....	29
5.13.1 知识产权保护的法律法规.....	30
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	30
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律.....	30

6. 在密克罗尼西亚联邦开展投资合作的手续.....	31
6.1 投资注册企业需要办理的手续	31
6.1.1 设立企业的形式	31
6.1.2 注册企业的受理机构.....	31
6.1.3 注册企业的主要程序.....	31
6.2 承揽工程项目的程序	33
6.2.1 获取信息.....	33
6.2.2 招标投标.....	33
6.2.3 政府采购.....	33
6.2.4 许可手续.....	34
6.3 专利和注册商标申请	34
6.3.1 申请专利.....	34
6.3.2 注册商标.....	34
6.4 企业在密克罗尼西亚报税的相关手续	34
6.4.1 报税时间.....	34
6.4.2 报税渠道.....	34
6.4.3 报税手续.....	34
6.4.4 报税资料.....	34
6.5 工作准证办理.....	34
6.5.1 主管部门.....	34
6.5.2 工作许可制度.....	34
6.5.3 申请程序.....	35
6.5.4 提供材料.....	35
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	35
6.6.1 中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆	35
6.6.2 密克罗尼西亚联邦驻中国大使馆	35
6.6.3 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	35
7. 中资企业在密克罗尼西亚开展投资合作应注意的问题 37	
7.1 境外投资	37
7.2 对外承包工程.....	37
7.3 对外劳务合作.....	38
7.4 防范投资合作风险.....	38
8. 中资企业如何在密克罗尼西亚建立和谐关系	40
8.1 处理好与政府和议会的关系.....	40

8.2 妥善处理与工会的关系	40
8.3 密切与当地居民的关系	40
8.4 尊重当地风俗习惯	41
8.5 依法保护生态环境	41
8.6 承担必要的社会责任	42
8.7 懂得与媒体打交道	42
8.8 学会和执法人员打交道	43
8.9 传播中国传统文化	44
8.10 其他	44
9. 中资企业在密克罗尼西亚如何寻求帮助	45
9.1 寻求法律保护	45
9.2 寻求当地政府的帮助	45
9.3 取得中国驻当地使馆保护	45
9.4 建立并启动应急预案	46
9.5 其他应对措施	46
10. 在密克罗尼西亚应对新冠肺炎疫情	47
10.1 新冠肺炎疫情现状	47
10.2 密克罗尼西亚疫情防控措施	47
10.3 后疫情时期经济政策	47
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	47
10.5 对中资企业的特别提示	48
附录1 密克罗尼西亚联邦政府部门和相关机构一览表	49
附录2 密克罗尼西亚联邦华人商会、社团和主要中资企业一览表	50
后记	51

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴密克罗尼西亚联邦（The Federated States of Micronesia，以下简称“密联邦”）开展投资合作之前，你是否对密克罗尼西亚联邦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在密克罗尼西亚联邦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在密克罗尼西亚联邦开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《密克罗尼西亚联邦》将会给你提供基本的信息，成为你了解密克罗尼西亚联邦的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

密克罗尼西亚位于中部太平洋地区，属加罗林群岛，4000年前，就有人在此居住；16世纪，这里被西方航海者发现。19世纪中期，英国、美国、德国先后在此设立贸易点；1885年，密克罗尼西亚被西班牙占领，1899年，密克罗尼西亚被转让给德国。“一战”后，密克罗尼西亚由日本占领；“二战”后，密克罗尼西亚被美国占领；1947年，联合国将密克罗尼西亚交美国托管。之后，密克罗尼西亚和马绍尔群岛、北马里亚纳群岛以及帕劳构成太平洋岛屿托管地的四个政治实体。1979年，密克罗尼西亚联邦成立；1982年，密克罗尼西亚联邦和美国正式签订《密美自由联系条约》；1986年11月3日，该条约生效，密克罗尼西亚联邦由此正式独立。根据《密美自由联系条约》，密克罗尼西亚联邦获得内政、外交自主权，安全防务15年内由美国负责。1990年12月，联合国安理会召开会议，结束密克罗尼西亚联邦的托管地位，并于1991年9月17日，接纳其为联合国正式会员国。2003年，密美双方就《密美自由联系条约》续约事达成协议，将该条约延长20年，自2004年5月起生效。1989年，中国和密克罗尼西亚联邦建交。

密克罗尼西亚联邦是联合国、太平洋岛国论坛、太平洋共同体、太平洋岛屿发展计划、太平洋椰子共同体、亚太广播联盟、亚太经社理事会、亚洲开发银行、国际民航组织、世界卫生组织和国际奥委会等19个国际和地区组织成员。2021年2月，密联邦宣布退出太平洋岛国论坛，办理相关手续的过渡期为1年。



索克斯山头

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

【地理位置概况】密克罗尼西亚联邦位于中部太平洋地区，属加罗林群岛，东西延伸2500公里，海岸线长6112公里。岛屿为火山型和珊瑚礁型，多山地，由607个大小岛屿组成，其中，4个主要大岛为：波纳佩、科斯雷、雅浦和丘克。密克罗尼西亚联邦陆地面积702平方公里，周边临帕劳、马绍尔群岛、所罗门群岛、巴布亚新几内亚、瑙鲁等国。

【时区】密克罗尼西亚联邦首都帕利基尔，属于东11时区，当地时间比北京时间早3小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

密克罗尼西亚联邦海域是世界著名的金枪鱼产地，蟹、贝类、龙虾、淡水鳗以及虾等资源丰富。密联邦专属经济区覆盖海域面积298万平方公里，其中，金枪鱼品种丰富，海洋表层和深层水域均有分布。金枪鱼的主要品种有：鲣鱼、大眼金枪鱼、黄鳍金枪鱼和蓝鳍金枪鱼。目前，在密克罗尼西亚捕捞金枪鱼的国家主要有：中国、日本和韩国等。

1.2.3 气候条件

密克罗尼西亚联邦属热带海洋性气候，12月至翌年3月为旱季，4-11月为雨季，雨量最大的月份为7-10月，年均气温27°C，最高气温为30°C，最低气温为24°C，湿度超过80%，年降水量约2000毫米。波纳佩岛每年都会生成热带台风，周边地势较低的环礁区域易受台风侵袭。波纳佩岛是密克罗尼西亚联邦最为潮湿的岛屿，年降雨量超过7000毫米，是世界上降水量最多的地方之一。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

密克罗尼西亚联邦全国总人口约11.26万人（2019年）。波纳佩州和丘克州人口较为集中，两州主岛人口均超过3万人。在密联邦的华人华侨有20余人，其中，华人集中分布在波纳佩州。

1.3.2 行政区划

密克罗尼西亚联邦全国共设4个州，从西往东分别为：雅浦州、丘克州、波纳佩州和科斯雷州。各州下设市，其中，波纳佩州有7个市：科罗尼亚市、帕利基尔市、玛德连市、乌市、基帝市、索克斯市、耐特市；科斯雷州有4个市：勒陆、坦夫撒、马兰目、乌市。

【首都及主要城市】密克罗尼西亚联邦首都帕里基尔市，位于波纳佩岛的西北部，距离波纳佩州首府科罗尼亚市10千米。

密克罗尼西亚联邦主要经济中心城市为：波纳佩州首府科罗尼亚市。美国、澳大利亚、日本等国驻密大使馆，以及中西太平洋渔业委员会等国际组织总部均设在此市。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

密克罗尼西亚联邦实行三权分立的政治制度，立法权、司法权和行政权相互独立，互相制衡。各州根据各州宪法建立州议会、州行政部门以及州法院，并体现酋长在社会中的传统地位和作用。

【议会】密联邦议会称联邦国会，是密克罗尼西亚联邦最高权力机关。国会为一院制，由来自4个州的14名议员组成，其中，10名议员任期2年，其他4名是任期4年的“全任期”议员。密联邦第21届国会于2019年5月正式就职，现任议长为韦斯利·西米纳。

国会的主要职权是：

- (1) 制订和颁布法律；
- (2) 通过关于规定国家活动基本方针的决定；
- (3) 对国家其他权力机关和管理机关的活动实行监督；
- (4) 批准以若干年为期的国民社会经济计划；
- (5) 批准年度国家预算；
- (6) 通过同意政府执行上年度预算结果和国民社会经济计划结果的决议；
- (7) 国会也可组织特别委员会，对激起公众强烈反响的具体事件进行调查，并可通过不信任投票来体现对政府的不信任等。

【政府】根据1979年5月10日通过并生效的宪法规定，总统为国家元首，也是政府首脑，正副总统在国会4年期议员中选举产生，任期为4年。正副总统选出后，4年期议员空位由特别选举补选产生。内阁部长由总统提名。2019年5月11日，密克罗尼西亚联邦第21届国会第一次会议选举产生了新一届国家领导人，大卫·帕努埃洛 (David W. Panuelo) 当选密克罗尼西亚联邦总统，其为密联邦第九任总统。尤斯沃·乔治 (Yosiwo George) 当选副总统，韦斯利·西米纳当选密联邦第21届国会议长。

【司法机构】密克罗尼西亚联邦设最高法院和州法院。最高法院是密克罗尼西亚联邦最高的司法审判机关，对下属法院的审判实行监督。密联邦首席大法官为终身制。

1.4.2 主要党派

密克罗尼西亚联邦目前无政党。

1.4.3 政府机构

密克罗尼西亚联邦政府由总统、副总统、外交部、财政和行政部、资源和发展部、卫生和社会事务部、司法部、交通通信和基础设施部、教育部，环境、气变及突发事件管理部等组成。负责贸易投资的部门为联邦资源发展部。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

密克罗尼西亚联邦是一个多民族国家，4个州分别为4个大民族的聚居地，该地区人统称“密克罗尼西亚联邦人”，密克罗尼西亚联邦人占全国人口的97%。全国人口中，亚洲人占2.5%，其他人占0.5%。

华人在当地主要经营餐厅、修车行、超市等小规模生意。

1.5.2 语言

密克罗尼西亚联邦官方语言为英语，各州方言不通，彼此交流需用英语。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】密联邦全国多数居民信奉罗马天主教，其中，天主教徒占50%，新教徒占47%，其他教派和不信教者占3%。

【社交】密克罗尼西亚联邦人较为闲散，时间观念不强，社交场合穿着随意，岛国花衬衣是最常见的正式着装。在社交场合与客人相见时，要和被介绍过的客人一一握手，并报出自己的名字。

【习俗和饮食】密克罗尼西亚联邦部族领袖的地位很高，在传统集会中，即使总统和州长见到酋长也需下跪致礼。密克罗尼西亚联邦人热爱聚会，喜欢喝传统饮料萨考（尤其在波纳佩州），喜欢吃烤猪肉，活猪是当地最受欢迎的礼物。

无论在正式或非正式的宴会上，密克罗尼西亚联邦人都要祝酒并祷告。当地居民饮食习惯上以传统食物如：面包果和鱼为主，蔬菜较少，美式烧烤和油炸食品被广泛接受，因此，这里胖人居多。



纳马杜城墙古迹

1.5.4 科教和医疗

【教育】密克罗尼西亚联邦政府重视发展教育事业，密联邦宪法规定对5-14岁儿童实行强制性义务教育。密联邦政府每年教育投入占年度预算的20%左右。密克罗尼西亚联邦有公立学校218所，私立学校25所，在校学生约3万人，文盲率11%。全国最高学府密克罗尼西亚联邦学院水平相当于大学专科，除首都本部外，还在其他3个州设有分校。密联邦全国高中毕业人口占全国总人口的76%。

【医疗】密克罗尼西亚联邦为全国人口提供免费的公共医疗。密联邦全国从事医疗卫生工作的人员有1000人，医疗卫生经费约占密克罗尼西亚联邦年度财政预算的10%。

【主要传染病】密克罗尼西亚联邦的主要传染病有肺结核、猩红热。中国政府暂未向密克罗尼西亚联邦派驻医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

密克罗尼西亚联邦主要的非政府组织包括：环境保护组织，志愿者等。这些非政府组织主要为地区性环境保护及医疗、教育、交通等行业提供专业服务。

2020年，密克罗尼西亚联邦未发生大范围罢工。近年来，曾发生过养殖海参的中资企业遭到当地环保组织反对的情况。

1.5.6 主要媒体

密克罗尼西亚联邦当地媒体数量较少，当地媒体对华的态度尚好。

【电视媒体】密克罗尼西亚联邦无自己的电视台，有一家联邦电信公司控股的有线电视台，转播美国有线新闻网（CNN）、英国广播公司（BBC）、日本广播协会（NHK）、澳大利亚广播公司（ABC）、半岛电视台等26个频道的电视节目。

【广播媒体】密联邦各州均设有广播电台，政府电台每天广播16-18小时。

【报纸媒体】波纳佩州现有一份私人出版的，在密联邦全国4个州销售的双周刊报纸：《你好通讯》（The Kaselehi Press）。此报纸内容覆盖政治、经济、社会等各个方面，发行量约2300份。

【网络媒体】密克罗尼西亚联邦主要的政府网地址是：www.fsmgov.org。总统办公室在FACEBOOK上设立账号OFFICE OF THE PRESIDENT, FEDERATED STATES OF MICRONESIA,用于及时发布政府的重大决策。

当地各媒体多次发布对共建“一带一路”倡议、中国和密联邦开展国际抗疫合作的正面报道。

1.5.7 社会治安

密克罗尼西亚联邦地处偏远，交通不便，且外国人赴密必须过境美国关岛或夏威夷，航空安检严格，因此遭受恐怖袭击的风险相对较小。当地不存在反政府武装组织。当地民风纯朴，政局稳定，治安状况良好，偶有入室盗窃案件，暴力案件很少。近年当地未曾有恐怖袭击事件发生。

密克罗尼西亚联邦法律规定，符合条件的个人经批准可持有枪支，但当地持枪人很少。

1.5.8 节假日

密克罗尼西亚联邦节假日较多，法定假日包括：1月1日，新年；3月第三个周五，受难节；3月31日，联邦传统文化节；5月10日，联邦宪法节；9月8日，解放日；10月1日，丘克宪法日；10月24日，联合国节；11月3日，联邦独立日；11月11日，老兵节；12月25日，圣诞节。

密克罗尼西亚联邦实行每周五天工作制，每周六、日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

密克罗尼西亚联邦经济落后，绝大多数人的经济生活以村落为单位。密联邦产椰子、胡椒、芋头、面包果等农产品，渔业资源丰富，尤以金枪鱼著名。密克罗尼西亚联邦的粮食及生活日用品均靠进口。密克罗尼西亚联邦在国家经济发展规划中，把农业、渔业、旅游业作为经济的“三大支柱”，旨在促进经济全面发展。目前，密联邦正大力鼓励私有经济的发展，但收效不大

【经济增长率】2019年，密克罗尼西亚联邦国内生产总值（GDP）为4.1亿美元，同比增长1.2%。

表2-1：密克罗尼西亚联邦宏观经济统计（2015-2019年）

指标	2015年	2016年	2017年	2018	2019年
GDP（百万美元）	330	340	347	353	365
人均GDP（美元）	3200	3300	3400	3450	3318
GDP增长率(%)	3.7	3.1	2.1	2.0	3.3

资料来源：密克罗尼西亚联邦资源发展部

【GDP构成】据最新数据显示，GDP构成比例如下：家庭消费占85%，政府采购占41%，固定资产投资占24.3%，出口货物和服务占26.6%，进口货物和服务占-76.9%。

【产业构成】2019年，密克罗尼西亚联邦第一、二、三产业所占GDP的比重分别为：22.5%、4.9%和66.8%。

【财政收支】根据密克罗尼西亚联邦政府财政部最新公布的数据，截至2019年底，联邦发展信托基金余额为2.67亿美元。由于密联邦政府提高了捕鱼许可证收入，2013年到2017年5年间，密克罗尼西亚联邦财政收入大于支出，产生盈余。2018年，密克罗尼西亚联邦财政盈余为2300万美元。

根据密克罗尼西亚联邦政府财政部最新公布的数据，截至2019年底，联邦发展信托基金余额为2.67亿美元。该基金在1999年成立，以保证《密美自由联系协定》到期后，密克罗尼西亚联邦政府拥有持续稳定的资金来源用于财政支出，并将其用于密克罗尼西亚联邦经济社会基础设施建设。

【通货膨胀】2019年，密克罗尼西亚联邦通胀率为1.75%。

【外汇储备】截至2019年11月30日，密克罗尼西亚联邦外汇及黄金储备达3.97亿美元。

【外债余额】近年，密联邦政府借债政策较为谨慎。截至2017年底，密联邦政府外债余额为7750万美元。从中长期来看，密联邦政府外债水平会只降不增。密联邦政府的大部分借债来自亚洲开发银行。

国际评级机构标普、穆迪、惠誉没有给出密克罗尼西亚联邦的信用等级。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业是密克罗尼西亚联邦的主要产业之一，当地的主要农产品包括：甜薯、南瓜、黄瓜、芋头、香蕉、槟榔、土豆、面包果、桔子、白菜、柠檬。密克罗尼西亚联邦农业落后，仅有小规模农场种植经济作物，绝大部分农作物靠自然生长。当地出产优质胡椒，向国外出口。

【旅游业】密克罗尼西亚联邦旅游资源较为丰富，不仅热带风光秀丽，而且保存着独特的民族传统文化和风俗。此外，还保留有位于波纳佩州的“纳马杜”古城堡、位于雅浦州的“石币银行”等古迹。2016年，纳马杜遗址被列入世界历史文化遗址。旅游业是密克罗尼西亚联邦经济发展的一个重要项目，但目前仍处于开发阶段。2016年，密克罗尼西亚联邦入境总人数29625人次，其中，外国游客9666人次，主要来自美国、日本、欧洲、其他太平洋岛国和澳大利亚。

【渔业】密克罗尼西亚联邦为中西太平洋金枪鱼渔场之一，近年，密克罗尼西亚联邦专属经济区内金枪鱼年捕捞量约为15.7万吨。但密克罗尼西亚捕捞技术落后，仅收取捕鱼许可证费用，2018年，密联邦捕鱼许可证收入6500万美元。虽然密联邦近年依靠出售捕鱼许可证，收入大幅增加，但该行业在渔业基础设施建设、发展国内渔业、渔业附加值加工、船只服务等方面未能获得投资的预期回报，因此，密联邦渔业总体增长并不明显。

2.3 基础设施

密克罗尼西亚联邦的基础设施比较落后，常年停滞无发展。2015年，密克罗尼西亚联邦出台《基础设施2016-2025年发展规划》。

2.3.1 公路

密克罗尼西亚联邦公路总长约240公里，公路运输较为落后。2020年，密克罗尼西亚联邦波纳佩州二级公路新增8.7公里。密克罗尼西亚联邦无高速公路。

2.3.2 铁路

密克罗尼西亚联邦目前尚无铁路。

2.3.3 空运

【航空公司】密克罗尼西亚联邦境内有美国联合航空、巴新航空、和密克罗尼西亚联邦卡罗琳航空公司四家航空公司。目前，美国联合航空公司、巴新航空有固定班机来往该地区，乘坐美联航经关岛可抵达菲律宾、韩国、日本、夏威夷等地，乘坐巴新航空可抵达巴布亚新几内亚莫尔兹比港。

【中-密空运路线】从中国前往密克罗尼西亚联邦，可从北京出发经菲律宾、韩国、日本等地转机至关岛后抵达密克罗尼西亚联邦。密克罗尼西亚联邦四个州，每周进出港国际航班数分别为：丘克每周7班、科斯雷州每周4班、波纳佩州每周10班、雅浦州每周3班。如从雅浦州出发前往丘克、波纳佩、科斯雷州，需先取道关岛才可抵达，无直达航班。波纳佩州机场跑道延长项目已经竣工，经验收合格后可起降波音767等较大型飞机。除科斯雷州外，其他三个州均有外岛，有些外岛的机场跑道可以起降小型飞机。

2.3.4 水运

【主要港口】密克罗尼西亚联邦共有607个岛屿，岛屿间人员货物来往都靠水路运输。水运在密联邦社会经济中占比较重要的地位。密联邦全国拥有波纳佩、科斯雷、丘克、雅浦四个天然港口，船舶年停靠量900多艘。密克罗尼西亚联邦的主要港口有：波纳佩港（Pohnpei Port）、科洛尼亚（Colonia）、莱莱（Lele）、莫恩（Moen）。

【班轮航运】密克罗尼西亚联邦目前只有一家国有卡罗琳航海者公司，该公司运营丘克和雅浦州之间往返，以及波纳佩、丘克、雅浦前往外岛固定的轮船航线，但安排船期较少，且不固定。密克罗尼西亚联邦政府拥有3艘800吨级以上轮船，定期来往于各州（岛），其中两艘为日本赠送。密联邦各州政府共有4艘600吨左右的客货两用轮。中国政府分别于2004年10月和2007年2月，向密丘克州和雅浦州各提供一艘客货两用船，中国政府新援助雅浦州的客货两用船正在建造中。密联邦各州的港口均可停靠远洋级货轮。

2.3.5 电力

密克罗尼西亚联邦电力资源较为紧张，电价随着油价上涨和下降而波动，2019年，平均电价为0.41美元/度。密联邦各州经常停电，2014年，波纳佩州出现连续几个月每天断电4小时以上的情况，此外，各州的发电机组都已经陈旧且缺乏保养，状况不佳。2015年，密克罗尼西亚联邦电力发电装机容量18,000 KW，当地停电情况有所改善，但仍时有发生。2016年上半年，波纳佩州电力公司连续两个月每天断电4小时，2017年3月份以来，出现过每周有3天断电2小时以上的情况。2019年，上述情况有所缓解。

2.3.6 数字基础设施

【通信设备】2019年，密克罗尼西亚联邦的固定电话用户数为10769户。密克罗尼西亚联邦移动电话网覆盖全国4个州，但全国手机使用覆盖率不高。

【互联网】密克罗尼西亚联邦网络覆盖率较低。2019年，密联邦全国上网用户数为4400户。

【邮政】截至2018年末，密克罗尼西亚联邦共有4个邮政局，分别位于波纳佩、丘克、雅浦、科斯雷州。

2.4 物价水平

密克罗尼西亚联邦主要生活物资价格较为稳定。市场上销售的苹果、橙子、绿色蔬菜、肉蛋奶、日用生活品等进口产品价格较贵，此类产品靠定期货船运输，有时供应难继，而鱼类、香蕉、山薯、木薯、芋头等当地物产价格较为便宜。当地主要食品价格如下：大米，约0.70美元/磅；蔬菜，平均价格为2-3美元/磅；牛肉，7-20美元/磅；猪肉，5-8美元/磅；蛋约4美元/打。新冠肺炎疫情期间，密克罗尼西亚联邦物资供应水平整体保持稳定，物价略有小幅上涨。

2.5 发展规划

【中长期发展规划】根据《密克罗尼西亚联邦政府战略发展规划（2004-2023年）》，未来一个时期要确保国家实现以下宏观目标：维持经济稳定，改善经济增长所需环境，改善教育与卫生状况，保证自力更生以及可持续增长。具体内容详见：<https://fsm-data.sprep.org/dataset/fsm-strategic-development-plan-2004-2023-0>。

【基础设施】密联邦于2015年12月发布了《2016-2025年基础设施发展规划》。该规划由密联邦交通通信和基础设施部会同波纳佩、丘克、雅浦以及斯雷州共同制定，规划的内容涉及电力、供排水、固体废弃物管理、公路、海运、空运、电信、教育、卫生以及政府行政办公楼等十个领域的基础设施建设规划。具体内容详见：<https://dofa.gov.fm/wp-content/uploads/2018/12/FSM-Infrastructure-Development-Plan-2016-2025.pdf>。

【航空】密克罗尼西亚联邦一直寻求开通丘克州和波纳佩州到中国、日本、韩国等国的直航，解决必经关岛需要美国签证的难题，从而通过改善交通，拉动当地旅游业的发展。密克罗尼西亚联邦国会已批准拨款100万美元，用于扩建波纳佩州、丘克州和雅浦州周边外岛的机场跑道，建成后可起降中国运12飞机，改善外岛人民的生活条件，促进外岛丰富海产品的出口。

【电力】密克罗尼西亚联邦政府于2018年发布了《密克罗尼西亚联邦能源规划》，该规划致力于为密联邦公民提供可信赖的、支付得起的、对环境友好的电力能源，从而解决密克罗尼西亚联邦境内主岛与外岛居民用电不平等问题，促进可持续发展。具体内容详见：<https://islands.irena.org/-/media/Files/IRENA/Sids/Publications/Micronesia---Energy-Master-Plans-for-the-Federated-States-of-Micronesia.ashx?la=en&hash=611DBBC4E55F5BB05295D385508DF9CAFD21A117>。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【太平洋岛国贸易协定（Pacific Island Countries Trade Agreement）】密克罗尼西亚联邦签署了《太平洋岛国贸易协定（Pacific Island Countries Trade Agreement）》，该协定旨在促进签署国间货物贸易的自由化。未来，该协定可能将扩展其内容，涵盖服务贸易、跨境劳工等问题。目前，签署该协定的国家分别是：密克罗尼西亚联邦、库克群岛、基里巴斯、马绍尔群岛、萨摩亚、汤加、图瓦卢、瓦努阿图。

【科托努协定(Cotonou Agreement)】密克罗尼西亚联邦签署了《科托努协定》(Cotonou Agreement),该协定是由非洲、加勒比海和太平洋岛国地区国家集团（简称非加太集团）77个成员国和欧洲联盟15国签订的。根据协定，欧盟和非加太地区将签署一系列经济伙伴协议，制定贸易和投资新框架，通过贸易和区域一体化减少贫困现象，保持可持续发展态势并加快非加太地区融入世界经济的步伐。该协定包含互惠贸易条款，密克罗尼西亚联邦是欧盟提供关税优惠的受惠国。

3.2 对外贸易

【贸易总量】据密联邦资源发展部数据显示，2018年，密克罗尼西亚联邦对外贸易总额为2.37亿美元，同比增长10.1%。其中，进口额为1.98亿美元，出额为0.39亿美元。

【商品结构】密联邦的出口产品主要是离岸捕鱼产品，以金枪鱼为主。主要出口市场为泰国、中国台湾、美国关岛；进口产品以食物和饮料、石油产品、汽车配件为主，主要进口来源地为美国大陆、美国关岛、日本。密克罗尼西亚联邦出口的品种过于单一，抵御风险的能力不强。

【主要贸易伙伴】密克罗尼西亚联邦的主要贸易伙伴有：美国、日本、中国、泰国等。目前，密克罗尼西亚联邦尚未加入世界贸易组织（WTO）。

3.3 吸收外资

联合国贸发会议《世界投资报告》未统计密克罗尼西亚联邦吸收外资金量。密克罗尼西亚联邦政府尚未公布其外资规模。

3.4 外国援助

目前，密克罗尼西亚联邦接受的国际援助主要为官方发展援助，主要来自美国、中国、日本、澳大利亚以及亚洲开发银行和欧盟。其中，来自美国的为自由联系协定项下的援助，每年规模大约为1亿美元，该计划将于2023年终止后续签。日本、澳大利亚每年向密克罗尼西亚援助的规模不定。

新冠肺炎疫情期间，美国政府向密克罗尼西亚联邦提供了莫德纳疫苗援助，中国政府向密联邦援助了口罩、防护服等防疫物资。

3.5 中密经贸

3.5.1 双边协定

中国暂未和密克罗尼西亚联邦签订“双边经贸协定”“双边投资保护协定”以及“避免双重征税协定”。

2019年，中密签订产能合作谅解备忘录，旨在促进两国在基础设施、能源电力、交通、渔业、旅游等产业开展合作。

2019年，中密签订基础设施合作谅解备忘录，旨在加强两国在基础设施领域的合作，提高双边经贸合作规模。

3.5.2 双边贸易

表3-1：2016-2020年中密双边贸易情况

(单位：万美元)

年份	金额 (亿美元)			累计比去年同期± (%)		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2016	2106.6	1417.4	689.2	56.6	17.0	412.8
2017	3794.3	2628.7	1165.6	80.0	85.4	69.1
2018	4040.4	1854.1	2186.2	6.5	-29.5	87.6
2019	3122.0	1864.6	1257.5	-22.6	0.6	-42.3
2020	2811.3	2085.2	726.0	-10.0	11.8	-42.3

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对密投资

表3-2：2015-2020年中国对密克罗尼西亚直接投资

(单位：万美元)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
--	------	------	------	------	------	------

对外投资流量	355	0	-1474	—	63	-68
对外投资存量	1517	3466	1954	1549	1506	1348

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

【中密大型投资项目】深圳市联成远洋渔业公司对密联邦渔业进行投资，在当地建立渔业有限公司捕捞金枪鱼，由中方100%占股。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年，中资企业在密克罗尼西亚联邦新签承包工程合同4份，新签合同额1659.34万美元，完成营业额1259.74万美元，累计派出各类劳务人员4人，2020年年末，在密克罗尼西亚联邦劳务人员48人。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

根据世界银行《2020年营商环境报告》，密克罗尼西亚联邦在全球190个经济体中，营商环境排名第158位。从投资环境的吸引力来看，密克罗尼西亚联邦的竞争优势有以下8个方面：

- (1) 政治、社会稳定，国家安全；
- (2) 语言为英语；
- (3) 美元为流通货币；
- (4) 距离澳大利亚、新西兰等市场较近并享受其最惠国待遇；
- (5) 土地租赁价格低廉；
- (6) 出口商品或进口复出的商品至美国享有免税待遇(部分商品除外)，至欧盟、澳大利亚、新西兰享有免税或部分减免；
- (7) 经济专属区渔业资源丰富；
- (8) 环境气候良好，风景优美。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

密克罗尼西亚联邦货币为美元，不存在外汇管制等制约因素。

4.2.2 外汇管理

外资企业在密克罗尼西亚联邦当地开立账户，需提交财务证明及相关企业注册文件。在密克罗尼西亚联邦工作的外国人，其合法税后收入可全部转出至国外，外国人携带现金出入境需要申报，数额规定是1万美元以内。丘克州要求汇出金额超过5万美元需要通过审批，除丘克州外，密克罗尼西亚联邦其余三州对外资企业利润汇出无限制。

4.2.3 银行和保险公司

【本国银行】密克罗尼西亚联邦有两家国内银行，分别是：

- (1) 密克罗尼西亚联邦发展银行，该银行为密联邦国家政策性银行，主要负责援款以及贷款发放；
- (2) 密克罗尼西亚联邦银行，主要负责日常储蓄等银行业务，但与中国的银行没有合作关系。

【外资银行】密克罗尼西亚联邦当地外资银行是关岛银行，通过该银行可直接向国外银行汇款。

4.2.4 融资渠道

2018年，密克罗尼西亚联邦银行活期存款利率约为0.2%，消费贷款利率为15.4%，商业贷款利率为7.7%。在融资条件方面，密联邦银行不对外资企业开展贷款业务。

4.2.5 信用卡使用

密克罗尼西亚联邦当地可以使用信用卡，一般使用American Express和Pacific Express，VISA卡和MasterCard在当地可以消费。

4.3 证券市场

迄今为止，密克罗尼西亚联邦尚未设立证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

密克罗尼西亚联邦水电供应正常，但由于发电机老化经常停电，水、电、气成本较高。2019年，密联邦平均用电价格为0.41美元/千瓦时；水的价格为1.8美元/千加仑（折算0.48美元/吨）；液化气的价格为4.6美元/磅。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】密克罗尼西亚联邦劳动力资源比较充沛，15岁以上劳动力约6.6万人，实际劳动人口约3.8万人。

【劳动力价格】密克罗尼西亚联邦法律规定的最低工资为每小时2美元。月收入超过50美元以上人员需缴纳社保，缴纳的比例为：个人缴纳收入的6%，雇主替雇员缴纳另外的6%。（没有有关产业工人和管理岗位工资标准的统计数据）。

密克罗尼西亚联邦本土劳动力技术素质不高，为保护当地就业，密克罗尼西亚联邦政府规定，任何工作岗位需优先招聘本地劳工，如无合适人选，才允许招聘外籍劳工。

4.4.3 土地及房屋价格

【土地价格】密克罗尼西亚联邦不允许把土地出售给外国人，外国人可租用土地，此政策对外商投资有很大影响。目前，雅浦、丘克州土地租赁最长可达到99年；波纳佩州可租用55年，并可延至99年；科斯雷州私人用地可

租用55年后再续约55年。密联邦政府土地在卫生、教育、服务、农业领域最长可租用40年。私人土地一般为家族或部落所有和继承，土地租用谈判或协商时可能涉及多方利益，如其中一方未能达成一致，则无法完成土地租赁。

【房屋租金】密克罗尼西亚联邦办公用房租金约为10-20美元/平方米/月。

【房屋售价】在密克罗尼西亚联邦，房屋极少买卖，大部分以租赁方式使用。

4.4.4 建筑成本

2019年，密克罗尼西亚联邦办公楼建筑费用平均为2200美元/平方米，工业厂房的建筑成本为1800-1900美元/平方米。

表4-1：密克罗尼西亚联邦主要建材价格

(单位：美元)

品名	规格	单位	出厂含税价	备注
水泥	P32.5	千克	10.5/40千克	
螺纹钢	3/8"--1"	根	3.87-26.24	20'长
砂	海砂	立方米	30.00	
碎石		立方米	59.00	
机制水泥砖	150x200x400	块	1.45	
氧气		瓶	95.00	
乙炔		瓶	265.00	
机油		公升	2.50	
柴油		加仑	6.4	
汽油		加仑	6.0	
防锈漆	ACE Rust Stop	加仑	34.64	
电线	14-4/0	卷	50.00 -1125.00	
木材	1x3x16-2x2x8TRTD	根	5.49- 34.64	
镀锌管	1/2"x21'	根	24.14- 99.21	
粘土(回填料)		立方米	20.00	
水		立方米	1.75	
民用电		度	0.54	

工业用电		度	0.54	
------	--	---	------	--

资料来源：密克罗尼西亚联邦交通通信及基础设施部

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

密克罗尼西亚联邦主管贸易的政府部门是联邦资源发展部以及各州经济管理局，其主要职责是负责协调和管理经贸事务。

5.1.2 贸易法规

密克罗尼西亚联邦和贸易相关的主要法律有：

- (1) 《外国投资法》
(www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap02.pdf) ；
- (2) 《海关法》
(www.fsmlaw.org/fsm/code/title54/T54_Ch02.htm) ；
- (3) 《国际贸易法》
(www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/FSMCode2014Tit38Chap01Reserved.html) 。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】密克罗尼西亚联邦依赖进口，但仅有动植物检疫法规对入境的动植物及产品有限定。

【出口限制】为了保护资源，密克罗尼西亚联邦对鱼类和海产品的出口实行限制。

5.1.4 进出口商品检验检疫

密克罗尼西亚联邦对各类动植物产品的进口有检疫的要求，法律规定进行抽样检查，但由于检验设施匮乏，只能依赖美国顾问对规定的了解，实施简易的感官检验和消毒灭虫害等程序。密联邦的出口产品以鱼类和海产品为主，符合GMP要求，但据了解，密联邦没有官方正式检疫程序。

具体法律规定详见密克罗尼西亚联邦检验检疫相关法典 http://fsm-supremecourt.org/fsm/code/title22/T22_Ch04.htm。

5.1.5 海关管理规章制度

密克罗尼西亚联邦2014年《海关法》规定，进口到密克罗尼西亚联邦用于转售的货物都将被征收关税。关税由海关和财政收入局征收，但对于进料加工复出口的加工原料免征关税，具体做法是先征后退。加工后的产品用

于出口也免征出口税，但投资用于加工出口商品而进口的设备，以及包装材料则要交纳关税。密克罗尼西亚联邦现行进口商品的关税税率如下：

(1) 食品原料征收3%的从价税，新鲜或冷冻鱼以及海鲜征收25%的从价税；

(2) 烟草制品征收（香烟除外）50%的从价税，香烟每支价格为0.025美元，2007年、2009年、2011年、2013年和2015年每年1月1日，每支价格上涨0.005美元；

(3) 柑橘类水果、香烟、香水、化妆品以及化妆用具、汽水、饮料、饮料附料、咖啡、茶叶、非酒精饮料、啤酒、麦芽饮料、葡萄酒、洗衣皂征收25%的从价税；

(4) 葡萄酒征收30%的从价税；

(5) 汽油和柴油每加仑征收0.05美元的从量税；

(6) 啤酒、麦芽饮料每12液盎司征收0.25美元的从量税；

(7) 蒸馏酒精饮料每加仑征收12美元的从量税；

(8) 其他进口商品，全部征收4%的从价税。但是，对于入境旅客来说，根据各州法规，可以按照以下限量标准，每人每次入境时免税带入密克罗尼西亚联邦境内，供个人使用（不得销售）：200支香烟；一磅烟草或20支雪茄；52盎司酒或1500毫升蒸馏酒精饮料；200美元以内的其他商品；

(9) 进口关税按照货物的FOB价计征。货物损坏、丢失和出口可以申请免税，但是需填写申请免税表。所有进口货物必须在货到15天内清关，否则就要被处以10%的罚款，如超过一个月仍未交税，则每月另增加10%的罚款。所有进口货物都必须服从检查，但是对于易腐烂货物可进行快速清关。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

密克罗尼西亚联邦主管外国投资的政府部门是：

密联邦：资源发展部投资贸易司，电话：00691-320-2620/2646/5133，网址：www.fsmrd.fm；

波纳佩州：州资源发展部，电话：00691-3202712，电邮：oeaa@mail.fm；

丘克州：州工商业部，电话：00691-3308782；

科斯雷州：州资源经济部，电话：00691-3702024/3017；

雅浦州：州资源发展部，电话：00691-3502182/2184，电邮：yapci@mail.fm。

5.2.2 投资行业的规定

【投资行业发展规划】近几年，密克罗尼西亚联邦和各州政府积极扶持私营经济的发展，制订的发展计划中也着重强调发展私营经济的重要性。密联邦政府在其本国发展计划中将致力于以下四个方面：

- (1) 为现有企业的经营和发展创造良好的环境；
- (2) 鼓励并积极促进本地和外国投资者在资源利用型和适当的非资源利用型，以及其他制造业领域进行投资和发展；
- (3) 促进私人从事发展州际贸易和对外贸易；
- (4) 通过立法及积极的财政手段促进建筑业的发展。

【外国投资行业分类审批规定】目前，密克罗尼西亚联邦法律中，将由密联邦审批的外国投资行业分为三类：禁止类、限制类和非限制类。其中，禁止类行业包括：武器制造、货币铸造、核电或放射性物品相关行业。限制类行业在授予外商投资许可前需进行审查，主要为非传统银行服务业及保险业。非限制类行业无特别限定，即可授予外商投资许可证，此类行业包括：银行业、专属经济区内作业的渔业、国际和州际航空运输业以及国际航运业。以上限制类和非限制类行业在密克罗尼西亚联邦进行审批，不再需要获得各州的许可。

表 5-1: 密克罗尼西亚联邦对于外国投资行业限制

禁止类	限制类	非限制类
武器制造，货币铸造，核电或放射性物品相关行业	非传统银行服务业及保险业等	银行业，专属经济区内作业的渔业，国际和州际航空运输业以及国际航运业

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆整理

密克罗尼西亚联邦各州有关外国投资行业的规定如下：

表5-2: 密克罗尼西亚联邦各州对于外国投资行业限制

州	禁止类	限制类	开放类
科布雷	制造有毒生物有害物质，赌博和赌场场所，使用钠/氧化物压缩空气捕鱼活动。	房地产中介，旅游比生态旅游，珊瑚礁鱼类贸易，珊瑚采收等。	生态旅游，专业服务，对本地产品出口。
波纳佩	无	经营活动能够对波纳佩经济有益但不属于开放类的经营活动。	除禁止类，任何波纳佩公民持股大于60%的经营或初始资本达到25万美元（或者专业服务为5万美元）或在

			密克罗尼西亚联邦公民持股大于51%的“特殊投资领域”的范畴，其中包括服务行业（除专业或旅游服务），零售贸易，土地/海洋为基础的勘探，开发和开采矿物或天然存在的木材资源。
丘克	无	赌场和彩票，高污染、破坏生态平衡、当地文化或传统、消耗任何自然资源的企业。	生态旅游，专业服务，州内航空服务，当地产品出口。
雅浦	制造有毒物质和废弃物，武器和弹药，珊瑚鱼出口，损害雅浦公民健康和利益的任何其他活动。	无	除禁止类限制类以外，均为允许

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆整理

5.2.3 投资方式的规定

【外商投资行业及外资占比规定】密克罗尼西亚联邦未对外商投资方式做出具体规定，只对投资行业 and 外资占比有规定，部分州规定需要与当地人合作。密克罗尼西亚联邦无并购、反垄断相关法律。

波纳佩州2011年颁布的《外商投资法》较之前开放程度加大。该投资法规定，取得外国投资许可证需首先向波纳佩州公司注册局（Registrar of Corporations，网址www.fsmroc.fm）提交申请表，由波纳佩州外资许可审查组(Discretionary Review Panel on Foreign Investment Permits)在60个工作日内决定是否批准。具体条件见下表：

表5-3：密克罗尼西亚联邦各行业对于外国投资行业限制

行业	外资参股比例	最小投资	特殊要求
伐木业	49%及以下	25万美元	无
矿业	49%及以下	25万美元	无
专业服务业	40%及以下	5万美元	无

零售业	49%及以下	25万美元	无
服务业	49%及以下	25万美元	无
旅游业	40%及以下	25万美元	无
合资企业	40%及以下		无
其他行业	40%及以下	25万美元	无
其他行业		25万美元以下	有

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆整理

【中资企业需关注的要点】密克罗尼西亚联邦各行业对于外国投资行业限制的特殊要求包括：审查外资对波纳佩州的经济贡献、外资成分（所有人）、雇工情况、最小投资金额和申请许可时效等条件。波纳佩州保留规定禁止外商投资领域的权利。在投资金额小于25万美元，且没有当地人参股时，特殊要求的审查存在较多不确定性因素，实际通过审查的几率很低。特殊要求的审查对投资人身份要求严格，资金可存在密克罗尼西亚联邦或外国，但必须在投资人本人名下，此项规定可能对中资企业产生不利影响。

【外国投资许可证的获取】外国投资许可证审批时间较长，超过60个工作日，申请人可向波纳佩州公司注册局提出回复要求，注册局在5个工作日内答复原因。但因工作效率等原因，一次提交材料不全，很可能导致其拖延审批时间。

5.2.4 安全审查的规定

密克罗尼西亚联邦暂未出台安全审查相关规定。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

密克罗尼西亚联邦暂未出台基础设施PPP模式的相关规定。

5.3 数字经济相关政策和法规

密克罗尼西亚联邦暂未出台数字经济相关政策和法规。

5.4 绿色经济相关政策和法规

密克罗尼西亚联邦暂未出台数字经济相关政策和法规。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

密克罗尼西亚联邦税种较为简单，税收的效率较低。上缴税费的日期为每年1月31日、4月30日、7月31日和10月31日。

5.5.2 主要税赋和税率

【总收入税】总收入税是所有密克罗尼西亚联邦企业支付的主要税赋。该税以企业的总收入为基础进行征收，征收方式为：年总收入在1万美元以下的交纳80美元的总收入税，超出1万美元的部分按3%计征，一年内总收入在2000美元以下的企业可在当年享受免税。所有企业必须在每季度末报告总收入，期限为1月31日、4月30日、7月31日和10月31日。递交报告时同时交纳税款。如企业不按期交纳，将按税款的1%另加每迟交1个月按税款的1%计算的总金额进行罚款。

【所得税】密克罗尼西亚联邦的所得税以雇员的收入为基础计征。雇主必须从支付给雇员的收入中扣除所得税款。雇员的收入包括雇员所有的收入（包括非现金收入和薪金），不能有任何扣减。所得税税率为：全年收入在11000美元以内的征收6%的所得税，超出部分按10%征收；雇员年收入少于5000美元的，可以在计税时将征税基数下调1000美元。

【社会保险税】密克罗尼西亚联邦拥有自己的社会保障体系，社会保险税由雇主支付一半，雇员支付一半，并由雇主从雇员的收入中扣除。目前税率是，雇员和雇主各负担雇员工资和薪金的6%。

【州政府税（地方税）】密克罗尼西亚联邦销售税，仅适用于进口或商品在国内第一次销售，税率如下：普通商品（包括服装、建筑材料、包装材料等）为1%；车辆（轿车、卡车等）7%；摩托艇、摩托车及配件为5%；啤酒为0.10美元/听；其他酒精饮料2.00美元/加仑；雪茄烟0.10美元/包；旅馆每个房间征税税率为5%。

【使用税】进口非销售而自用的商品（包括从境外带进的商品），须交纳使用税，其税率和该商品的销售税一样。

【执照费和经营税】波纳佩州各市镇根据企业的经营规模，征收不等的经营执照费。但非自然人的外国人或外国公司，不得在密克罗尼西亚联邦开办零售商店。

5.6 特殊经济区域规定

密克罗尼西亚联邦暂未设定特殊经济区域，未出台相关规定。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳动法的核心内容

密克罗尼西亚联邦《劳动法》规定了对本地劳工的保护、外来劳工健康以及入境工作许可的要求，该法未对劳动者权益作出规定。据了解，密联邦各州对劳动者权益的具体要求不同，需向各州政府咨询。
www.fsmsupremecourt.org/WebSite/fsm/code/index.htm，第51项。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

【外国雇员工作许可】在密克罗尼西亚联邦，随着人口的增长，越来越多人离开了传统的家庭生产，进入到其他经济领域，但是，技术劳动力仍然短缺。如果外来投资者要招聘外国雇员，则必须向密克罗尼西亚联邦资源与经济发展部劳务司申请工作许可，但对于空缺职位，密克罗尼西亚联邦本地雇员享有优先权。主管部门在向外国雇员发放许可前，必须先证明没有本地人适合此职位。每一个外国雇员获取工作许可，需交纳100美元的费用。外国雇员为当地企业工作，许可证为期1年，期满后可以申请延期；为当地政府部门工作，许可证为期2年至4年，期满也可以申请延期，待密联邦有关方面办理好工作许可后，外籍雇员方可进入。

【薪资标准】波纳佩州最低工资水平为2美元/小时，雅浦州为1.6美元/小时，丘克州为1.25美元/小时和科斯雷州为1.42美元/小时。雇员收入的6%必须用于交纳社会保险税。

5.8 外国企业在密克罗尼西亚联邦获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

密克罗尼西亚联邦宪法规定，土地只能由密克罗尼西亚联邦公民拥有。即使本国公司，如果股东中没有本国公民也不能拥有土地。外国公民个人和公司可以租赁公共或私人土地，但私人土地租赁可能会因土地拥有者模糊或是边界的不确定性而费时费力。

5.8.2 外资企业获得土地的规定

密克罗尼西亚联邦不允许把土地出售给外国人，外国人可租用土地。目前，雅浦州、丘克州土地租赁最长可达到99年；波纳佩州土地可租用55年，并且可延长至99年；科斯雷州私人用地可租用55年后再续约55年，政府土地在卫生、教育、服务、农业领域最长可租用40年。

外国投资者可通过密克罗尼西亚联邦政府或私人部门专业人士推荐，来选择当地的业务合作伙伴，以及那些愿意将土地租赁给外国投资者的土地拥有者。许多密克罗尼西亚联邦的土地拥有者，愿意以土地租金换取投资项目

的股权，或是同时获取租金和股权。租赁土地的土地使用权可以用作抵押担保。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

密克罗尼西亚联邦暂未出台相关规定。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

密克罗尼西亚联邦各州的环境保护机构是环境保护管理局。

5.10.2 主要环保法律法规

密克罗尼西亚联邦主要环保法律法规有：《密克罗尼西亚联邦环境保护法》和《托管地环境保护法》（美国对于受其托管的地区实施的法律，目前并未失效）。

5.10.3 环保法律法规基本要点

密克罗尼西亚联邦环保法律法规的赔偿标准为：违反环保规定的行为，民事罚款可达每天1万美元；故意或疏忽排放污染物，每日罚款不低于2500美元不高于2.5万美元，如果再犯，则罚款可达5万美元；虚假陈述，罚款不高于1万美元，或入狱最高半年或两者并罚。

截至2014年5月，密克罗尼西亚联邦四个州都已经通过禁捕鲨鱼的立法，旨在要求当地居民停止捕杀鲨鱼，保护海洋生态。

5.10.4 环境影响评估法规

《密克罗尼西亚联邦环境保护法》及《托管地环境保护法》主要规定了环境保护董事会的职责，和对污染环境行为的处罚。上述两部法律均未对外资企业开展投资或承包工程时，需要进行的环境评估做出规定。但是，企业如需开展房地产建设，则需要获得密克罗尼西亚联邦环保部门的评估。

密克罗尼西亚联邦环保事务负责机构为环境保护董事会，该董事会的职责为：保护环境、监控污染、向政府和国会报告相关情况等等。

具体负责在密联邦管辖范围内环保评估的机构为：环境及应急管理办公室，该办公室的联系电话为：00691-3208815。密联邦要求投资企业自行雇佣环境评估机构，并向环境及应急管理办公室提交评估报告。

密联邦各州环保评估机构为州环境保护办公室，具体要求不同。

密联邦各州环保部门联系方式如下：

（1）丘克州—环保局

电话：00691-3304158；电邮：ismael.chuukepa@gmail.com

（2）科斯雷州—科斯雷岛资源管理局

电话：00691-3702076；电邮：rhjackson14@gmail.com

（3）波纳佩州—环保局

电话：00691-3201780；电邮：albertroby@yahoo.com

（4）雅浦州—环保局

电话：00691-3502317；电邮：cfillmed@gmail.com

密克罗尼西亚联邦关于环保评估的规定具体参见网址：

www.fsmlaw.org/fsm/code/title25/T25_Ch05.htm

5.11 反对商业贿赂规定

密克罗尼西亚联邦目前尚未制定反商业贿赂的相关法律。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

密克罗尼西亚联邦法律规定，外国承包商在密克罗尼西亚联邦承包工程无需获得许可，可直接参与投标。但在实际操作中，密克罗尼西亚联邦项目主要由密联邦政府交通、通信和基础设施部负责；各州项目由各州政府负责；援助项目由援助机构及项目所在地政府委托公司共同负责，具体规定视项目情况而定，尚无统一标准的实施细则。

5.12.2 禁止领域

非美国或本地承包商，不可承揽密克罗尼西亚联邦军工、输变电及电信工程等行业的工程项目。

5.12.3 招标方式

密克罗尼西亚联邦工程项目实行招标制度。不进行公开招标的项目需要特别说明。

5.12.4 验收规定

密克罗尼西亚联邦工程建设、验收一般采用美国标准。

5.13 知识产权保护的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

密克罗尼西亚联邦是世界知识产权组织（WIPO）的成员国。密克罗尼西亚联邦涉及保护知识产权和工业产权的法规包括：《版权法》和《反不正当竞争法》。

《版权法》的保护范围包括：文学、音乐、戏剧、舞蹈、电影、声音录制等。著作权从作者死亡50年后或第一次出版之日起75年后失效，查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit35Chap01.pdf

。《反不正当竞争法》，查询网址：www.fsmlaw.org/fsm/code/code2014/pdf/FSMCode2014Tit32Chap03.pdf。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

密克罗尼西亚联邦法律规定，违反知识产权保护规章的行为，依法将受到法律的制裁。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

【解决商务纠纷的途径】解决在密克罗尼西亚联邦投资合作发生的纠纷，需首先聘请律师，研究当地相关法律法规，如没有适用的相关法律法规，可参考美国法律法规和商业规范。双方当事人经调解、诉诸法院后，可在美国本土或夏威夷州申请异地仲裁。

【适用法律】密克罗尼西亚联邦法律体系继承了美国民法体系，司法独立，但执行能力较弱、法律程序时间较长。密克罗尼西亚联邦宪法并不允许其国内司法系统之外的争议解决途径。1993年，密克罗尼西亚联邦签署《关于解决国家和他国国民之间投资争议公约》（也称“华盛顿公约”），投资者与政府之间的商业纠纷可诉诸国际投资处理解决中心（ICSID）寻求国际仲裁。但截止目前，还未有收到针对密联邦的起诉案件。

6. 在密克罗尼西亚联邦开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

在密克罗尼西亚联邦投资合作办理相关手续，需向各州相关外资机构寻求帮助。具体事项请和中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆联系。密克罗尼西亚联邦企业注册咨询公司，提供注册企业中介服务。查询网址：www.fsmroc.fm。

6.1.1 设立企业的形式

在密克罗尼西亚联邦，投资设立企业的形式包括：独资、合资、合作等三种形式。

6.1.2 注册企业的受理机构

在密克罗尼西亚联邦注册不同的企业形式，需要到当地外资委或者州经济管理局申请。

密克罗尼西亚联邦主管外国投资的政府部门是：

(1) 密联邦—资源发展部投资贸易司，电话：00691-320-2620/2646/5133，网址：www.fsmrd.fm；

(2) 波纳佩州—州资源发展部，电话：00691-3202712，电邮：oeaa@mail.fm；

(3) 丘克州—州工商业部，电话：00691-3308782；

(4) 科斯雷州—州资源经济部，电话：00691-3702024/3017；

(5) 雅浦州—州资源发展部，电话：00691-3502182/2184，电邮：yapci@mail.fm。

6.1.3 注册企业的主要程序

【投资申请】在密联邦申请投资注册企业需要向上述机构提出申请，并提供相应的文件。注册企业应提交的文件，请查询中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆网站：fm.mofcom.gov.cn/index.shtml。

【投资许可审批】密克罗尼西亚联邦各州的审批时间不同。在波纳佩州，州资源发展部在收到申请后，会在3个月内做出批准或否决的决定；在科斯雷州，州资源经济部会在2-4周内，做出批准或者否决的决定；在雅浦州，州资源发展部会在10天内，做出批准或者否决的决定。

表6-1：密克罗尼西亚联邦各州对于企业注册的要求

申请类别	联邦	雅浦州	丘克州	波纳佩州	科斯雷州

注册费	无	250美元 (不可退)	250美元 (不可退)	250美元 (不可退)	150美元 (不可退)
发证费	50美元	无	无	无	无
年审费	50美元	100美元	150美元	250美元	无
变更费	50美元	100美元	250美元	250美元	100美元

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆整理

【许可审批】外国投资企业除需获得联邦及各州投资许可外，还应根据不同行业获得相应许可或授权，密联邦各行业审批部门如下：

表6-2：密克罗尼西亚联邦各行业审批部门一览表

经营范围	所需许可/授权	相关部门
银行业	银行业许可	银监会
保险业	保险业许可	保监会
普通商品进出口业务	进出口许可	联邦资源发展部投资贸易司
活动动植物进出口	濒危野生动植物许可	联邦资源发展部海洋司
农产品及动物产品进出口	原产地植物检疫证书	联邦资源发展部检疫司
进口氢氟碳化物产品	许可	联邦应急办
食品和饮料生产加工	食品许可 工人健康证	各州环保局 各州公共卫生部
各经营活动所需的建筑建设、种植、土地清理	土方运输许可	各州环保局
在密联邦专属经济区捕鱼	捕鱼证 船只注册	国家海洋资源管理局（Norma） 联邦交通通信基础设施部海洋司
国际及国内空运	航空运营证及外国航运证	联邦交通通信基础设施部民用航空司
公路运输	营运驾驶员证	各州公共安全部
国际及国内海运	靠港证 船只注册	密克罗尼西亚地区船运委员会 联邦交通通信基础设施部海洋司
通信	通信许可证	联邦交通通信基础设施部

食品及半成品进出口	食品进出口卫生许可	联邦卫生社会事务部
-----------	-----------	-----------

资料来源：中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆整理

【注册】在得到外资许可后，需向营业地所在市政府注册，领取营业执照。

【申报社会保险】公司在雇用第一名员工后，需在10天内向公司所在地社保局申报雇员情况，并交付社会保险金，获公司的社会保险金支付代码。公司董事会成员均需办理社会保险，申请费用为每人10美元。

【开立银行账号】企业获准注册后，需立即在密克罗尼西亚联邦银行或关岛银行开立公司银行账号。各类型公司所需文件如下：

- (1) 护照或驾照；
- (2) 公司注册证；
- (3) 社会保险号；
- (4) 公司章程复印件；
- (5) 公司决议复印件；
- (6) 超过30%股权的董事、股东身份证明；
- (7) 其他授权的签字人；
- (8) 外国投资许可。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

密克罗尼西亚联邦各州政府从Compact基金获得许可的项目，由密联邦交通通信和基础设施部网站：www.ict.fm/pmu.html发布信息，从该网站可获取招标消息和相关资料。

密联邦交通通讯基础设施部联系电话：00691-3202080， 传真：00691-3204532。

6.2.2 招标投标

密克罗尼西亚联邦各州投标项目或国际组织贷款和援助项目，一律采用招标方式。大型项目的招标要经过严格的法律程序。

6.2.3 政府采购

密克罗尼西亚联邦暂无政府采购的相关规定。

6.2.4 许可手续

中标的公司或企业在中标后，需向当地的州或市进行注册登记，办理有关手续。密联邦各州、市的情况可能会有所区别，具体应向当地的州或市的基建部门咨询。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

密克罗尼西亚联邦尚无申请专利的相关规定。

6.3.2 注册商标

密克罗尼西亚联邦尚无注册商标的相关规定。

6.4 企业在密克罗尼西亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

密克罗尼西亚联邦要求企业在每季度结束后一个月内，向地方政府申报报税，年度结束后进行总申报报税。

6.4.2 报税渠道

企业可在规定的时间内到州及城市税务部门申报。

6.4.3 报税手续

企业携各类纳税申报表直接报税即可。

6.4.4 报税资料

企业在密克罗尼西亚联邦报税需要提供的相关资料包括：营业财务报表和报税表。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

密克罗尼西亚联邦负责外国人工作许可管理的部门是联邦移民和劳动局。

6.5.2 工作许可制度

外国人赴密克罗尼西亚联邦工作，必须获得工作许可，所属类别为业务相关许可，其中包括四种：外国投资者入境许可、外籍工人授权入境许可、非政府工作许可、销售人员工作许可。其中，外国投资者入境许可、外籍工

人授权入境许可的期限，不超过外国投资许可证有效期；非政府工作许可，不超过劳动合同有效期；销售人员工作许可有效期为销售业务规定期限，但不超过6个月。

6.5.3 申请程序

工作许可的申请程序为：申请人或其雇主向工作所在地移民部门提出申请，经审核材料齐全后，缴纳相关费用。工作许可须在入境前申请，并携带许可入境。如入境时以游客身份免签入境，入境后需赴财政部门缴纳1000美元罚款费用。

6.5.4 提供材料

申请工作许可证需提供以下材料：

- (1) 由雇主或本人携带聘用单位的聘用许可证明；
- (2) 申请人一个月内有有效的健康保险证明；
- (3) 无犯罪记录证明；
- (4) 受聘者应有获得从事相关职业工作许可的专业资格证书；
- (5) 聘用单位应提供介绍工作条件的资料；
- (6) 聘用单位的注册登记文件。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆

地址：PAMI Building, Kolonia, P.O.Box 1836, Pohnpei, FSM 96941

电话：00691-3025072

传真：00691-3205074

电邮：fm@mofcom.gov.cn

网址：fm.mofcom.gov.cn

6.6.2 密克罗尼西亚联邦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓#1-1-11

邮编：100600

电话：010-65324708, 65324738

传真：010-65324609

电邮：embassy@fsmembassy.cn

驻华大使：文森特·西瓦斯

6.6.3 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

7. 中资企业在密克罗尼西亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

密克罗尼西亚联邦政局稳定，社会治安良好，中国投资者在密克罗尼西亚联邦投资合作时应该注意以下事项：

（1）客观评估投资环境

①物资缺乏，办事花费时间较长。密克罗尼西亚联邦资源相对比较贫乏，物资、设备都很短缺。因此，在陆地上的建设性投资所需材料设备都依赖进口，受船期影响，建设必备物资经常处于断货状态，无大批量稳定原材料供应。投资项目建设期较长，投资见效慢；

②缺少熟练劳动力。密克罗尼西亚联邦总体教育水平相对较低，当地劳动力综合素质不高，给生产管理造成了诸多不便，不利于投资的进一步扩大；

③密克罗尼西亚联邦不对外国人出售土地，只许租赁，租约到期后不确定因素很大，且当地人遵守合同意识不强，租赁违约时有发生；

④投资法律不健全，无实施细则。据世界银行评估，密克罗尼西亚联邦在注册企业、取得贷款、保护投资人、执行合同以及关闭企业等方面缺乏具体政策，行政效率有待提高；

（2）适当调整对优惠政策期望值

虽然密克罗尼西亚联邦政府制订了投资鼓励政策，但实际操作中对于外资可进入的领域有不同的规定。中资企业要详细了解密克罗尼西亚联邦的投资政策，适当调整对优惠政策的期望值，进行科学的成本核算；

（3）有效控制工资成本

密克罗尼西亚联邦的工薪成本包括：工资和社保基金两个部分。职工社会保险费用是月工资的6%，但按规定职工个人的6%也由企业代缴。另外，密联邦各州都有最低工资规定。中资企业到密克罗尼西亚联邦投资，要充分了解当地劳动法关于工资和社保基金的具体规定，仔细核算工资成本，提高劳动生产率。

7.2 对外承包工程

中资企业到密克罗尼西亚联邦承包工程应该注意以下几点：

（1）抓住市场机遇

近年来，基础设施陈旧和不足已经不能满足密克罗尼西亚联邦发展的需求，为此，密克罗尼西亚联邦政府成立了专门的机构负责国内基础建设方面

的资金利用。中资企业应该抓住未来几年，密克罗尼西亚联邦大力发展基础设施建设的机遇，开拓密克罗尼西亚联邦市场，并借助密克罗尼西亚联邦得天独厚的地理位置和适用美式管理模式的优势，谋划进入美国市场的长远战略；

（2）选择合适的经营方式

密克罗尼西亚联邦工程项目全部采用美式标准，在招标、设计、原材料的选用、具体施工以及监理等方面与中国国内行业规范存在很大差异，在市场准入方面也有担保和押金的不同做法。建议中资企业在当地注册设立公司时，聘请熟悉美式行业标准的技术和管理人员；

（3）量力而行

在密克罗尼西亚联邦开展工程承包，企业除需具备相应的资质要求，还需具备一定的管理能力、融资能力和人力资源，否则寸步难行。中资企业进入密克罗尼西亚联邦市场要客观评价自身实力，量力而行。符合资质要求的企业，应找好进入市场的切入点，切勿盲目行事。

7.3 对外劳务合作

中国在密的劳务数量比较少，大多为国内合伙人、援外项目员工或为亲友工作，发生纠纷较少。每年有较多船员受雇于中国大陆或中国台湾的渔业公司，在密克罗尼西亚地区海域工作，这些船员有时会和船东之间发生劳务纠纷。因此，船员上船工作之前应详细了解劳务派遣的法律法规、渔船工作模式以及中国使馆的联系方式，和公司签订合法的劳务合同。

7.4 防范投资合作风险

【投资风险防范措施】中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。上述措施具体包括：对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。中资企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，这些业务具体包括：贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

【中国政府提供的风险保障服务】建议中资企业在密克罗尼西亚联邦开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进

出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司，是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展和合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括：短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险所造成的经济损失，提供风险保障。想要更多地了解相关服务，请登录该公司网站，网站地址：www.sinosure.com.cn。

【注意事项】中资企业如果在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，也要根据损失情况，尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构进行追偿。

8. 中资企业如何在密克罗尼西亚建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了密克罗尼西亚联邦议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约的关系。中资企业要在密克罗尼西亚联邦建立积极和谐的公共关系，不仅要和密克罗尼西亚联邦中央政府主管部门、州以及地方政府建立良好的关系，而且要积极发展和密克罗尼西亚联邦议会的关系。具体建议包括以下几点：

（1）关心动态

中资企业要关心密克罗尼西亚联邦政府的换届和议会选举，尤其要关心密联邦地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向；

（2）了解热点

中资企业要了解密克罗尼西亚联邦政府的相关职责，了解密克罗尼西亚联邦议会各专业委员会的职责和其关注的焦点、热点问题；

（3）关注问题

中资企业应对密克罗尼西亚联邦议会所关心的焦点和热点问题予以关注，特别是对于和中资企业经营相关的重要议题要多加关注。

（4）保持沟通

中资企业应和所在辖区议员，尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业在发展中遇到的问题和困难。

（5）学会倾听

对可能在当地产生重大影响的事务，中资企业要认真听取当地议员的意见，取得当地议员的支持。

8.2 妥善处理与工会的关系

密克罗尼西亚联邦尚无传统意义上的工会，但非政府组织在当地有很大影响力，当地非政府组织是游说议员、争取援助、组织居民活动的主力，如：农民协会、教会、传统领袖团体、各社区委员会等。密克罗尼西亚联邦人民生活集中在社区，当地传统习俗中的“团结互助、有福同享”等观念一直在延续发展。中资企业要想长期在密克罗尼西亚联邦顺利发展，树立良好的公共形象，就需要搞好和当地非政府组织的关系，以得到他们的理解和支持。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，需要重视的问题之一就是尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。具体包括以下几点：

（1）了解当地文化

中资企业要了解当地文化，学习当地语言，并了解与之相随的文化禁忌和文化敏感问题；要尊重当地的宗教信仰、文化习俗和禁忌，入乡随俗，处理好与当地居民关系。

（2）实现人才本土化

中资企业可以聘用当地人员参与企业管理，增加当地就业，促进企业发展，并可通过他们向当地居民传播中国文化。

（3）参与社区活动

中资企业应把企业当作当地社区的一员，关注当地民众关心的热点问题，投入一定的人力和资源参与当地社区的公共事业活动，拉近与当地居民的距离。

【案例】中国援助密克罗尼西亚联邦的农场专家组，为当地高中师生讲授农业科学知识，让学生们更好地学习和掌握农业知识，既为密克罗尼西亚联邦培养农业人才，也密切了与当地居民的关系。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国人在密克罗尼西亚联邦工作和生活要了解当地的文化，尊重当地风俗习惯。具体来说，要做到：

（1）尊重当地宗教信仰

中资企业要时时处处尊重当地宗教信仰和习惯，最好不在13日和星期五为同一天时举行礼仪性活动，绝对不能拿宗教开玩笑；

（2）尊重当地居民的民族自尊心

和民族自尊心极强的当地人交谈，要了解密克罗尼西亚联邦的英雄及其对世界文明的贡献，不要谈及令其屈辱的历史；

（3）尊重当地的风俗习惯

中资企业要尊重当地的风俗习惯，如果当地某种风俗习惯和企业的工作产生冲突，应该在聘请当地员工之前就就此达成一致的意見，并形成书面记录。

8.5 依法保护生态环境

密克罗尼西亚联邦比较注重环境保护，当地适用美国环境标准，环保标准较高。中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作时，要依法保护当地生态环境。具体要做到：

（1）知法懂法

中资企业要了解密克罗尼西亚联邦环境保护法规，实时跟踪当地的环保标准；

（2）做好规划

中资企业对自身生产经营可能产生的废气废水和其他环保影响，要事先对其进行科学评估，在规划设计过程中制定好解决方案；

（3）统筹解决

中资企业在投资合作中，要做好环保预算，根据规划方案选取适当的专业环保企业，帮助自身解决环保问题。如发生环保诉讼，可通过法律途径解决。

8.6 承担必要的社会责任

中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，不仅要努力发展业务，还需要承担必要的社会责任。具体包括：

（1）关注热点

中资企业要关注自身业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限等问题；环境问题既包括工业生产造成的环境问题，也包括开发资源引起的生态问题；

（2）远离贿赂

腐败和商业贿赂在密克罗尼西亚联邦不仅会受到法律制裁，而且将严重影响企业的信誉和公众形象；

（3）安全生产

中资企业要增强安全生产意识，强化基础管理，做好防范，避免安全生产事故发生；

（4）社会公德

中资企业和工作人员，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉和品牌建设负责，对中密两国的长期友好关系负责。

8.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源，有着巨大的社会影响力。媒体不仅广泛传播知识和信息，具有教育功能，而且媒体舆论还成为公众对现实做出反应和抉择的主要依据，影响公共决策，发挥正、负两个方面的作用。

中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，应该懂得如何和媒体打交道。具体包括：

（1）信息披露

中资企业应该建立正常的信息披露制度，可设新闻发言人，定期向媒体发布相关信息；

（2）重视宣传

中资企业在处理涉及社会敏感的问题，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应通过媒体和大众交流；

（3）媒体开放

中资企业应欢迎媒体到企业进行实地参观采访，使其了解企业的真实发展情况，进而对企业进行宣传和监督；

（4）尊重信任

为提高中资企业的公众形象，企业不应拒绝媒体，更不能对记者无礼，而是要平等、信任、尊重、真诚、坦荡地面对媒体，和媒体形成良性互动的和谐关系。

8.8 学会和执法人员打交道

警察、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护密克罗尼西亚联邦社会秩序的国家行政力量。对辖区内居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是密克罗尼西亚联邦执法者的职责，中资企业相关人员要学会和这些执法者打交道，积极配合他们执行公务。具体要做到：

（1）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在密克罗尼西亚联邦工作生活必备的法律常识和应对措施，做到知法守法，合理应对；

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或者临时居住证明。营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管；

（3）配合查验

遇有执法人员检查身份证件，中方人员要礼貌地出示自己的证件，回答警察的问题；如果没有携带证件也不要惧怕，不要躲避，更不要逃跑，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人和执法人员进行联络；

（4）合理要求

遇到执法人员搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，并要求和中资企业律师取得联系，同时报告中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中方企业的商

业秘密，并要求其出具没收证件或财物的清单，以此作为证据，同时，记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向警察索要罚款单据；

（5）理性应对

遇有执法人员对中方人员或企业有不公正待遇，中资企业人员不要和执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，而是要理性应对，做到有理、有利、有节，可通过律师进行处理，捍卫自身合法权益。

8.9 传播中国传统文化

密克罗尼西亚联邦的传统和中国传统文化有很多相似之处，如：重视家庭、大家庭合居、尊重长辈、邻里互助等。中资企业人员代表中国人民的形象，在注重自身言行的同时，应积极传播中国传统文化，寻找两国文化的共同点，拉近彼此间的距离。

8.10 其他

密克罗尼西亚联邦经济环境保守，对外来投资者防备心重，加上曾经有个别中资企业不尊重当地文化、缺乏对自然环境保护意识，给密克罗尼西亚联邦人民留下了不佳的印象。此外，还有个别到密克罗尼西亚联邦调研的中资企业轻易许诺，不守信用，影响恶劣。

曾有密克罗尼西亚联邦个别政府官员为了政绩和连任需要，许诺给企业不切实际的优惠条件，在企业注册运营后遇到了一些问题。中资企业要有防范意识，应提前做好准备工作，摸清实际情况，不要盲目投资。

9. 中资企业在密克罗尼西亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作，不仅要依法注册、依法经营，必要时还需要通过法律手段解决纠纷，捍卫自己的权益。

密克罗尼西亚联邦处理和有关经济活动的案件，由密联邦州普通法院负责。密克罗尼西亚联邦法院是独立的司法机构，实行两级终审制度，联邦最高法院实行对审判的监督。中资企业还可以通过调解和仲裁解决经济纠纷；

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中资企业应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷，可借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身利益；

(3) 律师咨询

在密克罗尼西亚联邦，较有信誉的律师事务所和愿意为中资企业提供服务的律师事务所，请查询中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆网站：fm.mofcom.gov.cn。

9.2 寻求当地政府的帮助

(1) 密切联系

密克罗尼西亚联邦地方政府重视外国投资。中资企业在密克罗尼西亚联邦开展投资合作过程中，要和项目所在地政府的相关部门建立密切联系，并及时向其通报企业的发展情况，反映企业遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持；

(2) 寻求支持

遇有突发事件，中资企业除可以向中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆、公司总部报告以外，还应及时和密克罗尼西亚联邦所在地政府取得联系，取得密克罗尼西亚联邦所在地政府的支持。

9.3 取得中国驻当地使馆保护

(1) 保护责任

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及所在国当地法律约束。遇有中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻密克罗尼西亚联邦使馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内依法对中国公民实施保护；

（2）报到登记

中资企业应该在进入密克罗尼西亚联邦市场前，征求中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆意见；投资注册之后，按规定到使馆报到备案；日常情况下，保持和使馆的联络；

（3）服从领导

遇有重大问题和事件的发生，中资企业应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆可以提供的帮助请查询外交部网站：fm.chineseembassy.org/chn/；

中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆能够提供的帮助请查询：fm.mofcom.gov.cn。

9.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中资企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。中资企业应该对员工进行安全教育，强化员工的安全意识；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等；

（2）采取应急措施

遇有突发自然灾害或人为事件发生，企业应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围；遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆和企业国内总部。

9.5 其他应对措施

中资企业彼此间应保持联系，特别是距离相近的中资机构或公司。2016年12月29日，密克罗尼西亚联邦中资企业协会在波纳佩成立。相关企业可通过中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆和该协会联系及咨询。密克罗尼西亚联邦各州紧急求助电话如下：

州名	警察	消防	救护车	医院
波纳佩州	320-2221	320-2223	320-2213	111
丘克州	911	330-2222	330-2444	330-2444
雅浦州	911	350-3333	350-3446	350-3446
科斯雷州	911	370-3333	370-3012	370-3012

10. 在密克罗尼西亚应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

受新冠肺炎疫情影响，2020年1月31日，密联邦总统戴维·帕努埃洛宣布，密联邦全国进入公共卫生紧急状态。截至2021年12月底，密克罗尼西亚联邦无新冠肺炎官方确诊病例统计，世界卫生组织亦无统计数据。密联邦经济发展落后，本国几乎无农工产业，只有少量酒店业等初级服务业，且外国投资较少，基本属于自给自足的封闭经济体系，加之暂未爆发新冠肺炎疫情，因此，疫情对当地经济社会影响较小。

10.2 密克罗尼西亚疫情防控措施

密克罗尼西亚联邦采取的疫情防控措施如下：

(1) 严格的出入境措施。除特例外，为防止境外疫情输入，密联邦暂时禁止来自密联邦境外的人员进入密联邦；此外，除特例外，禁止所有密联邦公民前往存在新冠肺炎确诊病例的国家（地区）旅行；

(2) 严格的境内旅行措施。禁止搭乘国际航班或轮船在密联邦四州间旅行，但可以搭乘国内航班或轮船在密联邦四州间旅行；

(3) 对国际航线货运交通工具（含国际货轮、国际货机、作业渔船）采取限制；

(4) 采取其他防疫措施。密联邦国会通过决议，建议民众保持一定社交距离。

10.3 后疫情时期经济政策

密克罗尼西亚联邦后疫情时期的经济政策主要包括：

(1) 为受疫情影响最重的旅游业提供财政补贴和税收返还优惠；

(2) 为因疫情失业的人员提供失业补助金；

(3) 美国政府先后提供了800万美金、4000万美金现汇援助，用于实施密联邦经济刺激、失业补助和滞留海外公民补贴计划。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

密联邦议会及政府出台经济刺激一揽子措施，将通过企业税收返还、发放现金补助等方式，用于支持受疫情影响的企业及其雇员渡过难关。这是密

联邦政府成立以来，出台的规模最大的经济刺激措施。目前，该经济措施仅适用于旅游业企业。

10.5 对中资企业的特别提示

当前，新冠肺炎疫情对在密联邦的中资企业的主要影响如下：

（1）一定程度上造成用工短缺。受入境措施影响，中资企业工作人员暂时无法入境密联邦，当地劳动力平均素质技能水平较低，难以满足中资企业用工需求；

（2）一定程度上造成生产设备物资短缺。受密联邦及沿线国际旅行禁令影响，中资企业进口国外物资设备运输及报关周期拉长，当地生产设备供应匮乏，缺乏相应设备可能给中资企业工作进度造成影响；

（3）一定程度上对在密联邦中资企业人员身体健康造成威胁。密联邦医疗卫生条件极度落后，若新冠肺炎疫情爆发，重症患者恐难得到及时有效救治。

为防范当地疫情风险，中资企业应服从中国驻密联邦使馆统一要求和安排，密切跟踪当地疫情走向及当地政府相应措施，综合评估疫情对企业影响，提前规划业务进度和人员财务配置安排，适当储备应急生活物资和防疫物资，提前建立疑似病员隔离区，严格驻地中外籍员工内部管理，制定突发情形应急预案，谨防生产和安全风险。

附录1 密克罗尼西亚联邦政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府
- (2) 外交部
- (3) 资源与发展部
- (4) 交通通信及基础设施部
- (5) 财政部
- (6) 卫生与社会事务部
- (7) 司法部
- (8) 教育部

重要网站：

- (1) 密克罗尼西亚联邦政府门户网站，www.fsmgov.org
- (2) 密克罗尼西亚联邦议会网站，www.fsmcongress.fm
- (3) 密克罗尼西亚联邦法典，www.fsmlaw.org/fsm/code

附录2 密克罗尼西亚联邦华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 深联成远洋渔业有限公司
联系电话：00691-3202061
2. 中国援密示范农场
联系电话：00691-3205405
3. 中国之星酒店
联系电话：00691-3201788

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《密克罗尼西亚联邦》，对中资企业尤其是中小企业到密克罗尼西亚联邦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，并针对中资企业到密克罗尼西亚联邦开展业务时，可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进密克罗尼西亚联邦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻密克罗尼西亚联邦大使馆编写，参加2021版《指南》撰稿工作的人员为：李佼（随员）。商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，密克罗尼西亚联邦政府、各州网站为本书提供了基本信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月